

Московский экономический институт
Европейский центр развития демократии

**КСЕНОФОБИЯ, РАДИКАЛИЗМ И
ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ
НЕНАВИСТИ НА ПРОСТРАНСТВЕ
ОБСЕ
2018–2020 гг.**

**Амстердам – Афины – Оттава – Берлин – Вашингтон – Варшава –
Лондон – Мадрид – Киев – Москва – Париж – Рим**

2021

Главный редактор и руководитель проекта:
Валерий Энгель, к. и. н.

Авторы:

Валерий Энгель, к. и. н. (общая аналитика, предисловие, глава «Историография вопроса»), д-р Жан-Ив Камю (Франция), д-р Уильям Аллчорн (Великобритания), д-р Анна Кастриота (Италия), Марина Пеунова-Коннор (США), Барбара Молас (Канада), д-р Али Дизбони (Канада), д-р Ванья Лужич (Нидерланды), д-р Пранвера Тика (Греция), д-р Катаржина дю Валь (Польша), д-р Дмитрий Стратиевский (Германия), Семён Чарный, к. и. н. (Россия), Руслан Бортник (Украина), Лайа Таррагона (Испания)

Ксенофобия, радикализм и преступления на почве ненависти на пространстве ОБСЕ, 2018–2020 гг. – М.: 2021. – 188 с.

Монография «Ксенофобия, радикализм и преступления на почве ненависти на пространстве ОБСЕ, 2018–2020 гг.», подготовленная Московским экономическим институтом при содействии Европейского центра развития демократии, – это исследование ведущих экспертов из разных стран мира, в основе которого лежит мониторинг и компаративный анализ антиэкстремистского законодательства, правоприменительной практики, уровня общественной толерантности, статистики совершаемых преступлений на почве ненависти, деятельности радикальных и экстремистских организаций с 2018 по 2020 г. в целом ряде стран мира. Географические рамки исследования обозначены как «пространство ОБСЕ», хотя речь идёт о 10 странах Европы и 2 странах Сев. Америки. Разумеется, такой набор стран мониторинга не охватывает все государства, входящие в эту международную организацию, однако он позволяет проследить общие тенденции в законодательстве, правоприменительной практике и других сферах государственного управления и общественной жизни, которые влияют на ситуацию с экстремизмом. В работе анализируются факторы, влияющие на формирование общественного запроса на радикализм, проявления ксенофобии и расизма, приводится статистика по преступлениям ненависти. Отдельным предметом исследования является описание основных действующих радикальных и экстремистских организаций в Европе и Северной Америке. Анализ дан на примере Великобритании, Германии, Греции, Испании, Италии, Нидерландов, Польши и Франции, а также США, Канады, России и Украины.

ISBN

© Московский экономический институт, 2021

© Валерий Энгель, 2021

ПРЕДИСЛОВИЕ. ЦЕЛИ И МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью данного исследования является выявление общих трендов борьбы с радикализмом и экстремизмом на пространстве ОБСЕ в сфере законодательства и правоприменительной практики, а также определение наиболее успешного опыта в противостоянии этим явлениям. Ещё одна цель, которую ставили перед собой авторы монографии, состояла в том, чтобы на основе анализа социологических опросов, официальных данных и материалов неправительственных организаций определить современный уровень ксенофобии и преступлений ненависти в странах мониторинга. В задачу исследования входил также анализ деятельности радикальных и экстремистских организаций, которые являются, по сути, основными бенефициарами и участниками общественных процессов, ведущих к возникновению новых рисков в сфере общественной безопасности и стабильности существующих политических систем.

Поскольку в мире существуют разные взгляды на экстремизм, равно как и разные оценки угроз общественной безопасности в связи с экстремистскими и радикальными проявлениями, а следовательно, и разные требования к антиэкстремистскому законодательству и правоприменительным практикам, единственной актуальной методологией исследования в данном случае является метод международного компаративного динамического анализа. С другой стороны, в каждой стране существуют свои критерии преступлений ненависти и экстремистской направленности, которые не позволяют проводить простой статистический сравнительный анализ преступности стран мониторинга. Однако возможен сложный компаративный анализ, когда сравнивается процентная динамика по каждой стране отдельно за определённый временной период.

Метод международного компаративного анализа подразумевает изучение предмета исследования путём сравнения и сопоставления однотипных политических, социальных и иных явлений в различных странах и политических системах с целью определения общих закономерностей и условий их возникновения в ходе общественно-политических и социально-экономических процессов. Динамический характер компаративного анализа выражается в том, что исследование затрагивает определённый исторический период, в данном случае эмпирические данные собирались на протяжении 7 лет – с 2013 по 2020 год.

Как правило, компаративный анализ применяется при сравнении сложных процессов и явлений, которые описываются набором широко

варьируемых признаков. В силу этого данный метод хорошо подходит для изучения разного рода социальных и политических факторов, в том числе предпосылок радикализации общества, угроз общественной безопасности и пр.

Анализ проводился на примере следующих стран Европы и Америки: США, Канада, Британия, Франция, Германия, Польша, Греция, Италия, Украина, Россия, Нидерланды и Испания. Выбор стран мониторинга был определён, исходя из таких факторов, как приверженность общим ценностям, декларированным такими международными организациями, содействующими сотрудничеству в области стандартов права, прав человека, демократического развития, законности и культурного взаимодействия, как Совет Европы и ОБСЕ. Кроме того, важным фактором являлись общие вызовы в области борьбы с экстремизмом и радикализмом, с которыми сталкивалась в последние годы каждая из этих стран. Перечень стран мониторинга позволяет говорить об анализе вышеуказанных факторов на пространстве ОБСЕ, хотя в него не входит целый ряд стран Европы и б. СССР, являющихся членами организации. Тем не менее он позволяет проследить *общие тенденции* в законодательстве, правоприменительной практике и других сферах государственного управления и общественной жизни, которые влияют на ситуацию с экстремизмом во всех этих странах.

Исходя из целей исследования, объектом изучения стало антиэкстремистское и антидискриминационное законодательство, которое может повлиять на положение национальных и религиозных меньшинств, правоприменительная практика в отношении защиты общественной безопасности, прав меньшинств, а также действий экстремистской направленности. Объектом анализа стали также ксенофобские настроения в странах мониторинга и их влияние на радикализацию общества, деятельность экстремистских группировок и их влияние на радикализацию отдельных групп населения, а также других факторов, влияющих на этот процесс. Кроме того, отдельным объектом исследования стали преступления на почве ненависти, зависимость их количества и тяжести от уровня радикализации общества и активности экстремистских организаций. Как уже указывалось, экстремистские и радикальные организации явились отдельным предметом изучения. Практически в работе составлен полный перечень наиболее значимых из них, включая международные сетевые структуры, дан обзор методов их работы, включая распространение своих взглядов и вербовку новых членов в информационной онлайн-среде.

В подготовке материала участвовали исследователи из многих европейских университетов и научных центров: Центра анализа правого радикализма в Лондоне – Center for Analysis of the Radical Right, UK, Обсерватории радикальной политики в Париже (Observatoire des radicalités politiques); университета «Пантеон» в Афинах (Pantheon University of Athens), Берлинского регистра по документации проявлений правого экстремизма и дискриминации по округу Штеглиц-Целендорф (Германия), Института изучения преступности и правоприменительной практики, Нидерланды (Netherlands Institute for the Study of Crime and Law Enforcement), ф-та истории Ягеллонского университета в Кракове (Jagiellonian University, Dept. of History, Cracow), российского Института изучения проблем национальной политики и международных отношений, Москва, Украинского института анализа и менеджмента политики, Йоркского университета, Торонто (York University (Toronto)) и др.

ИСТОРИОГРАФИЯ ВОПРОСА

На фоне огромной массы работ, посвящённых проблемам радикализма и экстремизма в отдельных странах, изучение общих *региональных* трендов, в частности компаративные исследования радикализма в Европе, Северной Америке или бывшем СССР, не является распространённым явлением.

В России следует выделить труды Центра этнополитических исследований при Институте этнологии и антропологии (ИЭА) РАН, который с 1993 года опубликовал десятки мониторинговых исследований, касающихся анализа межэтнических конфликтов в постсоветских странах.¹

Тогда же, в 1993 году, при содействии ИЭА РАН была создана НПО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов», которая более известна под названием «Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов» (EAWARN). В 2015 году организация трансформировалась в Распределённый научный центр межнациональных и межрелигиозных проблем.² Организация занималась оценкой социально-культурной и политической ситуации в многоэтнических регионах и сообществах, в основном также на территории бывших советских республик. На базе осуществлявшегося ей мониторинга регулярно формировались Бюллетень «Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов», ежегодные доклады «Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах», а также банк данных «Этничность и конфликты в постсоветских государствах».³

В 1994–2014 гг. ею были подготовлены доклады под названием «Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах» под редакцией акад. В. А. Тишкова, которые представляли собой сборники статей на тему межэтнических конфликтов на постсоветском пространстве. В некоторых из них (например, в статье в. н. с. Центра этнополитических исследований РАН, к. и. н. В. В. Степанова, «О Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации») анализируется опыт европейских стран. В частности, в упомянутой статье шла речь об опыте Великобритании по созданию программного государственного документа по борьбе с

¹ Центра этнополитических исследований. ИЭА РАН, онлайн: <http://iea-ras.ru/index.php?go=Structure&id=12&in=view>.

² «СЕТЬ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА EAWARN ПЕРЕДУМАЛА ЗАКРЫВАТЬСЯ», «Национальный акцент», онлайн: <https://nazaccent.ru/content/11250-set-etnologicheskogo-monitoringa-eawarn-prosushestvuet-eshe.html>.

³ Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, онлайн: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1428250>.

экстремизмом, а также о разных подходах в Британии и РФ к дефинициям экстремизма.⁴

Необходимо также отметить работы Информационно-аналитического центра «Сова», авторы которого в ряде своих мониторинговых обзоров использовали метод компаративного анализа при оценке рисков экстремизма в России. Например, в 2015 году вышла аналитическая статья директора Центра А. Верховского «Уголовное право стран ОБСЕ против преступлений ненависти, возбуждения ненависти и языка вражды». В ней представлен детальный анализ правовых норм, направленных против радикальных организаций, что весьма полезно для анализа правоприменительной практики в странах Европы.⁵

В 2011–2014 гг. Международным правозащитным движением «Мир без нацизма» было издано три тома мониторинговых обзоров под названием «Белая книга нацизма» под общей редакцией к. и. н. В. В. Энгеля.⁶ Обзоры построены на огромном фактологическом материале, полученном при анализе как законодательной базы, так и материалов СМИ 21 европейской страны мониторинга. Собранные и систематизированные по единой методике данные позволили авторам составить рейтинг радикально-националистической опасности в Европе. Целью исследования было выявление основных направлений общественного развития различных стран Европы с точки зрения радикально-националистических (неонацистских) угроз, а также выработка рекомендаций по их минимизации.

Важно сказать о совместном проекте российской АНО «Институт изучения проблем национальной политики и межнациональных отношений» и латвийской НПО «Европейский центр развития демократии», который построен именно на сравнительном мониторинге ксенофобии и преступлений ненависти в странах Европы. В рамках проекта с 2014 года было подготовлено 5 общеевропейских докладов и целый ряд аналитических статей по проблемам радикализма.⁷

Отдельно нужно выделить работы участников данного проекта, например проф. БФУ им. Канта – д. п. н. И. Н. Тарасова, в частности его работу

⁴ В. В. Степанов «О Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // «Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга, 2013 г.», с. 165, онлайн: http://xn----8sbnatxcctbeddbtj9c2e.xn--p1ai/files/doc-files/2016/08/etnopoliticheskaya_situaciya_v_rossii_-_2013.pdf.

⁵ Александр Верховский «Уголовное право стран ОБСЕ против преступлений ненависти, возбуждения ненависти и языка вражды», М., 2015, онлайн: <https://www.sova-center.ru/files/books/cl15-text.pdf>.

⁶ См.: интернет-платформа «Гражданская нация», публикации, онлайн: https://www.ru.civic-nation.org/publikatsii/?PAGEN_1=3.

⁷ Там же, онлайн: <https://www.ru.civic-nation.org>.

«Правый радикализм и факторы ксенофобских социальных практик в Венгрии и Словакии: сравнительный анализ», опубликованную в журнале «Сравнительная политика» в 2017 году.⁸ В ней на основе компаративного анализа практик праворадикальных организаций двух стран автор доказывает, что деятельность этих групп оказывает определяющее влияние на формирование ксенофобских настроений в обществе.

В 2018 году в журнале «Актуальные проблемы Европы» была опубликована статья коллектива сотрудников ИНИОН РАН «Политические партии перед новыми вызовами: опыт Западной Европы и России», написанная на основе материалов методического семинара, организованного Центром научно-информационных исследований глобальных и региональных проблем. В ней была сделана одна из немногих в российской историографии попыток проанализировать на основе компаративного анализа политической жизни в России и странах Западной Европы причины популярности право- и леворадикальных партий в условиях глобализации. Интересно, что авторы соглашались с тем, что Россию не затронул данный процесс, однако при этом они делают вывод, что это происходит в силу несформированности системы политических партий, находящихся в реальной конкуренции на политическом поле.⁹

В 2018 году в Московском институте психоанализа под редакцией к. и. н. В. В. Ангеля вышла монография международного коллектива авторов «Современные ультраправые. Правый радикализм в Европе: идеология, социальная база, перспективы». В книге анализируется социальная база ультраправых, предпосылки возникновения этого движения в современных европейских странах, идеология, взаимоотношения с властью и источники финансирования. Кроме того, в книге даны биографические портреты лидеров основных праворадикальных партий.¹⁰

В 2019 году Центром мониторинга и компаративного анализа межкультурных коммуникаций (ЦМКА) при Московском институте психоанализа была опубликована в «Журнале социологии и социальной антропологии» статья В. В. Ангеля «Современный европейский радикализм:

⁸ И. Н. Тарасов «Правый радикализм и факторы ксенофобских социальных практик в Венгрии и Словакии: сравнительный анализ» // ж-л «Сравнительная политика», 2017, т. 8, № 1, онлайн: <https://www.comparativepolitics.org/jour/article/view/574/478>.

⁹ «Политические партии перед новыми вызовами: опыт Западной Европы и России» // ж-л «Актуальные проблемы Европы», 2018, с. 235–268., онлайн: <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskie-partii-pered-novymi-vyzovami-opyt-zapadnoy-evropy-i-rossii-metodicheskiiy-seminar-tsentra-nauchno-informatsionnyh>.

¹⁰ «Современные ультраправые. Правый радикализм в Европе: идеология, социальная база, перспективы», ЦМКА, Московский институт психоанализа, 2018.

компаративный анализ». Используя методы компаративного анализа на примере 15 европейских стран, автор прослеживает общие тенденции формирования ксенофобских настроений и, главное, роль государства и политических игроков в этом процессе. При этом он приходит к выводу, что формирование ксенофобских и радикальных настроений в Европе – это процесс, полностью отвечающий интересам не только ультрарадикальных партий и групп, но и правящих элит, поскольку позволяет им оставаться у власти в условиях роста ксенофобских настроений среди избирателей. Ради этого элита идёт на явные и скрытые союзы с праворадикальными партиями, присутствующими в парламентах Европы. Однако у этого явления есть и другая сторона: постепенное сползание общества и политических элит вправо и коррозия демократических институтов.¹¹

Тогда же, в 2019 году, в журнале «Media, War & Conflict» была опубликована статья 4 российских авторов, сотрудников Лаборатории больших данных Томского государственного университета – М. Мягкова, Е. Щекотина, С. Чудинова и В. Гойко, на английском языке: «Сравнительный анализ стратегий выживания праворадикальных и исламистских сообществ в социальных сетях (данные российской социальной сети *ВКонтакте*)».¹² В статье представлен сравнительный анализ интернет-сообществ праворадикалов и исламистов, которые считаются многочисленными и опасными экстремистскими группировками в российском обществе. Интернет-сообщества были отобраны на основе контента, размещённого в крупнейшей российской социальной сети *ВКонтакте*. Авторы обнаружили, что как праворадикальные, так и исламистские группы используют схожие поведенческие приёмы, причём наиболее распространённым является подражание идеологически нейтральному содержанию. Кроме того, каждое экстремистское сообщество применяет свои уникальные методы.

Что касается западных исследований, то здесь стоит упомянуть монографию проф. Мичиганского университета Геберта Китчельта в сотрудничестве с Энтони Дж. МакГанном «The Radical Right in Western Europe: A Comparative Analysis», опубликованную в 1997 году. В ней на основе анализа социально-политического и экономического положения в Австрии, Дании, Франции, Германии, Италии, Норвегии и Великобритании впервые

¹¹ В. В. Энгель «Современный европейский радикализм: компаративный анализ» / Московский институт психоанализа. ЦМКА // «Журнал социологии и социальной антропологии», с. 138–161, онлайн: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyy-evropeyskiy-radikalizm-komparativnyy-analiz>.

¹² “A comparative analysis of right-wing radical and Islamist communities’ strategies for survival in social networks (evidence from the Russian social network *Vkontakte*)”// “Media, War&Conflict”, vol. 13, № 4, p. 425–447.

делается попытка обосновать электоральный успех праворадикалов в некоторых из упомянутых выше стран. В монографии утверждается, что изменения в социальной структуре и экономике сами по себе не могут адекватно объяснить успех экстремистских партий. Вместо этого мы должны обратить внимание на конкурентную борьбу между партиями, их внутренние организационные модели и их долгосрочные идеологические традиции, чтобы понять принципы, определяющие их успех. В книге впервые делается вывод о том, что праворадикалы имеют больше шансов на успех, когда умеренные правые партии, попавшие в парламент, стремятся занять центристскую нишу, отмежевываясь от крайне правых избирателей.¹³ Стоит подчеркнуть, что уже через 20 лет в условиях роста ксенофобских настроений в западном обществе умеренные правые партии будут делать всё возможное для того, чтобы не потерять ультраправого избирателя, что приведёт к их сближению с праворадикальными партиями и даже к созданию общих межпартийных коалиций.¹⁴

Большую роль в компаративном исследовании правого радикализма в Европе сыграли работы известного голландского политолога, специализирующегося на политическом экстремизме и популизме в Европе и США, – д-ра Каса Мудде (Cas Mudde). В 2002 году он опубликовал монографию «The Ideology of the Extreme Right», в которой на основе компаративного анализа ситуации в Нидерландах, Бельгии и Германии в к. 90-х гг. попытался нарисовать общий портрет европейских праворадикалов. Он отмечает, что, хотя отдельные партии могут акцентировать внимание своих избирателей на разных проблемах, все ультраправые Европы разделяют основную идеологию национализма, ксенофобии, шовинизма, а также закона и порядка, который, впрочем, понимается по-разному праворадикальными и правоэкстремистскими группами.¹⁵

Кас Мудде стал одним из первых западноевропейских исследователей, который начал исследование расизма и экстремизма в Центральной и Восточной Европе. В своей статье «Racist Extremism in Central and Eastern Europe», опубликованной в журнале «Slavic and East European Journal» в 2005 году, он представил результаты своего исследования на основе

¹³ Herbert Kitschelt, Anthony J. McGann “The Radical Right in Western Europe: A Comparative Analysis”, Michigan, 1997.

¹⁴ В. В. Энгель «Современный европейский радикализм: компаративный анализ» // Московский институт психоанализа. ЦМКА// «Журнал социологии и социальной антропологии», с. 138–161, онлайн: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyy-evropeyskiy-radikalizm-komparativnyy-analiz>.

¹⁵ Cas Mudde “The Ideology of the Extreme Right”, Manchester University Press, 2002, online at: <https://library.oapen.org/viewer/web/viewer.html?file=/bitstream/handle/20.500.12657/35009/341385.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

компаративного анализа деятельности праворадикальных групп в Болгарии, Чехии, Эстонии, Венгрии, Литве, Словакии, Польше и Словении. Результаты этой работы он также сравнил с ситуацией в Западной Европе и сделал достаточно сенсационный по тем временам вывод: не существует никакого «особого» восточно-европейского расизма и экстремизма. Несмотря на исторические особенности, ему свойственны абсолютно все черты европейского радикализма, включая идеологию национализма и ксенофобии. Он также доказал, что Восточная Европа, вопреки распространённому тогда мнению, не является ни рассадником расистского экстремизма, ни убежищем для расистских экстремистов.¹⁶

Первое всестороннее и действительно общеевропейское исследование популизма радикальных правых партий в Европе К. Мудде сделал в своей монографии «Populist Radical Right Parties in Europe», увидевшей свет в 2007 г. Эта книга, основанная на большом количестве источников и научной литературы, предлагает критический и оригинальный взгляд на три основных аспекта европейского правого популизма: концепции и классификации; темы и проблемы; объяснения неудач и успехов на выборах. Он завершается обсуждением влияния праворадикальных партий на европейские демократии и наоборот.¹⁷

Наконец, современное состояние правого радикализма было исследовано К. Мудде в монографии «The Far Right Today», вышедшей в Кембридже в 2019 г. Это всесторонний анализ праворадикальных и экстремистских партий и групп в Европе (автор анализирует отличия между ними), который охватывает историю, идеологию, организацию, людей (лидеров, членов и активистов, а также избирателей), действия этих организаций и возможные последствия. Главный вопрос, на который хочет получить ответ автор: насколько серьёзны электоральные перспективы ультраправых в Европе? Автор делает вывод о том, что правая идеология и крупные праворадикальные партии постепенно становятся частью политической реальности Европы. Интересно, что в этой монографии, наряду с использованием в компаративном анализе материалов по странам Европы и Америки, Мудде часто обращается к опыту азиатских стран, в частности Индии и Японии.¹⁸

В 2013 году в Лондоне вышел сборник, посвящённый вопросам изучения правого радикализма в Европе и США, под названием «Right-Wing

¹⁶ Cas Mudde “Racist Extremism in Central and Eastern Europe” // “Slavic and East European Journal”, May 2005, № 19 (2), p. 161–184.

¹⁷ Cas Mudde “Populist Radical Right Parties in Europe”, University of Georgia, 2007.

¹⁸ Cas Mudde “The Far Right Today”, Polity, Cambridge, 2019.

Radicalism Today. Perspectives from Europe and the US», под редакцией Сабины фон Меринг и Тимоти Маккарти.¹⁹ В нём содержится целый ряд статей различных авторов, написанных на основе компаративного анализа праворадикальных партий в странах Европы и в Соединённых Штатах Америки. Важно, что авторы не пытались, как это иногда принято, доказать принципиальное различие между этими партиями в Западной и Восточной Европе, что позволило им сделать ряд важных выводов, касающихся большинства государств на пространстве ОБСЕ. Например, д-р Томас Грумке в статье «Глобализированные антиглобалисты: идеологическая основа интернационализации правого экстремизма» («Globalized anti-globalists: the ideological basis of the internationalization of right-wing extremism») показывает на примере Венгрии (партия «Йоббик»), Германии (НДПГ) и ряда других стран, как глобализация способствует развитию и распространению правого радикализма и экстремизма, а также рушит главный миф, касающийся утверждений о том, что отличительный признак праворадикальных групп – концентрироваться на проблемах только своих стран и не вступать в реальные политические союзы с коллегами из соседних государств и тем более регионов мира. Автор показывает, что экстенсивные международные и транснациональные сети имеют место среди крайне правых, которые всё более и более становятся взаимосвязаны организационно и идеологически. Глобализация не только провоцирует на объединение ультраправые группы, но и способствует росту их популярности среди обывателей. В частности, автор обуславливает успех на выборах венгерской неонацистской партии «Йоббик» именно ростом глобальных процессов.²⁰

В другой статье сборника под названием «Сравнительный взгляд на правый экстремизм, антисемитизм и преступления на почве ненависти в Польше, Украине и России» («A comparative look at right-wing extremism, anti-Semitism, and xenophobic hate crimes in Poland, Ukraine, and Russia») Йоахимом Керстеном и Натальей Ханкель на основе компаративного анализа праворадикальных групп в трёх странах была сделана попытка выяснения роста популярности ультраправых на постсоциалистическом пространстве. Авторы отметили несколько основных факторов, которые предопределили такое развитие событий. Прежде всего, подчёркивалась роль религии, в основном католицизма, в формировании националистического неприятия

¹⁹ “Right-Wing Radicalism Today. Perspectives from Europe and the US”, London, 2013, online: <https://www.routledge.com/Right-Wing-Radicalism-Today-Perspectives-from-Europe-and-the-US/Mering-McCarty/p/book/9780415627283>.

²⁰ Ibid, p. 9–18.

светской социалистической идеологии. Кроме того, отмечается роль демократического «взрыва» к. 80-х в воссоздании старых исторических моделей национализма, когда откат к прошлому расценивался как инструмент борьбы с коммунистическим наследием. Копирование старых националистических моделей привело к формированию такой идеологии правых радикалов, которая мало отличалась от фашистских моделей начала XX века, включая украинский интегральный национализм. По мнению авторов, религиозное рвение в сочетании с националистическим патриотизмом привело к воссозданию старой идеологии расовой чистоты, согласно которой «другие», будь то этнические, религиозные меньшинства или геи, были главной опасностью и источником «расового загрязнения». Интересно, что схожие тенденции были зафиксированы и на территории бывшей ГДР в первый период после воссоединения с Западной Германией, когда там происходил рост интереса к идеологии Третьего рейха.²¹

Вообще в 10-х гг. XXI века на Западе появилось достаточно много компаративных исследований, посвящённых вопросам идеологии праворадикалов стран Восточной Европы. Авторы стремились найти своеобразие этих партий, их отличие от аналогичных групп в Западной Европе. В этой связи необходимо упомянуть работу проф. факультета политических и социальных наук Scuola Normale Superiore во Флоренции – Андреа Пирро. Самостоятельно и в соавторстве с другими исследователями он опубликовал несколько статей на эту тему. В частности, в сентябре 2013 года увидела свет его работа «Populist Radical Right Parties in Central and Eastern Europe: The Different Context and Issues of the Prophets of the Patria», опубликованная в журнале «Government & Opposition». В ней автор проанализировал программы и предвыборные выступления лидеров болгарской «Атаки», венгерского «Йоббика» и Словацкой национальной партии, которые в то время набирали популярность в этих странах. На основе этого анализа он сделал вывод о том, что, несмотря на определённые национальные отличия, идеология этих партий абсолютно идентична, основана на клерикализме, ненависти к этническим меньшинствам, особенно

²¹ Joachim Kersten, Natalia Hankel “A comparative look at right-wing extremism, anti-Semitism, and xenophobic hate crimes in Poland, Ukraine, and Russia” // “Right-Wing Radicalism Today. Perspectives from Europe and the US”, London, 2013, online: <https://www.routledge.com/Right-Wing-Radicalism-Today-Perspectives-from-Europe-and-the-US/Mering-McCarty/p/book/9780415627283>, p. 85–94.

к цыганам и ирредентам соседних народов, а также евроскептицизме.²² В последующие годы автор опубликовал ещё несколько работ на ту же тему.²³

В связи с исследованиями ультраправых в регионе Восточной Европы хотелось бы также выделить работу венгерских авторов Анны Кенде и Петера Креко, предметом изучения которых являются праворадикальные партии и ксенофобские настроения в Центральной и Восточной Европе. В 2019 году они опубликовали статью под названием «Xenophobia, prejudice, and right-wing populism in East-Central Europe». На примере Венгрии, Румынии, Словакии и Болгарии авторы исследовали различные характеристики национализма в указанном регионе, а также факторы межгрупповой напряжённости, особенно в контексте антииммигрантского политического дискурса. По их мнению, успех правого радикализма на постсоциалистическом пространстве заключался в высокой, но нестабильной национальной идентичности, основанной на опыте хрупкого национального суверенитета, глубоко укоренившейся и социально приемлемой (т. е. нормативной) межгрупповой вражде с меньшинствами (особенно по отношению к меньшинству рома) и на эффективном использовании иммигрантской угрозы в этом контексте.²⁴

В 2018 году вышел в свет сборник «The Oxford Handbook of the Radical Right» под редакцией Йенса Ридгрена, в котором был сделан широкий обзор идеологии и деятельности правых радикалов и исламистов, их взаимодействия с религиозными институтами, влияния глобализации и пр. Исследования, представленные в сборнике, касались не только европейских стран, но и России, США, Австралии, Израиля и Японии.²⁵ В предисловии д-р Ридгрэн также пишет о культурном расизме как важной составляющей новой праворадикальной идеологии. При этом влияние культурного расизма автор напрямую связывает с изменениями социальной среды в связи с ростом миграционных потоков.

Рост иммиграции как причины усиления праворадикальных настроений активно обсуждался многими авторами в активный период миграционного кризиса 2015–2018 гг. С такой позицией были согласны большинство исследователей, например: Льюис Дэвис из Union College в

²² Andrea Pirro “Populist Radical Right Parties in Central and Eastern Europe: The Different Context and Issues of the Prophets of the Patria” // “Government & Opposition”, vol. 49(4), p. 600–629.

²³ Andrea L. P. Pirro, Homepage, online: <https://scholar.google.com/citations?user=9efVotAAAAAJ&hl=en>.

²⁴ Anna Kende, Peter Kreko “Xenophobia, prejudice, and right-wing populism in East-Central Europe” // “Current Opinion in Behavioral Sciences”, vol. 34, August 2020, p. 29–33, online: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2352154619301299>.

²⁵ “The Oxford Handbook of the Radical Right”, Edited by Jens Rydgren, Oxford, 2018, online at: <https://global.oup.com/academic/product/the-oxford-handbook-of-the-radical-right-9780190274559?cc=lv&lang=en&>.

США и Самит Деоле из университета Мартина-Лютера в г. Галле-Виттенберге в Германии, которые анализировали этот феномен на примере региона Центральной и Северной Европы – Дании, Финляндии, Венгрии, Австрии и Норвегии.²⁶ С ними согласен проф. Маскингамского университета (США) Керберг Джейсон, который проанализировал это явление на примере голосования в парламенты 16 европейских стран,²⁷ и многие другие. При этом они считают, что главной проблемой иммиграции являются не только культурные отличия иммигрантов от коренного населения Европы, которые могут быть причиной социальной фрустрации, но и опасения трудового класса относительно того, что их места могут занять иммигранты, готовые получать меньшие деньги за тот же труд.

Социально-экономические аспекты миграционного кризиса, приведшие к росту популярности праворадикалов, исследуются в работах проф. Erasm University в Роттердаме – Менно Фенгера, в которых на примере компаративного анализа миграционных процессов и активности ультраправых в США, Швеции, Нидерландах, Бельгии, Германии и Франции он делает вывод о том, что новыми избирателями ультраправых становятся белые представители рабочих профессий, причём зачастую это образованная прослойка, которая постепенно вытесняется с рынка труда трудовыми мигрантами из стран третьего мира.²⁸ Этой же точки зрения придерживаются и многие другие исследователи, в частности проф. греческого Panteon University Василики Георгиаду, сотрудница британского University of Exeter – доктор социологии Ламприни Рори – и асс. проф. Афинского университета экономики и бизнеса Костас Руманиас. В своей совместной работе «География европейских ультраправых в XXI веке: мезоуровневый анализ» («Mapping the European far right in the 21st century: A meso-level analysis»), опубликованной в 2018 г. в журнале «Electoral Studies», они, опираясь на широкую выборку социологических исследований в 28 европейских странах в период с 1999 по 2014 г., сделали вывод о том, что экономические сложности, связанные с

²⁶ Lewis Davis and Sumit S. Deole. 2017. Immigration and the Rise of Far-Right Parties in Europe. – Ifo DICE Report, # 4/2017, December, vol. 15. (<https://www.cesifo-group.de/DocDL/dice-report-2017-4-davis-deole-december.pdf> (accessed: 02.12.2018).

²⁷ Kehrberg Jason “The Demand Side of Support for Radical Right Parties” // “Comparative European Politics”, #13(5), p. 553–576, online at: https://www.researchgate.net/publication/264474027_The_Demand_Side_of_Support_for_Radical_Right_Parties.

²⁸ Menno Fenger “The social policy agendas of populist radical right parties in comparative perspective” // Journal of International and Comparative Social Policy, Volume 34, Issue 3: SI: Social Policy and Populism: welfare chauvinism and identity politics in a Europe on the brink of Brexit, October 2018, p. 188–209, online at: <https://www.cambridge.org/core/journals/journal-of-international-and-comparative-social-policy>.

притоком иммигрантов, усиливают позиции даже не правых радикалов, которые в большей степени эксплуатируют культурную негативную реакцию обывателей, а правых экстремистов, стремящихся к слому существующих политических и экономических систем.²⁹

Антимусульманские настроения как идеологическая основа в деятельности многих европейских праворадикальных групп были исследованы в статье Дэвида Белла и Зана Страбака «Исключение мусульман в Восточной Европе и Западной Европе. Сравнительный анализ антимусульманских настроений во Франции, Норвегии, Польше и Чехии» («Exclusion of Muslims in Eastern Europe and Western Europe. A Comparative Analysis of Anti-Muslim Attitudes in France, Norway, Poland and Czech Republic»). Она была опубликована в журнале «International Journal of Minority and Group Right» в ноябре 2020 года. В качестве источника авторы использовали данные Европейского социального исследования в 4 странах за 2014–2015 гг. Они выяснили, что антииммигрантские подходы, существующие в странах с давней историей иммиграции из стран третьего мира, т. е. в странах Западной Европы, в значительной степени отличаются от подходов в странах Восточной Европы с минимальным присутствием мигрантов. Результаты анализа показывают, что как уровни, так и детерминанты антимусульманских настроений в этих двух европейских регионах сильно различаются, причём самый высокий уровень антиисламских настроений фиксируется в странах с самым низким числом мусульман – в Польше и Чехии, что объясняется активной антиисламской пропагандой, поощряемой в т. ч. правительством.³⁰

Говоря о компаративном анализе правого радикализма, нельзя не сказать об огромной исследовательской работе, которую проводит Центр анализа правого радикализма в Лондоне (Center for Analysis of the Radical Rights – CARR). Созданная в 2017 году д-ром Мэтью Фельдманом эта организация объединила основных исследователей этого явления в разных странах мира. На протяжении последних лет CARR публиковал разного рода исследования, сделанные на основе компаративного анализа в различных странах мира или в отдельных регионах, посвящённые самым разным аспектам правого радикализма: идеологии, популизму, международным

²⁹ Vasiliki Georgiadu, Lamprini Rori, Costas Roumanias “Mapping the European far right in the 21st century: A meso-level analysis” // “Electoral Studies”, vol. 54, August 2018, p. 103–115, online at: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S026137941830026X#!>.

³⁰ David Andreas Bell, Zan Strabac “Exclusion of Muslims in Eastern Europe and Western Europe. A Comparative Analysis of Anti-Muslim Attitudes in France, Norway, Poland and Czech Republic” // “International Journal of Minority and Group Right”, vol. 28, #1, p. 117–142.

связям и т. д.³¹ Можно выделить также отдельные доклады CARR о праворадикальном популизме,³² идеологии ультраправых,³³ а также об их организационной структуре, опубликованные в декабре 2020 г.³⁴ В частности, обращает на себя внимание серия статей ряда авторов, посвящённая анализу деятельности праворадикалов в период пандемии коронавируса. Например, ст. научный сотрудник CARR В. Энгель доказывает в одной из своих статей, опубликованных на сайте организации, «Станет ли мир более толерантным после пандемии COVID-19?» («Will be the world more tolerant after the Covid-19 Pandemic?»),³⁵ что праворадикальные партии потеряли часть своей популярности в период пандемии, поскольку миграционные потоки существенно сократились, а общественный дискурс сместился «в сферу здравоохранения и государственных антикризисных мер – в поле, где радикалы чувствуют себя менее уверенно, чем в вопросах иммиграции, беженцев и членства в ЕС».³⁶

В 2018 году CARR опубликовал результаты исследования (доклад) Йенского института демократии и гражданского общества (IDZ) в сотрудничестве с лондонским Институтом стратегического диалога (ISD). Исследование называется «Любящие ненависть. Антимусульманский экстремизм, радикальный исламизм и спираль поляризации» («Loving Hate. Anti-Muslim Extremism, Radical Islamism and the Spiral of Polarization»), его авторами стали британский исследователь, ст. научный сотрудник CARR Майк Филиц совместно с немецкими исследователями Юлией Эбнер, Якобом Гуулем и Матиасом Квентом.³⁷ В нём идёт речь о взаимозависимости антимусульманского и исламистского экстремизма и радикализма. На основе качественного и количественного анализа социальных сетей в период с 2013 по 2017 год было проанализировано более миллиона немецкоязычных

³¹ Center for Analysis of the Radical Rights, online at: <https://www.radicalrightanalysis.com/>.

³² “Populism Research Unit. Year in Review Report”, CARR, December 2020, online at: <https://usercontent.one/wp/www.radicalrightanalysis.com/wp-content/uploads/2020/12/PRU-Year-in-Review-2020.pdf>.

³³ “Ideology Research Unit. Year and Review Report”, CARR, December 2020, online at: <https://usercontent.one/wp/www.radicalrightanalysis.com/wp-content/uploads/2020/12/IRU-Year-in-Review-2020.pdf>.

³⁴ “Organisation Research Unit. Year and Review Report”, CARR, December 2020, online at: <https://usercontent.one/wp/www.radicalrightanalysis.com/wp-content/uploads/2020/12/ORU-Year-in-Review-2020.pdf>.

³⁵ Valery Engel “Will be the world more tolerant after the Covid-19 Pandemic?”, May 27, 2020, online at: <https://www.radicalrightanalysis.com/2020/05/27/will-be-the-world-more-tolerant-after-the-covid-19-pandemic/>.

³⁶ Ibid.

³⁷ Maik Fielitz, Julia Ebner, Jakob Guhl and Matthias Quent “Loving Hate. Anti-Muslim Extremism, Radical Islamism and the Spiral of Polarization”, Jena/London/Berlin 2018, online at: http://www.radicalrightanalysis.com/wp-content/uploads/2018/06/IDZ_Sonderheft_01_eng_Web.pdf.

антимусульманских и исламистских интернет-материалов. Результаты этого исследования вполне предсказуемы: «враждебность к мусульманам и исламистский фундаментализм тесно взаимосвязаны. Стратегии мобилизации и вербовки зеркально отражают друг друга, и есть также идеологические совпадения. Это становится особенно очевидным в их интернет-пропаганде в социальных сетях».³⁸

Тема исламского экстремизма в Европе и в мире – это отдельный пласт в исследованиях. С момента превращения исламского экстремизма в значимый фактор угроз европейской и американской безопасности с 11 сентября 2001 года стали появляться серьёзные исследования исламизма и исламского терроризма. Прежде всего исследователей интересовало, что представляет собой модель религиозного исламского экстремизма, распространившегося по странам Запада. В 2005 г. в журнале «The Journal of Conflict Resolution» появилась статья под названием «Сравнительная оценка радикального исламского терроризма в Европе и Северной Америке: сравнительное исследование» («Mixed Logit Estimation of Radical Islamic Terrorism in Europe and North America: A Comparative Study»). Её авторы, Карлос Пестана Баррос и Изабель Проенса, попытались на основе анализа множества исламистских террористических атак в Европе, США и Канаде с сентября 1979 по декабрь 2002 г. выделить основные характеристики исламистского терроризма. Цель авторов состояла в том, чтобы на основании внешних признаков определить с высокой степенью вероятности, что нападение совершено исламистами. Авторы определили, что для модели исламистского терроризма характерны (в порядке убывания) «слепые» взрывы, ставящие целью поражение как можно большего количества абсолютно посторонних людей, чтобы запугать общество и руководство страны, показательные казни «неверных» и захват заложников.³⁹

Американский судебный психиатр Марк Сейджман, лично обследовавший арестованных исламистских экстремистов, попытался выстроить модель радикализации мусульманской молодёжи. Будучи государственным консультантом по борьбе с терроризмом, он написал монографию «Террористические сети джихада без лидера в XXI веке» («Leaderless Jihad Terror Networks in the Twenty-First Century»), увидевшую свет в 2008 году. В ней он развенчал бытовавший в то время в историографии миф о том, что джихад невозможен без лидера и без поддержки

³⁸ Ibid.

³⁹ Carlos Pestana Barros and Isabel Proença “Mixed Logit Estimation of Radical Islamic Terrorism in Europe and North America: A Comparative Study” // “The Journal of Conflict Resolution”, Vol. 49, No. 2, The Political Economy of Transnational Terrorism (Apr., 2005), p. 298–314.

мусульманского сообщества. Он доказал, что исламистский террор возможен даже на индивидуальной основе при условии воздействия определённых внешних факторов и «групповой динамики». Например, травматические события, пережитые лично или о которых стало известно, могут вызвать внутренний протест у молодых людей. Они интерпретируют это возмущение через определённую идеологию, будучи мусульманами – через исламскую, более прочувствованную и понятую, чем какие-либо другие, основанные на чуждых доктринах. Обычно в чате или других форумах в Интернете приверженцы разделяют это моральное возмущение, которое перекликается с личным опытом других. Именно так происходит превращение обычных мусульман в исламистских радикалов, террористов-одиночек, «одиноких волков», и именно так часто происходит формирование мелких террористических групп, не связанных с каким-то общим центром принятия решений.⁴⁰ Эту точку зрения разделяют и другие исследователи, например: Квентин Викторович,⁴¹ Митчел Зильбер, Эрвин Барт⁴² и пр.

Отдельная группа работ касается темы пропагандистских инструментов, с помощью которых такие ведущие террористические группировки, как «Аль-Каида» и «Исламское государство», осуществляют вербовку новых членов. Стоит отметить одну из последних и наиболее значимых работ – монографию польского исследователя, научного сотрудника Оксфордского университета Мирона Лакоми «Интернет-пропаганда «Исламского государства»: сравнительный анализ» («Islamic State's Online Propaganda: A Comparative Analysis»), изданную в Лондоне в 2021 г. В ней на основе анализа целого ряда электронных изданий ISIS автор показывает, что эта организация делает ставку на продуманную и высокоэффективную пропаганду в Интернете, а не в печатных изданиях, распространяемых по старинке в мечетях.⁴³ Если же говорить о содержании и направлениях пропаганды, то большинство исследователей согласны с тем, что как пропагандистская машина «Исламского государства», так и пропаганда «Аль-

⁴⁰ Marc Sageman “Leaderless Jihad Terror Networks in the Twenty-First Century”, University of Pennsylvania, 2008, online at: <https://www.upenn.edu/pennpress/book/14390.html>.

⁴¹ Quintan Wiktorowicz “Radical Islam rising: Muslim extremism in the west”. Maryland: Rowman & Littlefield Publishers, Inc., 2005.

⁴² Silber, M. D., and Bhatt, A. “Radicalization in the west: The homegrown threat”. New York City: NYPD Intelligence Division, 2007, online: https://seths.blog/wp-content/uploads/2007/09/NYPD_Report-Radicalization_in_the_West.pdf.

⁴³ Miron Lakomy “Islamic State's Online Propaganda: A Comparative Analysis”, London 2021, online at: <https://www.routledge.com/Islamic-States-Online-Propaganda-A-Comparative-Analysis/Lakomy/p/book/9780367699475>.

Каиды» направлены на оправдание террора как единственного, с их точки зрения, метода насаждения «единственно правильной» версии ислама.⁴⁴

Вообще, сравнительному анализу различных исламистских экстремистских групп посвящены исследования целого ряда авторов. Так, в 2016 году в Вашингтонском университете была защищена и затем опубликована диссертация Ибрагима Гемея «“Аль-Каида” и “Исламское государство”: сравнительное исследование нарративов джихадистов» («Al-Qaeda and the Islamic State: A comparative study of the jihadi narratives»). В ней автор исследовал основные отличия между «Аль-Каидой» и «Исламским государством» как движением против государства. Представляя первое как революционное движение, а второе как организацию государственного строительства, он утверждает, что, несмотря на свою джихадистскую природу, обе группы придерживаются разных нарративов и стратегий. При этом автор показывает, что ISIS создавалось как мегагосударство (халифат), которое рассматривало как минимум весь мусульманский мир как свою будущую территорию. Следовательно, эта организация де-факто направляет свою деятельность на разрушение всех других государств, рассматривая даже исламские страны как предателей ислама.⁴⁵

Исследование сходства и различий между двумя крупнейшими исламистскими группировками было продолжено и другими авторами. Например, в 2020 году в иранском академическом журнале «Fundamental and applied Studies of the Islamic World» была опубликована статья трёх исследователей – Эхтияра Резы, Алавиана Мортезы и Вали Алемеха: «Сравнительное исследование групп “Аль-Каиды” и ИГИЛ» («Comparative Study of Al-Qaeda and ISIS Groups»). В ней авторы изложили основное сходство и основные отличия этих двух террористических групп. В качестве сходных черт они определили происхождение их идеологии, апокалиптическое мировоззрение, прагматизм, антизападное видение, вера в иерархическую структуру в их системе, воинственность, антишиитский подход, универсальность и применение киберпространства. Что же касается отличий, то авторы сделали акцент на разных подходах к идее установления

⁴⁴ “Al-Qaeda’s propaganda decoded: A psycholinguistic system for detecting variations in terrorism ideology” // “Terrorism and Political Violence”, May 2016, online at: https://www.researchgate.net/publication/302633089_Al-Qaeda's_propaganda_decoded_A_psycholinguistic_system_for_detecting_variations_in_terrorism_ideology.

⁴⁵ Gemeah, Ibrahim “Al-Qaeda and the Islamic State: A comparative study of the jihadi narratives”, University of Washington, 2016, online at: https://digital.lib.washington.edu/researchworks/bitstream/handle/1773/36787/Gemeah_washington_0250_O_15799.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

исламского халифата, к психологической и медийной тактике, военной стратегии, на разницу во взглядах на исламскую идентичность и, наконец, на то, как «Аль-Каида» и ISIS смотрят на женщин и меньшинства. Исследование пришло к выводу, что, несмотря на некоторые идентичные свойства, эти организации обладают очевидными различиями во многих аспектах, особенно в структуре, целях, функциональных возможностях, методах действий или операций, качестве лидеров и средств. Несмотря на это, их основные цели практически одинаковы: насилие над невинными людьми и их уничтожение, поскольку идеология обеих групп исходит из того, что «остальные», те, кто не разделяет их взглядов на ислам, их целей и задач, «заслуживают того, чтобы их убили».⁴⁶

Существует и ряд других исследований, где делается аналитическое сравнение «Аль-Каиды» с другими радикальными организациями, например: с «Хизбаллой», ХАМАС и «Палестинским исламским джихадом»⁴⁷ или с группой исламского джихада в Египте.⁴⁸ Все они сходились в том, что «Аль-Каида» либо выступала в качестве зонтичной организации, либо оказывала прямое или косвенное содействие региональным исламистским структурам по всему миру. Существуют также обзоры деятельности отдельных фундаменталистских организаций по всему миру, в т. ч. «Аль-Мухаджирун», объявленной в целом ряде стран террористической организацией за вербовку боевиков для участия в вооружённых конфликтах и террористических атаках,⁴⁹ «Братья-мусульмане», которую большинство исследователей считают ответственной за содействие любым формам деятельности по распространению идей всемирного халифата,⁵⁰⁵¹ а также «Хизб ут-Тахрир» и «Таблиги Джамаат».

⁴⁶ EKHTIARI AMIRI REZA, ALAVIAN MORTEZA, Vali Nataj Alemeh “Comparative Study of Al-Qaeda and ISIS Groups” // “Fundamental and applied Studies of the Islamic World”, Spring 2020, vol. 2, #, p. 24–57, online at: <https://www.sid.ir/en/Journal/ViewPaper.aspx?ID=740610>.

⁴⁷ Shaul Mishal, Maoz Rosenthal “Al Qaeda as a Dune Organization: Toward a Typology of Islamic Terrorist Organizations”, Tel-Aviv University, 2005, online at: <https://www.files.ethz.ch/isn/46602/mc20.pdf>.

⁴⁸ Mohamed Elaraisy “THE INTELLECTUAL REVIEWS OF FUNDAMENTALIST ISLAMIC GROUPS’ LEADERS AND THEIR IMPACT ON THE JIHADI ACTION, THE MUSLIM WORLD, AND THE WEST”, Kansas, 2010.

⁴⁹ Quintan Wiktorowicz “Joining the Cause: Al-Muhajiroun and Radical Islam”, Department of International Studies, Rhodes College, online at: <https://securitypolicy.syr.edu/wp-content/uploads/2013/03/Wiktorowicz.Joining-the-Cause.pdf>.

⁵⁰ Leslei Lebl “The EU, the Muslim Brotherhood and the Organization of Islamic Cooperation”, December 2013, online at: https://www.researchgate.net/publication/256821635_The_EU_the_Muslim_Brotherhood_and_the_Organization_of_Islamic_Cooperation.

⁵¹ Edwin Bakker, Roel Meijer “The Muslim Brotherhood in Europe”, December 2012, online at: <https://www.hurstpublishers.com/book/the-muslim-brotherhood-in-europe/>.

По двум последним организациям существует довольно много литературы вследствие различных оценок их деятельности – от умеренных исламистов, чья деятельность разрешена и даже приветствуется, до террористов и экстремистов, с которыми необходимо бороться всеми доступными методами. Например, Томас Гуглер, сотрудник университета им. Гёте во Франкфурте-на-Майне, характеризует «Таблиги Джамаат» как «мирную миссионерскую организацию». В своей статье «Новая религия “Таблиги Джамаат” и Дават-и-Ислами и трансформация ислама в Европе» («The New Religiosity of Tablighi Jama'at and Da'wat-e Islami and the Transformation of Islam in Europe») он сравнивает её идеологию и деятельность с миссионерскими суфийскими движениями Дават-и-Ислами и Сунни Дават-и-Ислами и приходит к выводу, что, хотя их мирный характер не подлежит сомнению, «реконструкция повседневной жизни и индивидуальных маркеров идентичности, основанная на примерах Пророка и салафов (благочестивых предков), как они изображались в литературе по хадисам», содействует радикализации мусульман.⁵² С другой стороны, такие исследователи, как Марк Габора из Франции, Алекс Алексиев из США и многие другие, дают этому движению оценку как враждебному демократическим ценностям, цель которого состоит в «покорении мира в духе джихада».⁵³

Примерно такие же характеристики даются и панисламистской партии «Хизб ут-Тахрир» (ХТ). Несмотря на то, что она действует свободно во всех странах Европы, кроме Германии и России, партия характеризуется большинством исследователей как экстремистская или радикальная. Причём практически все авторы солидарны в том, что ХТ является более эффективной в странах Запада, чем на Востоке, где она во многих странах запрещена или действует под жёстким контролем. Так, Мадлен Груэн, старший аналитик НЕФА (NEFA – Nine Eleven Finding Answers Foundation), отмечает на примере деятельности партии в США: «Компонент стратегии “Хизб ут-Тахрир” состоит в том, чтобы внушить американским мусульманам чувство отчуждённости, чтобы они отвернулись от своей страны и вместо этого идентифицировали себя как членов уммы». Это, как считает автор, «стратегия изоляции американских мусульман от остального общества».⁵⁴ В то же время

⁵² Thomas K. Gugler “The New Religiosity of Tablighi Jama'at and Da'wat-e Islami and the Transformation of Islam in Europe” // “Anthropos: International Review of Anthropology and Linguistics”, January 2010, #105(1), p. 121–136.

⁵³ Gaborieau M. Transnational Islamic Movements: Tablighi Jamaat in Politics. ISIM Newsletter (International Institute for the Study of Islam in the Modern World). July 1999. P. 21; Alexiev A. Tablighi Jamaat: Jihad's Stealthy Legions // Middle East Quarterly. Winter 2005. P. 3–11.

⁵⁴ Gruen M. “Hizb ut-Tahrir America Uses Social Media to Promote its "Emerging World Order" Conference”. The Huffington Post. 22 September, 2015. <https://www.huffpost.com/entry/hizb-ut-tahrir->

эта организация, стремящаяся к созданию всемирного халифата, находится в жёсткой оппозиции ко всем прочим мусульманским общинам, проповедующим отличные, в том числе и классические, версии ислама, что настраивает против неё не только власти исламских стран, но и рядовых мусульман. Это доказывает турецкий автор Ихзан Йылмаз в своём компаративном исследовании, посвящённом деятельности этой партии в Британии, Узбекистане, Турции и Египте.⁵⁵ Именно этот фактор, по его мнению, стал ключевым в успешной деятельности организации с низким уровнем исламского образования и, наоборот, в провале в странах с устоявшимися религиозными взглядами на ислам.

В мировой историографии существует достаточно много работ, которые, используя метод компаративного анализа, стремятся выяснить общие и отличительные черты террористических актов и нападений исламистов в разных странах. Например, можно упомянуть одну из последних исследований на эту тему – статью Ш. Харрис-Хоган, Л. Доусон и А. Амарасингама «Компаративный анализ природы и эволюции местных джихадистских угроз в Австралии и Канаде (2000–2020)» («A Comparative Analysis of the Nature and Evolution of the Domestic Jihadist Threat to Australia and Canada (2000–2020)»), опубликованную в голландском журнале «Perspectives of Terrorism», выпускаемом при поддержке Лейденского университета.⁵⁶ Пожалуй, такие статьи позволяют увидеть масштабы угроз, но они не дают никакой ясности с т. з. долгосрочных тенденций и глобальных рисков.

Этот недостаток компенсируется работами, стремящимися построить социально-экономические и политические модели и прогнозы исламистского терроризма. В этой связи необходимо упомянуть доклад американского Центра стратегических и международных исследований (CSIS) «Ислам и

[america-](#)

[us_b_611595?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly9lbi53aWtpcGVkaWEub3JnL3dpa2kvSGl6Yl91dC1UYWhyaXJfQW1lcmljYQ&guce_referrer_sig=AQAAAHqPDooOKHd3YnI71XY1o4oUrru7IK6EIPka7lZLmIEtGcOBex4oVVvHKxAmtIpEdSY4nr0LyYrESxo16S8bp5aYpp3rB_ZdhxeOxsvTcnAEaTinLn9dvEAQZlgemoWlrAOh63_IR8gl6-GLliGcY0t7irSuK7eb66dlV4mbmZaH.](#)

⁵⁵ Ihzan Yilmaz “The Varied Performance of Hizb ut-Tahrir: Succes in Britain and Uzbekistan and Stalemate in Egypt and Turkey” // Journal of Muslim Minority Affairs, December 2010, online at: [https://www.researchgate.net/publication/321795611_A_comparative_analysis_of_anti-systemic_political_Islam_Hizb_ut-Tahrir's_influence_in_different_political_settings_Britain_Turkey_Egypt_and_Uzbekistan.](https://www.researchgate.net/publication/321795611_A_comparative_analysis_of_anti-systemic_political_Islam_Hizb_ut-Tahrir's_influence_in_different_political_settings_Britain_Turkey_Egypt_and_Uzbekistan)

⁵⁶ Shandon Harris-Hogan, Lorne L. Dawson and Amarnath Amarasingam “A Comparative Analysis of the Nature and Evolution of the Domestic Jihadist Threat to Australia and Canada (2000–2020)” // “Perspectives of Terrorism”, vol. 14, #5, online at: [https://www.universiteitleiden.nl/binaries/content/assets/customsites/perspectives-on-terrorism/2020/issue-5/harris-horgan-et-al.pdf.](https://www.universiteitleiden.nl/binaries/content/assets/customsites/perspectives-on-terrorism/2020/issue-5/harris-horgan-et-al.pdf)

модели терроризма и воинствующего экстремизма», опубликованный в 2017 г.⁵⁷ На основе анализа огромных пластов статистического материала из разных стран мира автор, Энтони Кордесман, пришёл к выводу, что большинство террористических актов совершаются исламистами в мусульманских странах, причём на долю ISIS, «Аль-Каиды», «Джебхат ан-Нусры» и «Талибана», т. е. основных террористических организаций, приходится лишь 17 % всех терактов. Значительная часть нападений совершается одиночками, прошедшими индивидуальную радикализацию в Интернете и не связанными ни с какими группами. То же самое касается и жертв – их в исламском мире в 43 раза больше, чем в Европе и Северной Америке. Всего же, например, в 2016 году 83 % всех исламистских атак и 90 % их жертв пришлось на мусульманские страны. Социологические опросы показали также, что деятельность экстремистов поддерживается крайне небольшим числом мусульман как в Азии, так и в странах Запада. Причём только 17 % из них считают религию решающим фактором при вербовке джихадистов для террористических организаций. Однако внешняя политика США и других западных стран, несмотря на декларируемую ими борьбу с террором, не встречает всенародной поддержки среди мусульман. Исходя из вышеизложенного, автор делает вывод, что правительства исламских государств являются естественными союзниками, а не противниками Запада в их борьбе с исламистским экстремизмом.⁵⁸

Отдельно хотелось бы отметить работы, призванные проанализировать возможную связь между эмиграцией из мусульманских стран и исламистским терроризмом в странах Запада. Влияние террора на иммигрантов и беженцев из мусульманских стран исследуется в работе Тэйлора Саймека из университета Центральной Флориды «Европейский иммиграционный кризис: анализ того, как террористические атаки повлияли на популяцию беженцев в Европе» («The European Immigration Crisis: An Analysis of how Terror Attacks have Affected Immigrant and Refugee Population in Western Europe»)⁵⁹ Говоря об иммигрантах, необходимо выделить работу асс. профессора Департамента политических наук португальского университета г. Минью Марии ду Сео Пинто Арена, которая в 2017 году опубликовала при поддержке Центра

⁵⁷ Anthony Cordesman “Islam and the Patterns in Terrorism and Violent Extremism”, October 17, 2017, Center for Strategic and International Studies, online at: <https://www.csis.org/analysis/islam-and-patterns-terrorism-and-violent-extremism>.

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ Taylor M. Scimeca “The European Immigration Crisis: An Analysis of how Terror Attacks have Affected Immigrant and Refugee Population in Western Europe”, University of Central Florida, 2017, online at: [https://stars.library.ucf.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1216&context=honorstheses&httpsredir=1&refer](https://stars.library.ucf.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1216&context=honorstheses&httpsredir=1&referer=)

перспективных исследований им. Роберта Шумана (European University Institute) статью в серии «EUI Working Papers» под названием «Исламский терроризм на Западе и международная миграция: «дальний» или «ближний враг внутри? Свидетельства» («Islamic Terrorism in the West and International Migrations: The “Far” or “Near” Enemy Within? What is the Evidence»). В ней проанализированы официальные материалы расследований основных террористических атак с 11 сентября 2001 года в США до 2016 г. в Брюсселе и Берлине. Главный сенсационный вывод, сделанный автором: основная террористическая угроза со стороны исламистов Западу исходит не от иммигрантов или беженцев, а от доморожденных экстремистов, родившихся в этих странах и проживающих там на протяжении нескольких поколений, «которые вдохновляются продолжающимся джихадом в Сирии».⁶⁰

Эту категорию людей, путь их радикализации и вербовки ISIS для участия в боевых действиях в Сирии изучала уже упоминавшаяся Лорне Доусон. В феврале 2021 года она опубликовала при поддержке Международного центра по борьбе с терроризмом в Гааге статью «Компаративный анализ данных по западным иностранным боевикам в Сирии и Ираке: кто поехал и почему?» («A Comparative Analysis of the Data on Western Foreign Fighters in Syria and Iraq: Who Went and Why?»). Автором был проведён анализ данных, включая опросы, 34 иностранных боевиков из различных стран Западной Европы, Британии, США и Канады. Было доказано, что их средний возраст составляет 26 лет, 18 % из них – женщины, 15 % – новообращённые в ислам. В основном это представители низших социально-экономических слоёв общества, многие совершали ранее уголовные преступления. В своей работе автор также опровергает распространённый миф о том, что идеология, в частности религия, являлась главным мотивом при вербовке и участии этих людей в деятельности террористических групп на Ближнем Востоке.⁶¹

В 2017–2019 гг. европейские и американские власти инициировали целый ряд исследований, касающихся рисков, связанных с возвращением этих боевиков в западные страны. В 2017 году под эгидой Совета Европы вышло компаративное исследование коллектива авторов «Возвращение иностранных террористов-боевиков в Европу. Сравнительное исследование» («Returning

⁶⁰ Maria do Céu Pinto Arena “Islamic Terrorism in the West and International Migrations: The “Far” or “Near” Enemy Within? What is the Evidence” // EUI Working Papers, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 2017/28, online at: https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/46604/RSCAS_2017_28.pdf?sequence=1.

⁶¹ Lorne L. Dawson “A Comparative Analysis of the Data on Western Foreign Fighters in Syria and Iraq: Who Went and Why?”// ICCT Research Paper, February 2021, online at: <https://icct.nl/app/uploads/2021/02/Dawson-Comparative-Analysis-FINAL-1.pdf>.

Foreign Terrorist Fighters in Europe. Comparative Analysis»). В работе анализируются законодательные инициативы и правоприменительные практики в отношении боевиков, граждан стран – участниц СЕ, возвращающихся по основному месту жительства. В данной работе выделены различия и сходства в понимании этого явления в странах мониторинга, положительные и отрицательные последствия принятых мер, а также описан опыт международного сотрудничества по этому вопросу.⁶² Той же теме, но уже в рамках ЕС посвящён отчёт, подготовленный под эгидой Европарламента, под названием «Возвращение иностранных боевиков в ЕС. Последующая оценка» («The return of foreign fighters to EU soil. Ex-post Evaluation»). Изменения в законодательстве и правоприменительной практике в Евросоюзе в этой связи анализировались на основе компаративного анализа в Бельгии, Дании, Франции, Германии, Нидерландах и Великобритании.⁶³

Существуют также более детальные исследования на тему иностранных боевиков на службе у террористических исламистских групп, ставящие целью анализ как причин их отъезда и возвращения, так и мер, предпринимаемых не только западными, но и мусульманскими странами для их нейтрализации. Например, в 2019 году под эгидой Королевского института международных отношений и при поддержке Фонда Конрада Аденауэра вышел сборник работ на эту тему под редакцией Томаса Ренарда «Возвращающиеся в Магрибе: сравнение политики в отношении возвращающихся иностранных боевиков в Египте, Марокко и Тунисе» («Returnees in the Magreeb: Comparing Policies on Returning Terrorist Fighters in Egypt, Morocco and Tunisia»).⁶⁴

Что касается российской историографии по теме исламизма, то выводы российских учёных в целом повторяют выводы их коллег из других стран мира. Однако есть и исключения. Например, в одной из последних монографий на эту тему авторов Л. Гринина и А. Коротаева «Исламизм и его роль в современном исламском обществе» делается вывод о том, что «исламизм по большей части не является радикальным движением», что это политическое течение, представляющее собой «форму социальной и

⁶² “Returning Foreign Terrorist Fighters in Europe. Comparative Analysis” // Council of Europe, 2017, online at: <http://mastereurope.eu/wp-content/uploads/2017/10/Returning-foreign-terrorist-fighters-in-Europe-.pdf>.

⁶³ “The return of foreign fighters to EU soil. Ex-post Evaluation” // European Parliamentary Research Service, May 2018, online at: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/621811/EPRS_STU\(2018\)621811_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/621811/EPRS_STU(2018)621811_EN.pdf).

⁶⁴ “Returnees in the Magreeb: Comparing Policies on Returning Terrorist Fighters in Egypt, Morocco and Tunisia”, Egmont Paper #107, April 2019, online at: <http://www.egmontinstitute.be/content/uploads/2019/04/EP107-returnees-in-the-Maghreb.pdf?type=pdf>.

политической деятельности, основанную на идее, что общественная и политическая жизнь должна направляться системой принципов ислама».⁶⁵ Таким образом, авторы пытаются разделить исламизм на умеренный и радикальный, хотя сама формулировка «политическая и общественная жизнь в соответствии с системой принципов ислама» уже является радикальной. Ведь речь идёт о требовании отказа от светской формы правления в пользу исламских норм шариата, которые отрицают идею равенства мужчины и женщины, свободу вероисповедания и др. демократические ценности.

Есть и другая крайность: когда авторы увязывают ислам и исламизм, считая, что «оправданием экстремистских действий радикальных сил служит... исламское вероучение», а также утверждают, что «радикализм, политический ислам в ещё большей степени провоцируется Западом, его презрением к ценностям исламской цивилизации, стремлением использовать экстремистские силы против неугодных режимов».⁶⁶

В то же время российская историография богата исследованиями, для которых характерен глубокий анализ предмета изучения. Так, в 2017 году Институтом Африки РАН и Российским университетом дружбы народов был издан второй выпуск сборника «Исламские радикальные движения на политической карте современного мира», посвящённый на этот раз региону Северного и Южного Кавказа. В работе предпринята попытка полномасштабного анализа генезиса и эволюции радикальных течений ислама во всех регионах российского Северного Кавказа и в странах Южного Кавказа. Подъём исламистских движений здесь рассматривается в контексте цивилизационного краха, охватившего после распада СССР многие постсоветские республики, когда идейный кризис, соединённый с экономическим коллапсом, привёл к возникновению националистических течений, построенных либо на т. н. «историческом наследии», либо на возрождении религиозного фундаментализма, что часто подаётся как «возвращение к истокам и нравственной чистоте».⁶⁷ Этот подход в

⁶⁵ Л. Е. Гринин, А. В. Коротаев «Исламизм и его роль в современном исламском обществе», Москва, 2019 г.

⁶⁶ «Исламские радикальные движения на политической карте современного мира: страны Северной и Северо-Восточной Азии» под ред. А. Д. Саватеева, Э. Ф. Кисриева, Москва, 2015, онлайн: <https://publications.hse.ru/books/167852648>.

⁶⁷ «Исламские радикальные движения на политической карте современного мира. Выпуск 2. Северный и Южный Кавказ», под рук-вом И. В. Следзевского, Институт Африки РАН, Российский университет дружбы народов, Москва, 2017 г., онлайн: <https://books.google.lv/books?id=Xo1VDwAAQBAJ&pg=PA8&lpg=PA8&dq=%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5+%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8+%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D>

значительной степени совпадает с выводами вышеупомянутого исследования немецких авторов – Й. Керстена и Н. Ханкель, которые исследовали в 2013 году феномен возрождения правого радикализма на постсоциалистическом пространстве,⁶⁸ и доказывает, что причины возрождения радикализма в этом регионе совпадают вне зависимости от специфики радикализма.

В связи с исламизмом на Северном Кавказе интересна также монография С. А. Рагозиной «Дискурс политического ислама (на примере интернет-пространства Северного Кавказа)». В своей работе автор проанализировал русскоязычный сегмент Интернета данного российского региона, который характеризуется наиболее высоким уровнем распространения радикального ислама. На основе качественного и количественного контент-анализа и ивент-анализа она показала преобладание международного дискурса политического ислама в северокавказском интернет-пространстве.⁶⁹

Стоит выделить работы одного из специалистов по исламу в России, профессора кафедры теологии и заведующего лабораторией деструктологии Московского государственного лингвистического университета – д. и. н. Р. А. Силантьева. В частности, в своей статье «К вопросу об экспансии радикальных форм ислама в Российской Федерации», опубликованной в 2012 г. в «Вестнике Челябинского государственного университета», он проанализировал идеологические аспекты салафизма (ваххабизма), лежащие в основе большинства исламистских теорий. Он выделил такие их особенности, как буквальная трактовка Корана, отношение к джихаду как к форме борьбы, в том числе вооружённой, с врагами ислама, отрицание каких бы то ни было других толкований Корана, кроме салафитских, резко негативное отношение к другим мировым религиям – христианству и иудаизму, последователей которых они не считают «людьми Книги», а также требование отказаться от любых

[0% B2% D0% BD% D1% 8B% D0% B9+% D0% B0% D0% BD% D0% B0% D0% BB% D0% B8% D0% B7&source=bl&ots=PQX7KnioG &sig=ACfU3U1ZIQ3JUy LY1nyexRuDlp1LZUuJw&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKEwjhoKwk4_vAhUh-
yoKHddZDnIQ6AEwBnoECAUQA#w=onpage&q=% D1% 80% D0% B0% D0% B4% D0% B8% D0% BA% D0% B0% D0% BB% D1% 8C% D0% BD% D1% 8B% D0% B5% 20% D0% B8% D1% 81% D0% BB% D0% B0% D0% BC% D0% B8% D1% 81% D1% 82% D1% 81% D0% BA% D0% B8% D0% B5% 20% D0% BE% D1% 80% D0% B3% D0% B0% D0% BD% D0% B8% D0% B7% D0% B0% D1% 86% D0% B8% D0% B8% 20% D0% B A% D0% BE% D0% BC% D0% BF% D0% B0% D1% 80% D0% B0% D1% 82% D0% B8% D0% B2% D0% BD% D1% 8B% D0% B9% 20% D0% B0% D0% BD% D0% B0% D0% BB% D0% B8% D0% B7&f=false.](https://www.routledge.com/Right-Wing-Radicalism-Today-Perspectives-from-Europe-and-the-US/Mering-McCarty/p/book/9780415627283)

⁶⁸ Joachim Kersten, Natalia Hankel “A comparative look at right-wing extremism, anti-Semitism, and xenophobic hate crimes in Poland, Ukraine, and Russia” // “Right-Wing Radicalism Today. Perspectives from Europe and the US”, London, 2013, online: <https://www.routledge.com/Right-Wing-Radicalism-Today-Perspectives-from-Europe-and-the-US/Mering-McCarty/p/book/9780415627283>, p. 85–94.

⁶⁹ С. А. Рагозина «Дискурс политического ислама (на примере интернет-пространства Северного Кавказа)», Москва, 2013.

светских форм политического правления в пользу шариата. Он также исследует историю распространения ваххабизма на территории Кавказской и Поволжской уммы в 90-х гг. XX века.⁷⁰

Если говорить о глобальных проблемах исламского радикализма, то необходимо отметить одну из последних универсальных работ в этой области – докторскую диссертацию А. М. Серебровой «Исламистские радикальные движения и организации: этапы развития и направления противодействия», защищённую в 2020 г.⁷¹ В ней автор провёл теоретико-методологический анализ проблемы международного терроризма вообще и исламского терроризма в частности. Был прослежен генезис исламских радикальных организаций в сторону экстремизма и террора, проанализированы исторические предпосылки возникновения и эволюции основных исламских экстремистских движений: «Талибан», «Аль-Каида» и «Исламское государство», особенности их идеологии и механизмов функционирования и т. д. На примере этих трёх организаций автор показывает, как процесс регионализации приводит к массовому созданию целых террористических сетей, управляемых из единого центра, хотя и имеющих определённую степень автономии. Также в диссертации хорошо показано, как эти «организации выступают пропагандистами собственной модели государственного устройства, которая, на их взгляд, являясь противоположностью несправедливой западной модели, должна заложить основу современного мирового порядка».⁷²

Необходимо отметить также и другие работы российских авторов, специализирующихся на региональной проблематике, такие как, например, монография В. Я. Белокреницкого и Р. Р. Сикоева «Движение “Талибан” и перспективы Афганистана и Пакистана», изданная в Институте востоковедения РАН в 2014 г., в которой авторы рассматривают истоки и важнейшие черты функционирования исламистского режима «Талибан» в Афганистане (1996–2001), причины его краха, перебазирования в Пакистан и

⁷⁰ Р. А. Силантьев «К вопросу об экспансии радикальных форм ислама в Российской Федерации» // «Вестник Челябинского государственного университета», № 22 (276), 2012, онлайн: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-ekspansii-radikalnyh-form-islama-v-rossiyskoy-federatsii>.

⁷¹ А. М. Сереброва «Исламистские радикальные движения и организации: этапы развития и направления противодействия», Автореферат, М. 2020, онлайн: <https://www.dissercat.com/content/islamistskie-radikalnye-dvizheniya-i-organizatsii-etapy-razvitiya-i-napravleniya-protivodeis>.

⁷² Там же.

возрождения с одновременным возникновением движения «Талибан» в Пакистане.⁷³

Особенности эволюции исламского радикализма в Пакистане, начиная с 70-х гг. прошлого века, прослеживает в своей кандидатской диссертации «Исламский радикализм и экстремизм в Пакистане в конце XX – начале XXI вв.» (2013) Ольга Чекризова. В ней она анализирует основные тренды в эволюции пакистанского исламизма, проблемах активности и взаимодействия исламистских организаций и движений, деятельности экстремистских и террористических группировок, влиянии этнорегионального и территориального аспектов. Особое место в работе отведено «изучению сочетания местного и «импортного» элементов радикально-экстремистской идеологии, роли 5 религиозных партий в политической жизни ИРП, экстремистской пропаганде и террористической активности исламистов».⁷⁴ В 2013 году ею также были опубликованы в журнале «Вестник МГИМО» две статьи на ту же тему. В них автор исследует в том числе вопросы взаимодействия исламистов Пакистана и Афганистана, а также анализирует различные варианты внутривнутриполитического развития Пакистана с учётом фактора исламизма.⁷⁵

Так же, как и в мировой историографии, отдельный пласт работ российских исследователей посвящён компаративному анализу деятельности не только вышеуказанных ключевых исламистских организаций, но и независимых от них экстремистских групп. Прежде всего речь идёт об уже упоминавшихся «Таблиги Джамаат» и «Хизб ут-Тахрир», а также «Братьях-мусульманах», запрещённых в России. Здесь следует отметить работу Сергея Маркедонова «The Rise of Radical and Nonofficial Islamic Groups in Russia's Volga Region», в которой он приходит к выводу, что идеология, замкнутость и закрытость «Таблиги Джамаат» делает его последователей нетерпимыми к другим мусульманам, не говоря о представителях других религий. Подобная

⁷³ В. Я. Белокреницкий, Р. Р. Сикоев «Движение “Талибан” и перспективы Афганистана и Пакистана», Москва, 2014, онлайн: <https://book.ivran.ru/f/dvizhenie-taliban-i-perspektivy-afganistana-i-pakistana.pdf>.

⁷⁴ О. П. Черкизова «Исламский радикализм и экстремизм в Пакистане в конце XX – начале XXI вв.». Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата исторических наук, Москва, 2013, онлайн: https://mgimo.ru/files2/y10_2013/242886/chekrizova_autoref.pdf.

⁷⁵ О. П. Чекризова «Особенности эволюции исламского радикализма в Пакистане» // «Вестник МГИМО», 2013, с. 108–117, онлайн: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-evolyutsii-islamskogo-radikalizma-v-pakistane/viewer>; О. П. Чекризова «Исламский радикализм и экстремизм на северо-западе Пакистана» // «Вестник МГИМО», 2013, с. 89–96, онлайн: <https://cyberleninka.ru/article/n/islamskiy-radikalizm-i-ekstremizm-na-severo-zapade-pakistana/viewer>.

среда потенциально может повлечь к увеличению числа активных исламистов, не ограничивающих свою деятельность только миссионерством.⁷⁶

Более подробно деятельность и идеология «Таблиги Джамаат» исследуется в статье И. Н. Комиссиной «Движение “Таблиги Джамаат”: теория и практика радикализма», опубликованной в 2011 году в журнале «Проблемы национальной стратегии». В ней автор анализирует основные особенности этой организации и риски, которые она несёт как для обычных исламских общин, так и для рядовых мусульман. При этом указывается, что, несмотря на внешне миссионерский характер её деятельности, она не отрицает применение вооружённого джихада.⁷⁷

Особенности панисламистской партии «Хизб ут-Тахрир» рассматриваются в работе Н. В. Кошелевой «Умеренный исламизм в США (на примере деятельности «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами)», опубликованной в белорусском журнале «Научные труды Республиканского института высшей школы». Несмотря на то, что автор считает панисламистскую партию умеренной организацией, чья деятельность сводится к «интеллектуальному осмыслению места исламской цивилизации в современном мире, критике западного общества и надежде на восстановление халифата», она признаёт её политический характер, который предусматривает в т. ч. и при определённых обстоятельствах «возможность вооружённого захвата власти».⁷⁸

Пропагандистские инструменты и методы деятельности этой организации на примере Великобритании описываются российским исследователем Е. Н. Егоровым в статье «“Хизб ут-Тахрир” на Западе: идеология и специфика деятельности», которая увидела свет в 2017 году в журнале «Исламоведение». Автор указывает, что в своей деятельности ХТ всё чаще делает упор на работу в Интернете, в том числе на языках стран пребывания. Он считает, что партия стремится занять место официального духовенства, не справляющегося, по её мнению, со своими обязанностями в деле воспитания молодого поколения европейских мусульман. Постоянно

⁷⁶ Markedonov S. The Rise of Radical and Nonofficial Islamic Groups in Russia's Volga Region. A report of the CSIS Russia and Eurasia Program. Washington: Center for Strategic and International Studies, January, 2013, p. 29–30, online at: https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy_files/files/publication/130122_Markedonov_RiseRadicalIslamicVolga_Web.pdf.

⁷⁷ И. Н. Комиссина «Движение “Таблиги Джамаат”: теория и практика радикализма» // Проблемы национальной стратегии. 2011. № 1 (6). С. 60–61, онлайн: <https://docplayer.ru/26048193-Dvizhenie-tabligi-dzhamaat-teoriya-i-praktika-radikalizma.html>.

⁷⁸ Н. В. Кошелева «Умеренный исламизм в США (на примере деятельности “Хизб ут-Тахрир аль-Ислами)» // Научные труды Республиканского института высшей школы. № 19 (1). 2019. С. 237–245, онлайн: https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/232314/1/%D0%9A%D0%BE%D1%88%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%B0_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D1%8B_19_%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80.%D0%A7.%201-237-245.pdf.

поднимая в информационном пространстве проблему положения мусульман в мире и агитируя за создание единого халифата, «Хизб ут-Тахрир» пробуждает в европейских мусульманах излишний интерес к политике и религии, а заодно ненависть к институтам западной демократии.⁷⁹

Хотелось бы также упомянуть статью Р. Сулейманова «“Хизб ут-Тахрир аль-Ислами” в России: идеология, структура организации, деятельность», в которой он доказывает, что, несмотря на декларативный отказ от насилия, эта партия никогда не осуждала террористические акты, более того, допускала насильственный захват власти и фактически занимается подготовкой мусульман к последующей вербовке для участия в террористических атаках.⁸⁰

Изучению феномена организации «Братья-мусульмане» (БМ), которая смогла получить власть в Египте после свержения президента Хосни Мубарака, посвящена статья коллектива авторов во главе с академиком РАН А. М. Васильевым «Новый альянс в борьбе за лидерство в арабском регионе», опубликованная в 2019 г. в журнале «Азия и Африка сегодня», в которой анализируется роль «Братьев-мусульман» в победе «арабской весны» в Северной Африке, а также поддержка, которую им оказывал катарско-турецкий альянс.⁸¹

Анализ поражения «Братьев-мусульман» в Северной Африке анализируется также в ряде работ российских авторов, например в статье руководителя Санкт-Петербургского центра изучения современного Ближнего Востока, к. и. н. Гумера Исаева, «Братья-мусульмане в арабском мире в 2011–2014 гг. от триумфа к катастрофе», которая была опубликована на сайте Российского совета по международным делам (РСМД) в 2015 г. Автор показывает, как исламистская организация, прошедшая непростой путь от просветительского общественного движения до ведущей политической силы в Египте, сумевшей выстроить тесные отношения с властями целого ряда исламских государств, потерпела крах именно из-за потери народной поддержки и признания. Политический проект БМ в истории Египта XXI века стал первым удачным опытом прихода к власти исламистов в светском

⁷⁹ Е. Н. Егоров «“Хизб ут-Тахрир” на Западе: идеология и специфика деятельности» // Исламоведение. 2017. № 2. С. 28–36, онлайн: <https://cyberleninka.ru/article/n/hizb-ut-tahrir-na-zapade-ideologiya-i-spetsifika-deyatelnosti>.

⁸⁰ Сулейманов Р. «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» в России: идеология, структура организации, деятельность // Ислам в России: культурные традиции и современные вызовы. Материалы международной научной конференции / Отв. ред. Т. Г. Туманян. СПб., 2013, с. 96–100.

⁸¹ А. М. Васильев, Т. Р. Хайруллин, А. В. Коротчаев «Новый Альянс в борьбе за лидерство в арабском регионе» // Азия и Африка сегодня, № 10, 2019, с. 2–9, онлайн: <https://asaf-today.ru/s032150750006519-2-1/>.

государстве через демократические механизмы. Однако экстремизм БМ, их провалы в социально-экономической сфере оттолкнули от них большинство бывших сторонников, что позволило военным достаточно безболезненно вернуть страну на путь авторитарного светского правления. В качестве альтернативного пути автор показывает развитие политической деятельности БМ в Тунисе, где партия «Ан-Нахда» сумела сохранить своё присутствие в политической системе, пойдя по пути умеренных исламистов Иордании и Марокко, которые нашли компромисс с правящим классом и были допущены до участия в некоторых политических институтах.⁸²

Наконец, проблема исламского экстремизма в восточных республиках бывшего СССР была изучена также в целом ряде исследований. Можно выделить работу А. А. Казанцева и Л. Ю. Гусева «Угроза религиозного экстремизма на постсоветском пространстве», изданную в 2017 году Центром изучения перспектив интеграции при университете МГИМО МИД РФ. В работе сделан вывод, что самые сильные и агрессивные экстремистские структуры в Центральной Азии базируются в Узбекистане, что объясняется, прежде всего, не идеологическими или религиозными, а социально-экономическими проблемами страны, а также её относительной закрытостью для сотрудничества с внешними партнёрами. Определённые риски авторы видят и в Кыргызстане, где существуют, с их т. з., благоприятные возможности для присутствия самых разных религиозных течений. По мнению авторов, Туркменистан, несмотря на существующий в стране жёсткий, авторитарный режим, даёт наибольшее число джихадистов на душу населения на постсоветском пространстве, а самый низкий уровень исламистской угрозы имеет место в Армении в силу минимального присутствия мусульман (в том числе этнических) в религиозной структуре общества.⁸³

Как видим, при всём многообразии работ, посвящённых теме радикализма и экстремизма, в мировой, и особенно в российской, историографии имеется достаточно мало *универсальных исследований*, которые одновременно охватывали бы максимальное количество факторов, влияющих на состояние общественной безопасности: антиэкстремистское законодательство и правоприменительную практику, общее законодательство, влияющее на свободу деятельности и популярности радикальных

⁸² Гумер Исаев «“Братья-мусульмане” в арабском мире в 2011–2014 гг. от триумфа к катастрофе» // РСМД, 1 июня 2015 г., онлайн: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/bratya-musulmane-v-arabskom-mire-v-2011-2014-gg-ot-triumfa-k/>.

⁸³ А. А. Казанцев и Л. Ю. Гусев «Угроза религиозного экстремизма на постсоветском пространстве», Москва, 2017, онлайн: https://www.perspectivecenter.org/upload/reports/ugroza_religioznogo_ekstremizma_na_postsovetskom_prostranstve.pdf.

организаций, уровень ксенофобии в обществе, уровень преступности, связанной с проявлениями ненависти и деятельностью радикалов и экстремистов, наконец, идеологию и непосредственно саму их деятельность. Каждый из вышеперечисленных факторов, который, как правило, становится предметом отдельного изучения, не в состоянии объяснить в полном объёме явление под названием «радикализм» или «экстремизм». Лишь совокупный анализ всех факторов может претендовать на полноценное исследование проблемы. Данная монография призвана восполнить существующий пробел.

ВВЕДЕНИЕ

В рассматриваемый период риски экстремизма, правого и исламского радикализма существенно обострились на фоне роста ксенофобии и социальной напряжённости, миграционного кризиса и пандемии COVID-19. В мире фиксировалась поляризация, между консервативными и либеральными лагерями практически по всем вопросам, влияющим на рост популярности этих организаций, обострялись противоречия в подходах к миграции, усиливалась стигматизация и радикальные проявления.

Если в предыдущие исторические периоды борьба с этими явлениями происходила в русле и на фоне традиционных для стран Запада либеральных и демократических процедур без использования жёстких ограничительных мер, то сейчас ситуация изменилась. На протяжении последних 5 лет мы видим, как власти на пространстве ОБСЕ принимают достаточно жёсткие решения, направленные, с одной стороны, на ужесточение антиэкстремистских и антитеррористических мер, что неизбежно связано со свёртыванием демократических свобод, а с другой стороны, на усиление контроля и нейтрализацию потенциальных угроз, которые могут исходить от «групп риска». К этим группам, как правило, сегодня относят мусульман, незаконных мигрантов и лиц, ищущих убежища, в меньшей степени ультраправых и ультралевых радикалов, исламистов и даже отдельные лингвистические меньшинства.

То, что происходит ужесточение непопулярных мер, свидетельствует о возрастании угроз, связанных с экстремизмом и радикализмом. И это оправданный шаг, который вполне может иметь временный характер. Но то, что к группам риска были фактически отнесены определённые религиозные и лингвистические меньшинства, говорит, с одной стороны, о том, что власть в большинстве стран мониторинга начинает рассматривать их как один из основных источников радикализма и экстремизма, и это вполне объяснимо с учётом того, что многие праворадикальные и популистские партии вошли в правительственные коалиции и определяли политику своих стран в рассматриваемый период. С другой стороны, это свидетельствует о том, что в западном мире происходит эрозия демократических ценностей, что ведёт к ещё большей отчуждённости тех самых меньшинств, которые становятся ещё более уязвимыми перед лицом радикальных и экстремистских вызовов.

ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МЕНЬШИНСТВ. АНТИЭКСТРЕМИСТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Следует признать, что страны мониторинга в целом имеют достаточно развитое *антидискриминационное законодательство*. В рассматриваемый период власти отдельных стран предпринимали попытки для того, чтобы закрыть остающиеся бреши.

В 2018–2020 гг. много делалось для реальной интеграции меньшинств в Германии. Основные изменения коснулись улучшения положения беженцев и соискателей убежища, желающих пройти обучение или переобучение, смягчения законодательства относительно трудоустройства, перерасчёта выплат, полученных в виде заработной платы, при расчёте социального пособия, упрощения процесса допуска высококвалифицированных специалистов на рынок труда Германии, имплементации тех или иных новых положений ЕС на национальном уровне.⁸⁴

Отдельные усилия предпринимались для улучшения положения женщин, и вообще в обеспечении гендерного равенства. Например, Греция в 2019 году стала девятой страной в Европе, которая приняла закон об изнасиловании на основе отсутствия согласия (без применения физического насилия).⁸⁵ 6 июня 2019 года она внесла соответствующую поправку в Уголовный кодекс. В ней чётко указано, что, для того чтобы преступление считалось изнасилованием, не требуется физического насилия и что основное внимание не уделяется сопротивлению. Однако эти изменения всё ещё не соответствуют рекомендациям Комитета против пыток ООН о том, что изнасилование и другие формы сексуального насилия рассматриваются как форма пыток. Это крайне важное положение направлено на защиту женщин как от бытового насилия, так и от дискриминации на рабочем месте.

8 марта 2018 года парламент Шотландии принял закон об улучшении гендерного представительства в государственных советах, который носит характер «позитивной дискриминации». В частности, он определил, чтобы в государственных советах 50 % неисполнительных членов составляли женщины, чтобы уменьшить гендерное неравенство в советах и учреждениях

⁸⁴ Drittes Gesetz zur Änderung des Asylbewerberleistungsgesetzes, online: https://fluechtlingsrat-berlin.de/recht_und_rat/asylg-2018/#1-drittes-gesetz-zur-aenderung-des-staatsangehoerigkeitsgesetzes.

⁸⁵ Amnesty International, “ΕΤΗΣΙΑ ΑΝΑΣΚΟΠΗΣΗ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΑΜΝΗΣΤΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΗ ΤΟ 2019 – ΚΑΤΑΧΩΡΗΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ?”, online: <https://www.amnesty.gr/news/ektheseis/article/23220/etisia-anaskopisi-diethnoys-amnistias-gia-tin-eyropi-2019-katahorisi>.

государственного и частного секторов.⁸⁶ Тем не менее этот закон недавно был оспорен в Высшей сессии Сессионного суда Шотландии организацией For Women Scotland из-за включения трансженщин в новую систему квот.⁸⁷

В июне 2020 года Верховный суд США в деле «*Босток против округа Клейтон*» признал, что федеральные законы, запрещающие дискриминацию по признаку пола **в сфере занятости**, также запрещают дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.⁸⁸ Тем не менее для других областей, помимо сферы занятости, защита по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности до сих пор не определена.

Тем не менее в Польше и США, где у власти находились правоконсервативные силы, проводилась политика, направленная на ограничение прав ЛГБТ. Например, в Польше это приобрело достаточно массовый характер на местном и региональном уровне. Так, несколько польских муниципальных или региональных советов приняли резолюции, называющие их территории «*зонами, свободными от ЛГБТ*». В общей сложности более 100 муниципальных органов приняли такие резолюции, в основном на юге-востоке Польши⁸⁹. Европейский парламент в своей резолюции осудил их принятие (463 голоса за, 107 против, и 105 воздержались)⁹⁰. Несмотря на то, что принятые в Польше резолюции носят необязательный (только декларативный) характер, Европейский парламент призвал польские власти осудить эти акты и отменить все резолюции, направленные против прав ЛГБТИ. Кроме того, депутаты Европарламента призвали Комиссию следить за тем, как используются все средства ЕС, напоминать заинтересованным сторонам об их обязательствах по недопущению дискриминации и о том, что такие средства не должны использоваться в дискриминационных целях⁹¹.

Администрация президента США Д. Трампа, которая с самого начала достаточно прохладно относилась к защите прав ЛГБТ, в отличие от

⁸⁶ Scottish Parliament, Gender Representation on Public Boards (Scotland) Bill (2018), 8 March 2018, online at: <https://beta.parliament.scot/bills/gender-representation-on-public-boards-scotland-bill>.

⁸⁷ Scottish Legal News, "Permission Granted for Judicial Review of Act's Definition of 'Woman'", 21 October 2020, online at: <https://www.scottishlegal.com/article/permission-granted-for-judicial-review-of-act-s-definition-of-woman>.

⁸⁸ Supreme Court of the United States, online at: https://www.supremecourt.gov/opinions/19pdf/17-1618_hfci.pdf.

⁸⁹ D. Uhlig, B. Chyż, „Gminy „wolne od LGBT”. Zobacz, gdzie są w Polsce”, July 15, 2020. <https://biqdata.wyborcza.pl/biqdata/7,159116,26130986,gminy-wolne-od-lgbt-zobacz-gdzie-sa-w-polsce-mapy.html>.

⁹⁰ „Parliament strongly condemns “LGBTI-free zones” in Poland”, December 18, 2019. <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20191212IPR68923/parliament-strongly-condemns-lgbti-free-zones-in-poland>.

⁹¹ Ibid.

предыдущей администрации, запретила военнослужащим – представителям трансгендерных меньшинств – проходить военную службу, а также отказалась обеспечить защиту, запрещающую дискриминацию по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации для студентов и наёмных работников. Все ссылки на ЛГБТК были удалены с вебсайтов Белого дома, Государственного департамента и Министерства труда сразу же после вступления в должность Трампа. Беженцам из числа ЛГБТК было запрещено въезжать в страну, спасаясь от дискриминации. Часть этого дискриминационного законодательства была введена под знаменем защиты религиозных меньшинств.⁹²

Угрозы, связанные с насильственным экстремизмом и терроризмом, заставили практически все страны мониторинга также предпринять целый ряд усилий на законодательном поприще.

Общей тенденцией было **ужесточение антиэкстремистского законодательства**, а также расширение полномочий спецслужб. В частности, это касалось контроля за Интернетом. Так, 1 ноября 2019 года в рамках Федерального управления уголовной полиции Германии было создано специальное подразделение по борьбе с исламистским терроризмом и экстремизмом.⁹³ В Нидерландах были предприняты меры для совершенствования прокурорского реагирования на случаи экстремизма и дискриминации, а также расширения возможностей населения, позволяющих информировать государственные органы о своих подозрениях относительно этих проявлений.⁹⁴ Напомним, что ранее институт специальных прокуроров по вопросам дискриминации был создан также в Испании и ряде других стран.

В Польше 1 марта 2018 года был принят «Закон о противодействии легализации преступных доходов и финансированию терроризма».⁹⁵ 18 марта 2019 года президент России В. Путин подписал закон «О внесении изменений

⁹² National Center for Transgender Equality, “Trump's record of actions against transgender people”, online at: <https://transequality.org/the-discrimination-administration>.

⁹³ Bundeskriminalamt. Gründung der Abteilung „Islamistisch motivierter Terrorismus/Extremismus“ (TE), online: https://www.bka.de/DE/DasBKA/OrganisationAufbau/Fachabteilungen/IslamistischmotivierterTerrorismusExtremismus/IslamistischmotivierterTerrorismusExtremismus_node.html?fbclid=IwAR36G5O5iqSXmKvkEmqjKimYNzXgkkyiSK3A7xWqOLH7w0hgh8Gho7NiBQ.

⁹⁴ ECRI REPORT ON THE NETHERLANDS (fifth monitoring cycle), online at: <https://rm.coe.int/fifth-report-on-the-netherlands/168094c577>; ONE WORLD, “WAAROM GAAN RACISTEN IN NEDERLAND ZO VAAK VRIJUIT”, ONLINE AT: <HTTPS://WWW.ONEWORLD.NL/LEZEN/DISCRIMINATIE/RACISME/WAAROM-GAAN-RACISTEN-IN-NEDERLAND-ZO-VAAK-VRIJUIT/>.

⁹⁵ Dz. U. 2018 poz. 723. “Ustawa z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu”, online at: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20180000723>.

в статьи 7 и 7.1 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» и статьи 7 и 10 Федерального закона «О национальной платёжной системе»», подразумевающий, что адвокаты, нотариусы и предприниматели, оказывающие юридические и бухгалтерские услуги, будут обязаны замораживать средства или иное имущество клиента, в случае если он включён в специальный список лиц, финансирующих преступную деятельность, либо если у них возникли подозрения, что данные операции осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путём, или финансирования терроризма⁹⁶.

6 июня 2018 г. был принят и в мае 2019 г. дополнен британский Закон «О борьбе с терроризмом и безопасности границ», который ликвидировал пробелы в свете «современных моделей радикализации» и ужесточил контртеррористические меры и ответственность за ряд преступлений.⁹⁷ В частности, поощрение терроризма, распространение публикаций террористического содержания и ряд других действий по подготовке к террористическим атакам карается теперь тюремным сроком до 15 лет.⁹⁸

Кроме того, он предоставляет главе МВД Великобритании дополнительные полномочия, наделяя его правом определять с одобрения парламента зоны за пределами страны, в которой подданные Соединённого Королевства под предлогом необходимости защиты их от угрозы терроризма не могут оставаться или в которую они не могут въезжать. И те британцы, которые не последуют этим указаниям, либо проникнут в указанную зону, либо не согласятся её покинуть, столкнутся с угрозой лишения свободы на срок до 10 лет. Также, согласно положениям нового акта, теперь будет противозаконно выражать какую-либо поддержку запрещённым организациям, а также публиковать их символику: изображения флагов, эмблем или формы, что позволило бы предположить, что автор этих заявлений и публикаций может либо состоять в запрещённых организациях, либо являться их сторонником.⁹⁹ По имеющейся информации, в ближайшее время в Британии будет разрабатываться новый закон о спецслужбах, который

⁹⁶ Федеральный закон от 18.03.2019 № 33-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 7-1 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» и статьи 7 и 10 Федерального закона «О национальной платёжной системе»», онлайн: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201903180033>.

⁹⁷ Counter-Terrorism and Border Security Act 2019, Published 6 June 2018, Last updated 7 May 2019, online at: <https://www.gov.uk/government/collections/counter-terrorism-and-border-security-bill-2018#:~:text=The%20act%20will%20ensure%20that,terrorism%20and%20hostile%20state%20activity.>

⁹⁸ Ibid.

⁹⁹ Ibid.

расширит их полномочия. В частности, предполагается, что в Британии введут реестр иностранных агентов, существующий сегодня в ряде других стран.¹⁰⁰

15 октября 2018 года в Нидерландах были приняты поправки в антитеррористическое законодательство. Это позволило увеличить сроки предварительного следствия для подозреваемых в серьёзных террористических преступлениях и упростило сбор генетического материала у подозреваемых для тестирования ДНК. Этот закон также распространил обязанность сообщать о всех террористических преступлениях, в том числе о преступлениях, которые всё ещё находятся в стадии подготовки, и установил, что судья может отказать в праве голоса лицам, осуждённым за террористическое преступление.¹⁰¹

21 июня 2018 г. в Канаде был принят Билль С-59, который также расширяет полномочия спецслужб по ведению наружного наблюдения, а также по проведению кибератак.¹⁰²

Во Франции 24 июня 2020 года вступил в силу новый закон, известный как «Loi Avia», названный в честь члена парламента Летиции Авиа, которая принадлежит к партии президента Э. Макрона «Республика в марше».¹⁰³ Он направлен на борьбу с различными формами высказываний, разжигающих ненависть в Интернете, с террористическими высказываниями и детской порнографией. В соответствии с ним, интернет-платформы должны снимать публикации «явно» незаконного контента в течение 24 часов после того, как пользователь или полиция пожалуются на него. Кроме того, согласно закону, была создана специальная юрисдикция, задачей которой является преследование за ненависть в Интернете; закон облегчает человеку сообщение о содержании ненависти провайдеру; создаётся Обсерватория ненависти в Интернете под руководством Высшего совета по аудиовизуальным средствам (CSA), который является регулирующим органом в области коммуникаций¹⁰⁴.

Кроме того, в 2020 году правительство представило в парламент два весьма противоречивых законопроекта. Один из них – «О сепаратизме», который затрагивает права мусульманского меньшинства, ставит под

¹⁰⁰ Covington. “UK Government Considers New Foreign Agents Registration Act”, online at: <https://www.cov.com/-/media/files/corporate/publications/2020/07/uk-government-considers-new-foreign-agents-registration-act.pdf>.

¹⁰¹ Eerste Kamer der Staten-Generaal, 34.746, “Versterking strafrechtelijke aanpak terrorisme”, online at: https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/34746_versterking_strafrechtelijke.

¹⁰² Bill C-59. Statutes of Canada 2019, Chapter 13. “An Act respecting national security matters”, online at: <https://www.parl.ca/DocumentViewer/en/42-1/bill/C-59/royal-assent>.

¹⁰³ Текст закона см.: LOI n° 2020-766 du 24 juin 2020 visant à lutter contre les contenus haineux sur internet – Dossiers législatifs – Légifrance (legifrance.gouv.fr).

¹⁰⁴ Dalloz. Actualite. Censure de la «loi Avia» par le Conseil constitutionnel: un fil rouge pour les législateurs français et européens? – Civil | Dalloz Actualité (dalloz-actualite. fr.).

государственный контроль все частные, особенно исламские религиозные, средние школы, а также запрещает домашнее обучение школьников. Под жёстким госконтролем окажутся мечети. Будет запрещена работа иностранных имамов, крупные пожертвования из-за рубежа будет необходимо декларировать.¹⁰⁵ Очевидно, что французские власти, также как и власти США, рассматривают мусульман как группу с повышенным риском радикализации. Данный законопроект обрел статус закона в июле 2021 года после прохождения слушаний в сенате.

Второй – «О глобальной безопасности», который призван защитить сотрудников полиции от онлайн-вызовов к насилию. Статья 24 этого законопроекта квалифицирует в качестве преступления показ в СМИ или соцсетях лица, или передачу информации о личности любого дежурного офицера «с целью нанесения ущерба его физической или психологической неприкосновенности». Это правонарушение влечёт за собой наказание в виде тюремного заключения на срок до одного года и максимального штрафа в размере 75 000 евро. Этот законопроект подвергся резкой критике со стороны журналистов и правозащитных групп, которые утверждают, что он ограничит свободу прессы и приведёт к снижению ответственности полиции. Тем не менее, он был принят 15 апреля 2021 года.¹⁰⁶

Что касается России, то 2 декабря 2019 года здесь был принят закон о расширении перечня лиц, которым запрещено быть учредителями, участниками и членами некоммерческих организаций, в том числе общественных и религиозных объединений. В федеральные законы «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях» и «О свободе совести и о религиозных объединениях» была внесена поправка, запрещающая организациям и физическим лицам, счета которых заморозила Межведомственная комиссия по противодействию финансированию терроризма, становиться учредителями, а также членами или участниками некоммерческих организаций. 23 мая 2020 года в России также был принят закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о выборах и референдумах и обеспечения основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации)», запретивший осуждённым по «экстремистским» и «террористическим» статьям Уголовного

¹⁰⁵ Euronews, «Во Франции представляют “Закон против сепаратизма”», онлайн: <https://ru.euronews.com/2020/12/08/france-separatism-law-draft>

¹⁰⁶ French MPs pass controversial law that restricts images of police//EuroNews, 15.04.21. URL: <https://www.euronews.com/2021/04/15/french-mps-pass-controversial-law-that-would-restrict-images-of-police>.

кодекса избираться в представительные органы муниципальных образований и законодательные органы власти в течение пяти лет после снятия или погашения судимости¹⁰⁷.

Одновременно с этим в США, России, Франции, Британии, ФРГ и в ряде других стран происходило расширение списков запрещённых террористических организаций и символики.¹⁰⁸

В рассматриваемый период в Германии и России были приняты законы, допускающие лишение гражданства для лиц, которые участвовали в террористическом ополчении на Ближнем Востоке. 11 октября 2018 года президент России Владимир Путин подписал закон о поправках в закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», согласно которому въезд может быть не разрешён, если иностранец участвует в деятельности экстремистской организации.¹⁰⁹ В Германии аналогичный закон был принят 8 августа 2019 г.¹¹⁰ В 2017 ещё более жёсткий закон был принят в Нидерландах,¹¹¹ а в 2014 году – во Франции,¹¹² в 2015 году – в Канаде¹¹³ и во многих других странах. Тем не менее, стоит сказать, что закон касается только тех лиц, которые имеют двойное гражданство и не имели гражданства этих стран по рождению.

¹⁰⁷ РАПСИ, «Совфед одобрил поправки о совершенствовании избирательного законодательства», онлайн: http://www.rapsinews.ru/legislation_news/20200520/305822382.html.

¹⁰⁸ RBB.24, “Berliner Innenverwaltung prüft Verbot von Reichsflaggen”, online at: <https://www.rbb24.de/politik/beitrag/2020/10/berlin-brandenburg-reichsflagge-reichskriegsflagge-verbot.html>; Keller, Jared. “Meet the ‘Boogaloo boys’, the violent extremists attracting members of the US military”. *Task & Purpose*, 24 June 2020, taskandpurpose.com/analysis/boogaloo-movement-explainer. Accessed 30 Aug. 2020. Lamothe, Dan and Souad Mekhennet. “Soldiers’ cases highlight reach of white supremacy in U. S. military”. *The Washington Post*, 25 June 2020, www.washingtonpost.com/national-security/soldiers-cases-highlight-reach-of-white-extremism-into-us-military/2020/06/25/0203532e-b582-11ea-9b0f-c797548c1154_story.html; LCI, “Islamisme radical: le collectif Cheikh Yassine, une organisation pro-palestinienne habituée des provocations”, online at: <https://www.lci.fr/population/islamisme-radical-le-collectif-cheikh-yassine-une-organisation-pro-palestinienne-habuee-des-provocations-2167838.html>.

¹⁰⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в ст. 26 Федерального закона “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию”», онлайн: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810110030>.

¹¹⁰ Drittes Gesetz zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes, online: <https://dejure.org/BGBl/2019/BGBl. I S. 1124#:~:text=c%20des%20Dritten%20Gesetzes%20zur.1%20Nr.>

¹¹¹ Global Legal Monitor, “Netherlands: Two New Sets of Administrative Sanctions Proposed to Fight Terrorism”, online at: <https://loc.gov/law/foreign-news/article/netherlands-two-new-sets-of-administrative-sanctions-proposed-to-fight-terrorism/>.

¹¹² LOI n° 2014-1353 du 13 novembre 2014 renforçant les dispositions relatives à la lutte contre le terrorisme, online at: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000029754374/>.

¹¹³ Department of Justice. Bill C-51, An Act to amend the Criminal Code and the Department of Justice Act and to make consequential amendments to another Act, online at: <https://www.justice.gc.ca/eng/csj-sjc/pl/cuol-mgnl/c51.html>.

Фактически в рассматриваемый период имел место только один случай либерализации антиэкстремистского законодательства. 27 декабря 2018 года президент России Владимир Путин подписал два закона о частичной декриминализации состава ст. 282 УК (возбуждение ненависти) путём введения механизма административной преюдиции.¹¹⁴ Законы вводили в Кодекс об административных правонарушениях новую ст. 20.3.1 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), диспозиция которой практически совпадает с ч. 1 ст. 282 УК, но содержит оговорку «если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния». В качестве наказания предполагаются штраф до 20 тысяч рублей, обязательные работы сроком до 100 часов или арест на срок до 15 суток. Вводится ответственность и для юридических лиц: для них предусмотрен штраф в размере 250–500 тысяч рублей. Срок давности привлечения к административной ответственности по этой статье составит год. В первую часть ст. 282 УК при этом вводится оговорка о том, что ответственность по этой статье наступает после «привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года»¹¹⁵. Иными словами, в случае если нарушитель в первый раз допустил правонарушение, квалифицируемое как возбуждение ненависти либо вражды, то он несёт не уголовную, а административную ответственность. Но после второго случая *в течение года* оно уже квалифицируется как уголовное. Такая реформа была произведена ввиду явной чрезмерности наказания за первое правонарушение.

В 2020 году в стране были сделаны первые шаги в направлении расширения законодательного понятия «экстремизм» и ответственности за радикальные проявления. Дело в том, что, оставаясь в целом едиными в вопросе об ужесточении антиэкстремистского законодательства, а также в вопросе расширения полномочий спецслужб, страны мониторинга продолжают сохранять различия в вопросе о том, что такое экстремизм. Если США и ряд западных стран не готовы рассматривать распространение ненавистнической идеологии как преступление, опираясь на принципы свободы слова и Первую поправку к Конституции США, то Россия, Германия, Франция, Италия, Польша и ряд других стран рассматривают такие преступления в качестве отдельного преступления. Создаётся впечатление, что ситуация начинает меняться в сторону распространения ответственности

¹¹⁴ См.: СОВА. Информационно-аналитический центр, «Путин подписал законы о частичной декриминализации ст. 282 УК», онлайн: <https://www.sova-center.ru/misuse/news/lawmaking/2018/12/d40472/>

¹¹⁵ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации», онлайн: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201812280002>.

за экстремизм на ненасильственную сферу. 7 октября 2019 года правительственная Комиссия по противодействию экстремизму Великобритании опубликовала свои выводы и рекомендации в докладе «Борьба с ненавистническим экстремизмом».¹¹⁶

В нём определяется новая категория экстремистского поведения, помимо терроризма и насильственного экстремизма, – «экстремизм ненависти» (ненавистнический экстремизм). Он определяется как поведение:

- Которое может разжигать ненависть, или проявлять стойкую ненависть, или двусмысленно высказываться по поводу насилия и излагать моральные основания для насилия.
- Которое основано на ненавистных, враждебных или расистских убеждениях, направленных против чужой *группы*, которая воспринимается как угроза благополучию, выживанию или успеху внутренней группы (определяемой как жертва).
- Которое причиняет или может причинить вред отдельным лицам, *сообществам* или *обществу* в целом.

В апреле 2020 г. правительство Шотландии начало рассматривать новый законопроект «О преступлениях на почве ненависти и общественном порядке». Главным в нем было введение в правовой оборот ответственности за новое преступление – «разжигание ненависти». Однако опасения со стороны правозащитников в отношении свободы слова не позволили на конец 2020 г. перейти к его обсуждению. Закон был принят парламентом Шотландии только 11 марта 2021 г.¹¹⁷

Страны мониторинга в своей законотворческой деятельности уделяли также большое внимание тем целевым социальным группам, которые, с точки зрения властей, являются *объектом радикализации*. Их жизнедеятельность ограничивалась, а меры, предпринимаемые в их отношении, были направлены на ограничение их присутствия в стране.

Так, новый закон о беженцах, принятый греческим парламентом в марте 2020 г., сократил время рассмотрения заявлений на статус беженца, упростил процедуру экстрадиции, усложнил приём в государственные школы детей беженцев и увеличил срок получения разрешения на работу для

¹¹⁶ GOV.UK, official website of the UK Government. “Independent adviser calls for overhaul of extremism strategy”, online at: <https://www.gov.uk/government/news/independent-advisor-calls-for-overhaul-of-extremism-strategy>.

¹¹⁷ Paton, C., “Changes to Scottish Hate Crime Bill 'under active consideration'”, The Scotsman, 27 October 2020, online at: <https://www.scotsman.com/news/politics/changes-scottish-hate-crime-bill-under-active-consideration-3016666>.

зарегистрированных просителей убежища.¹¹⁸ Таким образом, новое греческое правительство снова видит угрозу общественной безопасности в мигрантах и вернулось на путь ограничения их прав и сокращения их численности.

24 сентября 2018 года в Италии был принят закон «Об иммиграционной безопасности», предложенный министром внутренних дел и заместителем председателя правительства – М. Сальвини, возглавлявшим право-популистскую партию националистического толка «Лига».¹¹⁹ Закон ставил своей целью ограничение присутствия мигрантов в Италии. Он облегчил процедуру депортации из страны (исключения составляют только те люди, для которых на родине есть угроза смерти или пыток), а также ужесточил наказание для организаторов торговли людьми.

В США были предприняты беспрецедентные ограничительные меры, направленные против иностранцев. Ещё 27 января 2017 года президент Д. Трамп своим Исполнительным указом № 13769 «О защите нации от иностранного террора при въезде в Соединённые Штаты»¹²⁰ в целях борьбы с исламистскими террористами запретил краткосрочный въезд в страну всем иностранцам из Ирана, Ирака, Сирии, Ливии, Судана, Сомали и Йемена. Этот первоначальный запрет на поездки был дважды пересмотрен, сначала ещё одним указом, изданным в марте того же года,¹²¹ а затем президентской прокламацией «Усиление возможностей и процедур проверки на предмет выявления попыток проникновения в Соединённые Штаты террористов или других угроз общественной безопасности», которая была издана 24 сентября 2017 года.¹²² Эта последняя прокламация добавила Венесуэлу, Северную Корею и Чад в список стран, подпадающих под запрет, с тем чтобы этот запрет формально не имел дискриминационного характера по отношению к мусульманам. Несмотря на целый ряд судебных исков, 26 июня 2018 года Верховный суд США поддержал запрет Трампа на поездки из нескольких

¹¹⁸ Propaganda, “Το «Ρατσιστικό Μπάμπλεκιου» είναι μια Viral Καφρίλα. Το καινούριο Νομοσχέδιο όμως για το Προσφυγικό θα κάνει τα πράγματα χειρότερα”, online at: <https://popaganda.gr/postscripts/la-grecia-bellezza-prosfygiko-nomosxedio/>.

¹¹⁹ Decreto legge Salvini su immigrazione e sicurezza, online at: <https://www.meltingpot.org/+Decreto-legge-Salvini-su-immigrazione-e-sicurezza-+.html>.

¹²⁰ Executive Order Protecting the Nation from Foreign Terrorist Entry into the United States, January 27, 2017, online at: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-protecting-nation-foreign-terrorist-entry-united-states/>.

¹²¹ Executive Order Protecting The Nation From Foreign Terrorist Entry Into The United States, March 6, 2017, online at: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-protecting-nation-foreign-terrorist-entry-united-states-2/>.

¹²² Presidential Proclamation Enhancing Vetting Capabilities and Processes for Detecting Attempted Entry Into the United States by Terrorists or Other Public-Safety Threats, September 24, 2017, online at: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-enhancing-vetting-capabilities-processes-detecting-attempted-entry-united-states-terrorists-public-safety-threats/>.

стран.¹²³ Консервативное большинство в суде согласилось с аргументом администрации Трампа о том, что так называемый «мусульманский запрет» был разработан для защиты национальной безопасности США. Суд не нашёл доказательств дискриминации или религиозных предрассудков и постановил, что это была беспристрастная, нейтральная политика, оправданная соображениями национальной безопасности.

В июле 2018 года администрация Трампа ещё больше сузила круг оснований для предоставления убежища.¹²⁴ После этого право остаться в стране потеряли жертвы семейного насилия, жертвы преследования со стороны преступных группировок, а также лица, против которых на родине выдвинуты официальные обвинения.¹²⁵

В ноябре 2018 года администрация Д. Трампа ввела запрет на получение убежища для нелегальных иммигрантов, проникающих на территорию страны, минуя пограничные пункты въезда.¹²⁶ Министерство национальной безопасности также оказало давление на правительства Гондураса, Гватемалы и Сальвадора с тем, чтобы они подписали соглашения «о безопасных третьих странах», которые требуют, чтобы мигранты, намеревающиеся получить убежище в США, в первую очередь искали его в этих странах.¹²⁷ В случаях, когда проситель убежища уже находится на территории США, он будет депортирован в одну из этих трёх стран, но не в страну происхождения, что облегчает задачу по депортации лиц, ищущих убежища в случаях, когда им угрожает опасность дома. С начала пандемии COVID-19 правительство США отложило на неопределённый срок все слушания в иммиграционных судах, что фактически привело к затруднительному положению лиц, ищущих убежища в Мексике и Гватемале. Эта временная приостановка «безопасного» соглашения с Гватемалой произошла после того, как появились сообщения о том, что США

¹²³ SUPREME COURT OF THE UNITED STATES. TRUMP, PRESIDENT OF THE UNITED STATES, ET AL. v. HAWAII ET AL. CERTIORARI TO THE UNITED STATES COURT OF APPEALS FOR THE NINTH CIRCUIT No. 17–965. Argued April 25, 2018 – Decided June 26, 2018, online at: https://www.supremecourt.gov/opinions/17pdf/17-965_h315.pdf.

¹²⁴ The Texas Tribune, “There are new, tougher guidelines for migrants seeking asylum in the United States”, online at: <https://www.texastribune.org/2018/07/12/migrants-asylum-tougher-guidelines/>.

¹²⁵ Ibid.

¹²⁶ Factsheet on the November 9, 2018 Asylum Ban, online at: <https://cliniclegal.org/resources/asylum-and-refugee-law/factsheet-november-9-2018-asylum-ban>.

¹²⁷ U. S. DEPARTMENT OF HOMELAND SECURITY, “FACT SHEET: DHS AGREEMENTS WITH GUATEMALA, HONDURAS, AND EL SALVADOR”, online at: https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/19_1003_opa_fact-sheet-agreements-northern-central-america-countries.pdf.

депортировали десятки инфицированных мигрантов в Гватемалу.¹²⁸ В связи с пандемией COVID-19 были введены дополнительные ограничения на предоставление убежища. Новые ограничения на передвижение, основанные на приказе, изданном Центром по контролю за заболеваниями, позволяют правительству США возвращать на границе лиц, ищущих убежища, включая несопровождаемых детей.¹²⁹ Это ограничение передвижения нарушает как американское, так и международное право. Центр по контролю и профилактике заболеваний выпустил это правило без учёта ратифицированных США договоров, в которых говорится, что даже в чрезвычайных ситуациях, таких как пандемия COVID-19, США обязаны защищать беженцев и лиц, ищущих убежища.¹³⁰ В январе 2020 г. правительство ввело дополнительный тест для беременных женщин с целью выяснения, не является ли целью приезда в США рождение ребёнка, поскольку по американским законам ребёнок, родившийся в Соединённых Штатах, автоматически приобретает гражданство.¹³¹ Эти и другие меры правительства фактически привели к сокращению почти в два раза темпов иммиграции в США.¹³² Как известно, президент Д. Трамп неоднократно высказывался об иммигрантах как о потенциальных преступниках.¹³³ Что же касается выходцев из арабских стран, то, с его точки зрения, именно они являлись источником экстремизма в США.

¹²⁸ The Conversation, “Migrant caravans restart as pandemic deepens the humanitarian crisis at the US-Mexico border”, online at: <https://theconversation.com/migrant-caravans-restart-as-pandemic-deepens-the-humanitarian-crisis-at-the-us-mexico-border-146893>.

¹²⁹ NPR, “Ending 'Asylum As We Know It': Using Pandemic To Expel Migrants, Children At Border”, August 6, 2020. online at: <https://www.npr.org/2020/08/06/898937378/end-of-asylum-using-the-pandemic-to-turn-away-migrants-children-seeking-refuge>.

¹³⁰ В частности, он потенциально нарушает три международных договора (которые были подписаны и ратифицированы США): Протокол о беженцах 1967 года (который гарантирует право человека на поиск убежища); Конвенцию против пыток (которая запрещает депортацию лиц, ищущих убежища, в места, где они могут подвергнуться телесным повреждениям); Женевскую конвенцию о защите гражданского населения, затронутого конфликтом (которая требует гуманного обращения с гражданскими заключёнными даже во время войны). См. <https://www.unhcr.org/4d9486929.pdf>; <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/cat.aspx>; <https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/c525816bde96b7fd41256739003e636a/a4e145a2a7a68875c12563cd0051b9ae>.

¹³¹ Statement from the Press Secretary Regarding Birth Tourism Visa Regulation Rule Change, January 23, 2020, online at: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-press-secretary-regarding-birth-tourism-visa-regulation-rule-change/>.

¹³² NATIONAL FOUNDATION FOR AMERICAN POLICY NFAP POLICY BRIEF JULY 2020 IMMIGRANTS AND AMERICA’S COMEBACK FROM THE COVID-19 CRISIS BY STUART ANDERSON, online at: <https://nfap.com/wp-content/uploads/2020/07/Immigrants-and-Americas-Comeback-From-The-Covid-19-Crisis.NFAP-Policy-Brief.July-2020.pdf>.

¹³³ BBC News, “Drug dealers, criminals, rapists’: What Trump thinks of Mexicans”, online at: <https://www.bbc.com/news/av/world-us-canada-37230916>.

В России 27 марта 2019 года глава Якутии Айсен Николаев подписал указ, запрещающий на территории региона брать на работу мигрантов. Запрет не распространяется на представителей государств, входящих в Евразийский экономический союз (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия). Согласно этому указу, мигранты не могли получить патенты по 33 видам экономической деятельности. Среди прочего им было запрещено заниматься оптовой и розничной торговлей, ремонтом автомобилей, строительством, курьерскими доставками, а также работать водителями общественного транспорта, таксистами, сотрудниками кафе и ресторанов, заниматься деятельностью в области права, бухгалтерского учёта, архитектуры и инженерно-технического проектирования, в сфере научных исследований и разработок и прочей профессиональной научной и технической деятельностью. Предприятиям давалось три месяца на приведение количества иностранных работников в соответствие с введённым запретом¹³⁴. Впрочем, судя по тому, что никаких скандалов или массового отъезда мигрантов из Якутии не последовало, он в основном остался на бумаге.

В Канаде правительством провинции Квебек 29 марта 2019 года был представлен дискриминационный Билль № 21 (Закон об уважении суверенитета государства), направленный против религиозных людей, поскольку вводил запрет некоторым работникам государственного сектора, которые занимают руководящие должности, носить религиозную символику во время работы, например: тюрбан, кипу и хиджаб. В эту группу входят учителя, полицейские и судьи.¹³⁵ Это отразилось не столько на этих людях, сколько на обычных верующих, прежде всего на мусульманах. Так, после представления этого законопроекта женщины-мусульманки в Квебеке стали сообщать о резком увеличении случаев домогательств и дискриминации. В мае 2019 года «Справедливая женщина», монреальская организация, предлагающая юридическую и психологическую поддержку женщинам, заявила, что получила более 40 звонков от женщин, которые носят хиджаб. Женщины сообщили о широком спектре инцидентов – от агрессивных

¹³⁴ «Как живёт Якутия после самого масштабного в своей истории антимигрантского протеста», онлайн: <https://takiedela.ru/2019/04/narod-spit-kak-medved/>, <https://glava.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/files/442.pdf>, <https://zona.media/news/2019/03/20/yakutsk>, <https://sakhalife.ru/nakipelo-v-yakutske-mnogotyisyachnyiy-narod-ne-pomeshhaetsya-v-triumfe-na-antimigrantskoe-sobranie/>, <https://www.instagram.com/p/BvJa6ASINqI/>.

¹³⁵ Canadian Civil Liberties Association, “Bill-21: the Law against Religious Freedom”, online at: <https://ccla.org/bill-21/>.

высказываний до физического насилия. Организация представила резюме своих выводов выборным должностным лицам, изучавшим законопроект.¹³⁶

Схожий запрет был принят в Нидерландах, где с 8 января 2019 года действует «Закон о частичном запрете закрывающей лицо одежды» или закон о запрете бурки («Бурка-бан»).¹³⁷ Закон говорит о том, что ношение одежды, закрывающей лицо, должно быть запрещено в общественном транспорте, а также в образовательных, правительственных и медицинских учреждениях, но всё же разрешено в таких общественных местах, как, например, железнодорожные платформы. Запрет распространяется на паранджи, никабы, полнолицие шлемы, балаклавы и маски, но не на головные платки. В статье 1 этого закона предусматривается, что лица, нарушающие правила прикрытия лица, должны быть ознакомлены с этим законом и им должна быть предоставлена возможность снять предмет одежды или покинуть помещение. В случае отказа лица полиция может выписать штраф в размере 150–410 евро. Ранее подобные законы были приняты в целом ряде стран, например: во Франции, Австрии, Бельгии, Болгарии, Дании, Италии, Испании и частично в Германии.¹³⁸

Политику ограничений в отношении исламистских организаций проводили Соединённые Штаты. С 2010 по 2018 год в стране в 43 штатах было принято 217 т. н. «антишариатских» законопроектов. Только в 2017/18 гг. в 14 штатах было принято не менее 20 законов, запрещающих шариат.¹³⁹ Согласно этим законам, суды «не должны руководствоваться международным правом или законами шариата».¹⁴⁰ Этот закон был признан неконституционным, поскольку в нём в качестве объекта запрета был конкретно указан шариат и, следовательно, проводилась явная дискриминация ислама.¹⁴¹ Тогда во многих антишариатских законах были удалены прямые ссылки на шариат. Вместо

¹³⁶ CBC, “Muslim women report spike in harassment, discrimination since Bill 21 tabled”, online at: <https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/Muslim-women-report-spike-in-harassment-discrimination-since-bill-21tabled-1.5134539>.

¹³⁷ Wet gedeeltelijk verbod gezichtsbedekkende kleding, online at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0041161/2019-08-01>.

¹³⁸ DW, «Где в Европе запрещено носить паранджу?», онлайн: <https://www.dw.com/ru/%D0%B3%D0%B4%D0%B5-%D0%B2-%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5-%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%BE-%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%8C-%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B6%D1%83/a-44042499>.

¹³⁹ Unites States Islamophobia Database, HAAS Institute Berkley.

¹⁴⁰ Enrolled House Joined Resolution 1056 of the State of Oklahoma, May 10, 2010, online: <https://www.sos.ok.gov/documents/questions/755.pdf>.

¹⁴¹ FEDERAL JUDGE STRIKES DOWN OKLAHOMA’S ANTI-SHARIAH AMENDMENT, ONLINE AT: <https://www.splcenter.org/hatewatch/2013/08/19/federal-judge-strikes-down-oklahoma’s-anti-shariah-amendment>.

этого законодатели используют иную терминологию, например: «любой иностранный закон, правовой кодекс или систему».¹⁴² Антишариатское законодательство подрывает правовой статус американских мусульман. Одна из поправок к закону о шариате «Спасите наше государство», принятая в Оклахоме, усиливает расизм не только по отношению к мусульманам, но и к арабам в целом.¹⁴³ Поправка лишает американских мусульман возможности использовать своё гражданство для получения практических и юридических прав, поскольку в США законы нескольких религий функционируют в более широких рамках светской судебной практики. Первая поправка к Конституции США гласит, что правительство должно защищать себя от навязывания любой религии и в то же время защищать права людей исповедовать свою религию.¹⁴⁴ Иными словами, американцы могут следовать своим собственным священным законам, если последние не противоречат светскому закону (например, закону, запрещающему многожёнство).¹⁴⁵ В то время как многие религиозные группы в США придерживаются священных законов и образа жизни и обращаются в религиозные суды (например, в Римско-католической церкви существует около 200 епархиальных судов, которые рассматривают различные дела, в том числе об аннулировании брака;¹⁴⁶ и, подобно этому, православные евреи обращаются в раввинские суды), право американских мусульман на соблюдение шариата в таких сферах, как ежедневные молитвы, пост в месяц Рамадан, брачные контракты, правила благотворительности и инвестирования, было серьёзно подорвано антишариатским законодательством.

Таким образом, если проанализировать законотворческую деятельность, то мы увидим, что власти большинства стран мониторинга рассматривали в качестве групп риска, потенциальных объектов радикализации, мусульман, выходцев из арабских стран и мигрантов. Причём политика в отношении этих групп, с одной стороны, включает в себя ограничительные меры, такие как запрет въезда в страну (США), упрощение депортации (США, Канада, Италия, Греция, Нидерланды), легальное

¹⁴² For a full list of anti-sharia bills (both those that were enacted into law and those that did not) see <https://www.splcenter.org/data-projects/tracking-anti-muslim-legislation-across-us>.

¹⁴³ FEDERAL JUDGE STRIKES DOWN OKLAHOMA'S ANTI-SHARIAH AMENDMENT, ONLINE AT: <https://www.splcenter.org/hatewatch/2013/08/19/federal-judge-strikes-down-oklahoma's-anti-shariah-amendment>.

¹⁴⁴ Constitution of the United States. First Amendment, online at: <https://constitution.congress.gov/constitution/amendment-1/>.

¹⁴⁵ Ibid.

¹⁴⁶ Pew Research Center, "Applying God's Law: Religious Courts and Mediation in the U. S.," online: https://www.pewforum.org/2013/04/08/applying-gods-law-religious-courts-and-mediation-in-the-us/#_ftn1.

сокращение оснований для получения убежища (США), создание существенных интеграционных трудностей (США, Греция, Россия (Якутия)), а с другой, меры по их ассимиляции (антиникабная кампания в Европе, антишариатские законы в США). К этому стоит добавить, что к настоящему времени такие страны, как Франция и Греция, не признают у себя наличия этнических меньшинств, что тоже является инструментом ассимиляции.

Как и ограничительные меры, ассимиляция касается тех групп, отчуждённость которых рассматривается как угроза общественной безопасности. Но если на Западе основной упор делается при этом на мигрантов и мусульман, то на Украине к такой группе относят все лингвистические меньшинства, прежде всего русскоязычное меньшинство. Так, 25 апреля 2019 года в стране был принят новый языковой закон № 2704-VIII «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного»¹⁴⁷. Новый закон, декларируя целью защиту украинского, лишает русский и другие языки национальных меньшинств статуса региональных и резко сокращает сферу их применения в общественной жизни, в том числе и в частном секторе. В частности, с 2023 года (для русскоязычных – с 2020 года) обучение, начиная с пятого класса школы, будет вестись только на украинском языке; 90 % программ на общенациональных теле- и радиоканалах с 7 утра до 10 вечера должны выходить на украинском языке, вне зависимости от форм собственности; СМИ, выходящие на других языках, должны одновременно выпускать точный аналог на украинском; в газетных киосках и других точках распространения СМИ не меньше половины продукции должно быть на украинском языке; в кино- и видеофильмах, произведённых украинскими кинокомпаниями, 90 % реплик должны быть на украинском, остальные десять следует сопровождать субтитрами; в репертуаре украинских кинотеатров должно быть не более 10 % фильмов на иностранных языках в оригинале (обязательно с субтитрами) и т. д.¹⁴⁸

При этом в законе предусмотрена криминализация:

– Планы ввести многоязычие, двуязычие или сделать официальным другой язык в определённой области или в стране в целом рассматриваются в качестве тяжкого уголовного преступления – попытки свержения конституционного строя.

– Публичное оскорбление государственного украинского языка влечёт наказание до трёх лет тюрьмы.

¹⁴⁷ Верховна Рада України, «Проект Закону про забезпечення функціонування української мови як державної», онлайн: https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61994.

¹⁴⁸ Там же.

– «Умышленное нарушение требований украинского правописания» в официальных документах наказывается штрафом.

– Отказ госслужащих и депутатов использовать государственный язык на рабочем месте наказывается штрафом.

Особое внимание уделяется русскому и белорусскому языкам. При этом закон разрешает в средней школе преподавать одну или несколько дисциплин (например, историю или математику) на английском или на каком-то из европейских языков. На русском (или белорусском, который тоже не язык Евросоюза) этого делать нельзя. Кроме того, печатные СМИ на крымско-татарском, английском и европейских языках освобождены от необходимости издавать украинский аналог. Русскоязычные учреждения образования уже переведены на украинский язык с 1 сентября 2020 года (старше 5-го класса), а с венгеро-, румыноязычным образованием так поступят с 2023 года. Всё говорит о том, что Украина после территориального конфликта с Россией 2014 года рассматривает своих русскоязычных граждан как потенциальных иностранных агентов и стремится оторвать их от своей культуры, ассимилировать, несмотря на то, что большинство русских украинцев является патриотами своей страны. Белорусский язык при этом пострадал как спарринговый, с тем чтобы избежать обвинений в антирусском национализме. Таким образом реализовывается старый националистический лозунг «Одна страна – один язык – одна нация!».

В итоге к началу 2020 г. на Украине было почти 15 тысяч школ, из них 13 584 – с преподаванием на украинском языке (92 % от общего количества школ), 125 – с преподаванием на русском языке (0,85 % – меньше 1 % школ вмещает 6,9 % учеников, обучающихся на русском языке), 72 – на венгерском (0,49 %), 68 – на румынском (0,46 %), 4 – на польском, 2 – на молдавском. То есть при большем почти на тысячу количестве учеников, обучающихся на молдавском языке, с молдавским языком обучения – всего 2 учебных заведения, а с польским вдвое больше – 4. При этом диспропорция количества учеников, обучающихся на русском языке, и русских школ составляет более восьми раз¹⁴⁹.

После вступления языкового закона в силу, то есть по состоянию на 2020/2021 учебный год, в Украине насчитывалось 14,4 тысяч школ, из них 13,6 тысяч – с преподаванием на украинском языке (95 % от общего количества школ), 73 – на венгерском (0,51 %), 69 – на румынском (0,48 %), 55 – на русском (0,38 %), 4 – на польском (0,03 %), по 1 – на молдавском и немецком

¹⁴⁹ Динамика количества школ и учеников по языкам обучения. УИП. <https://uiamp.org.ua/isl/dinamika-kolichestva-shkol-i-uchenikov-po-yazykam-obucheniya>.

языках (0,01 %). В этих школах по состоянию на 2020/2021 учебный год обучалось 4,1 млн учеников. Из них 3,7 млн – на украинском языке (90 % от общего количества учеников), 17,9 тысяч – на русском (0,44 %), 13,9 тысяч – на венгерском (0,34 %), 13,5 тысяч – на румынском (0,33 %), 929 – на польском (0,02 %), 176 – на молдавском (0,01 %), 160 – на немецком (0,01 %).

Отдельно необходимо отметить, что ещё в 672 школах (9,1 %) велось обучение на двух и больше языках для 373 тысяч учеников. В частности, в 603 школах обучение ведётся на украинском и русском языках (общее количество учеников – 351 тысяча, из них на русском учатся 112 тысяч), в 27 – на украинском и венгерском (8,3 и 3,6 тысяч учеников соответственно), в 19 школах – на украинском и румынском языках (5,6 и 2,7 тысяч), в 16 школах – на украинском и молдавском (4,6 и 2,2 тысячи), в двух школах – на украинском и польском (709 и 157), и по одной школе, где сочетается преподавание на украинском и английском (307 и 165), болгарском (332 и 46), крымско-татарском (626 и 64) и словацком (354 и 138).¹⁵⁰

Схожим является и Закон Украины № 2673-VIII «О внесении изменений в некоторые законы Украины (относительно подчинённости религиозных организаций и процедуры государственной регистрации религиозных организаций со статусом юридического лица)», принятый 17 января 2019 года¹⁵¹. Он предполагает, что решения об изменении подчинённости религиозной общины и внесение соответствующих изменений или дополнений в устав принимаются не менее чем 2/3 голосов от количества, необходимого для признания общего собрания общины полномочным в соответствии с её уставом (положением).

В результате принятия этого закона появилось такое явление, как церковное рейдерство, когда небольшие организованные группы сторонников недавно созданной и канонизированной Константинопольским патриархом Православной церкви Украины (ПЦУ), ведущей службу на украинском языке, при поддержке радикалов и местных властей захватывали храмы традиционной Украинской православной церкви Московского Патриархата и переводили их в подчинение новосозданной церковной структуры. Для оказания дополнительного давления на Украинскую православную церковь в декабре 2018 года Верховная Рада Украины приняла закон, обязывающий УПЦ в своём названии указывать принадлежность к Русской православной церкви (хотя связь УПЦ и РПЦ носит сугубо духовный характер). С точки

¹⁵⁰ Там же.

¹⁵¹ Верховна Рада України, «Проект Закону про внесення змін до деяких законів України» (щодо підлеглості релігійних організацій та процедури державної реєстрації релігійних організацій зі статусом юридичної особи), онлайн: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=65346.

зрения президента П. Порошенко, таким образом каноническая церковь в глазах верующих и общества должна была бы получить своеобразный маркер «агента Москвы».

Однако после продолжительных судебных тяжб Верховный суд Украины в декабре 2019 года приостановил (финального решения пока нет) переименование православной церкви¹⁵². Можно предположить, что определённую роль в этом сыграла позиция новой украинской власти во главе с президентом В. Зеленским, не нацеленной на дополнительное разжигание религиозных конфликтов на Украине.

В целом же можно сделать вывод о том, что, стремясь нейтрализовать угрозы радикализации общества, власти многих стран мониторинга обнаружили общую тенденцию: ужесточение антиэкстремистского законодательства, расширение возможностей правоохранительных органов, в том числе по вторжению в личную жизнь граждан, и ущемление прав представителей отдельных социальных групп, которых они рассматривают в качестве потенциальных объектов радикализации. Отнесение тех или иных групп к потенциально опасным осуществляется произвольно, исходя из политических взглядов лидеров, их стремления понравиться испуганному миграционным кризисом, ксенофобски настроенному избирателю, а также из общего в Европе понимания интеграционных процессов как ассимиляционных. Отдельно стоит выделить ЛГБТ и особенно представителей трансгендерных меньшинств, которые, безусловно, не являются потенциально опасными с точки зрения радикализации, но всё ещё остаются уязвимыми группами, которые борются за свои права. Тем не менее мы видим, что в совокупности ограничительные меры в отношении меньшинств в целом превалировали в рассматриваемый период над мерами, направленными на их защиту.

¹⁵² Верховный суд Украины оставил в силе приостановку переименования УПЦ (МП). Интерфакс. <https://interfax.com.ua/news/general/630779.html>.

ГЛАВА 2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

В целом правоприменительные меры можно разделить на *антидискриминационные*, объективно направленные на защиту прав граждан, и на *дискриминационные*, которые объективно направлены на ущемление и дискриминацию отдельных социальных групп. В свою очередь дискриминационные меры делятся на те, которые являются следствием сбоев в деятельности государственных органов, т. е. они не защищены законом и являются результатом ошибок или преступной деятельности госслужащих, и те, которые являются следствием законодательной деятельности и целиком зависят от политики правительства.

1. Антидискриминационные практики.

В рассматриваемый период можно выделить две группы антидискриминационных мер, которые реализовывались в странах мониторинга. К ним относятся правоприменительные меры в отношении экстремистских проявлений и преступлений на почве ненависти; и интеграционные процессы в отношении иммигрантов и беженцев, законно получивших право на жительство на новом месте.

Правоприменительные меры можно разделить на работу в части регистрации, раскрытия и судебного преследования преступлений ненависти, а также на работу, связанную с профилактикой и предупреждением преступлений.

Уголовные дела и приговоры судов по преступлениям ненависти

Если проанализировать *количество приговоров* в отношении преступлений на почве ненависти, то мы увидим очевидную тенденцию к их снижению на фоне роста зафиксированных правонарушений. При этом надо учитывать, что уголовные дела заводятся далеко не по всем случаям, которые реально имели место.

Например, в Польше, по данным ОБСЕ, только 5 % всех преступлений на почве ненависти поступает в полицию.¹⁵³ Согласно сведениям, собранным Департаментом контроля, жалоб и ходатайств Министерства внутренних дел этой страны, Главным управлением полиции, Агентством внутренней безопасности, Генеральной прокуратурой, Министерством юстиции, Институтом национальной памяти и Бюро ОБСЕ по демократическим

¹⁵³ Jedyńie 5 % przestępstw motywowanych nienawiścią jest zgłaszanych na policję – badania RPO i ODIHR/OBWE, online at: <https://www.rpo.gov.pl/pl/content/jedynie-5-przestepstw-motywowanych-nienawiscia-jest-zglaszanych-na-policje-badania-rpo-i-odihrobwe>.

институтам и правам человека, данные о преступлениях на почве ненависти (включая высказывания, разжигающие вражду) выглядят следующим образом:

- **2019** год: 972 случая преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией; 432 случая судебного преследования; 597 приговоров;

- **2018** год: 1 117 случаев преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией; 397 случаев привлечения к ответственности; 315 приговоров;

- **2017** год: 886 случаев преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией; 320 случаев судебного преследования; 260 приговоров;

- **2016** год: 874 случая преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией; 281 уголовное дело; 236 приговорено;

- **2015** год: 263 случая преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией; 229 случаев судебного преследования; 195 приговоров.¹⁵⁴

Таким образом, если в 2015 году уголовные дела по преступлениям на почве ненависти возбуждались в 87 % случаев, то в 2018 г. это соотношение составляло в отношении уголовных дел 35,5 %. В 2019 положение несколько улучшилось: 61,4 %. С 2015 по 2019 г. в Польше было возбуждено всего 1 659 дел, до стадии судебного приговора дошло 1 603, или 96,6 %, что является самым высоким показателем в Европе, но с учётом среднего показателя по возбуждённым делам уровень реагирования здесь, безусловно, ниже.¹⁵⁵

В ФРГ процент раскрываемости политически мотивированной преступности в 2019 году снизился на 4 % по сравнению с 2018 г. (41,2 %/45,3 %), а непосредственно по насильственным преступлениям ненависти он остался примерно на том же уровне: 59,7–59,9 %.¹⁵⁶ При этом федеральное правительство не предоставляет ОБСЕ информацию по приговорам суда.¹⁵⁷

В Великобритании соотношение между совершёнными преступлениями на почве ненависти и заведёнными уголовными делами составляло в 2015 году 34 %, в 2018 году это соотношение составляло уже 16 %, а в 2019 – 13 %.¹⁵⁸ При этом Королевская прокуратура объясняет это

¹⁵⁴ ODIHR Hate Crime Reporting: Poland, online at: <https://hatecrime.osce.org/poland>.

¹⁵⁵ Там же.

¹⁵⁶ Bundeskriminalamt, “Politisch motivierte Kriminalität im Jahr 2019 Bundesweite Fallzahlen”, online: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/2020/pmk-2019.pdf;jsessionid=B600530ABFD066DA33BB4334F1CF1209.1_cid364?_blob=publicationFile&v=1

¹⁵⁷ ODIHR Hate Crime Reporting: Germany, online at: <https://hatecrime.osce.org/germany>.

¹⁵⁸ ODIHR Hate Crime Reporting: United Kingdom, online at: <https://hatecrime.osce.org/united-kingdom>.

падение главным образом общим уменьшением «числа подозреваемых, которых *полиция* направила» к ним «для вынесения решения о предъявлении обвинения».¹⁵⁹ Средний уровень доведения дел до судебного приговора составил более 51 %. Что же касается показателей судебного преследования по сравнению с общим количеством преступлений на почве ненависти, картина становится ещё более мрачной: с четверти до чуть менее десяти процентов за отчётный период.¹⁶⁰

В Нидерландах это соотношение составило в 2017 г. 8,9 % по возбуждённым делам, а в 2018 – 9,5 %. Средний уровень доведённых до судебного приговора дел составил 17 %.¹⁶¹ В Греции в 2015 году соотношение между официально поданными заявлениями и возбуждёнными делами составило 45 %. В целом же вплоть до 2018 года число приговоров не превышало в этой стране 6.¹⁶² При этом только в 2017 году общее число преступлений на почве ненависти, по данным НПО, составляло более 300, из них насильственных – около 100.¹⁶³

Несколько иную картину можно увидеть на Украине. По данным ОБСЕ, соотношение между общим числом преступлений и возбуждёнными делами по преступлениям ненависти составило в этой стране в 2015 году 50 %, а в 2019 г – почти 92 %. В то же время из 633 уголовных дел по таким преступлениям до судебного приговора дошло 18, или 2,84 %.¹⁶⁴ Т. е. мы видим, что высокий процент возбуждённых уголовных дел полностью компенсируется самым низким в Европе числом дел, доведённых до суда.

При этом необходимо учитывать, что далеко не все приговоры по делам о преступлениях на почве ненависти были обвинительными. По мнению средств массовой информации Испании, где данные о статистике судебных приговоров по этим делам не публикуются, на каждые два обвинительных

¹⁵⁹ UK Crown Prosecution Service, “Hate Crime Annual Report 2017–2018”, p. 6, online at: <https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/cps-hate-crime-report-2018.pdf> & UK Crown Prosecution Service, “Hate Crime Annual Report 2018–2019”, p. 7, online at: <https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/CPS-Hate-Crime-Annual-Report-2018-2019.PDF>.

¹⁶⁰ Dearden, L., “Less than one in 10 hate crimes prosecuted despite record attacks”, *The Independent*, 27 December 2019, online at: <https://www.independent.co.uk/news/uk/crime/hate-crime-attacks-jews-muslims-gay-prosecutions-police-falling-a9257256.html>.

¹⁶¹ ODIHR Hate Crime Reporting: Netherlands, online at: <https://hatecrime.osce.org/netherlands>.

¹⁶² ODIHR Hate Crime Reporting: Greece, online at: <https://hatecrime.osce.org/greece>.

¹⁶³ Institute for the Study of National Policy and Interethnic Relations, European International Tolerance Centre, Centre for Monitoring and Comparative Analysis of Intercultural Communications (Moscow Institute of Psychoanalysis), European Centre for Democracy Development. “Xenophobia, Radicalism, and Hate Crime in Europe. Annual Report”, 2018, p. 92, online at: [https://www.civic-nation.org/pan-european-report/Pan-European-Report-2018\(2\).pdf](https://www.civic-nation.org/pan-european-report/Pan-European-Report-2018(2).pdf).

¹⁶⁴ ODIHR Hate Crime Reporting: Ukraine, online at: <https://hatecrime.osce.org/ukraine>.

приговора приходится один оправдательный. В качестве ключевого примера в области борьбы с дискриминацией и ненавистью, как правило, приводятся три судебных решения, вынесенных в 2018 и 2019 годах. В приговоре 2018 года¹⁶⁵ Верховный суд постановил, что увольнение женщины-мусульманки за то, что она использовала чадру на работе, было законным и поэтому не носило дискриминационного характера. Суд счёл, что решение компании запретить ношение чадры отвечает требованиям безопасности труда и гигиены. С другой стороны, в приговоре 2019 года Высокий суд провинции Барселона осудил одного человека за размещение ненавистнических сообщений против мусульман в сети Facebook на восемь месяцев тюремного заключения на основании статей 510 и 173 Уголовного кодекса.¹⁶⁶ Также в 2019 году Провинциальный высокий суд Мадрида осудил ещё одного человека за размещение на YouTube песен, разжигающих ненависть к мусульманам.¹⁶⁷ Суд счёл, что это «*явное посягательство на достоинство коллектива иммигрантов*», и пришёл к выводу о наличии явного намерения поощрять ненависть и дискриминацию в отношении мигрантов. В 2020 году Высокий суд Барселоны осудил человека, лидера банды, который встречался с гомосексуалистами, чтобы преследовать их, на пять с половиной лет тюрьмы¹⁶⁸.

Исключением из общего правила стала Россия, где снижение числа приговоров по делам экстремистского характера подтверждалось в целом снижением количества совершённых преступлений. Эта тенденция проявилась в 2018 году. При этом следует иметь в виду либерализацию основной статьи (282), по которой выносились приговоры за разжигание вражды, и перенос ответственности по ряду деяний в административный кодекс.

Так, по данным Судебного департамента при Верховном суде РФ в 2018 году по «антиэкстремистским» статьям УК (ст. 282, 280, 280.1, 205.2,

¹⁶⁵ Spain / Supreme Court Social Section (Tribunal Supremo. Sala de lo Social) / ATS 6331/2018 – ECLI: ES:TS:2018:6331A | EU FUNDAMENTAL RIGHTS DATABASE (europa.eu), online: <https://fra.europa.eu/en/databases/anti-muslim-hatred/node/6908>.

¹⁶⁶ Spain / Barcelona Provincial High Court, Criminal Judgement (Sentencia Audiencia Provincial de Barcelona, Sala de lo Penal) / 2018–219 Roj: SAP B 6183/2019 – ECLI: ES:APB:2019:6183 | EU FUNDAMENTAL RIGHTS DATABASE (europa.eu), online: <https://fra.europa.eu/en/databases/anti-muslim-hatred/node/6931>.

¹⁶⁷ Spain / Madrid Provincial High Court, Criminal Judgement (Audiencia Provincial de Madrid, Sala de lo Penal) / SAP M 1843/2019, Rec. 2037/2018, ECLI: ES:APM:2019:1843 | EU FUNDAMENTAL RIGHTS DATABASE (europa.eu), online: <https://fra.europa.eu/en/databases/anti-muslim-hatred/node/6932>.

¹⁶⁸ “La Audiencia confirma el ingreso en prisión del neonazi que vejaba gays”, *Sociedad*, 23/07/20, online at: <https://www.lavanguardia.com/vida/20200723/482476703303/la-audiencia-confirma-el-ingreso-en-prision-del-neonazi-que-vejaba-gays.html>.

354.1, чч. 1 и 2 ст. 148, 282.1, 282.2, 205.4, 205.5) был осуждён 731 человек¹⁶⁹ (для сравнения: в 2016 году было осуждено 662 человека, в 2017 – 786¹⁷⁰). Рост замедлился в связи с дискуссиями о декриминализации ст. 282 УК («Возбуждение ненависти»), по которой в основном и осуждали ранее (в 2018 году по ней было осуждено 518 человек)¹⁷¹. При этом общее число преступлений на почве ненависти в 2018 году также сократилось на 16,8 %.

Декриминализация ст. 282 УК в конце 2018 года привела к резкому снижению количества приговоров в 2019 году – было осуждено всего 432 человека. При этом если по самой «популярной» ранее ст. 282 в 2019 году было осуждено всего 36 человек, то по ст. 280 УК («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности») – 145 человек, и 205.2 УК («Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма») – 126 человек. Снижение числа приговоров подтвердила и Генеральная прокуратура. По её данным, декриминализация ст. 282 привела к тому, что количество экстремистских преступлений в 2019 году сократилось вдвое – с 1 265 до 585. С другой стороны, по заменившей ст. 282 УК статье 20.3.1 КоАП РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») в 2019 было осуждено 383 человека¹⁷².

По данным Судебного департамента Верховного суда РФ, за первые шесть месяцев 2020 года по «антиэкстремистским» статьям были осуждены 220 человек. При этом наибольшее число приговоров было вынесено по статье 280 УК и 205.2 УК – 80 и 73 соответственно. Кроме того, в первое полугодие 2020 г. по статье 20.3.1 КоАП РФ было осуждено 347 человек – почти столько же, сколько за весь 2019 год¹⁷³.

Интересно количество приговоров за участие в деятельности экстремистских и террористических исламистских организаций. Так, в 2018

¹⁶⁹ Судебный департамент при Верховном суде РФ. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2018 год, онлайн: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4894>.

¹⁷⁰ Судебный департамент при Верховном суде РФ. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2016 год, онлайн: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3834>. Судебный департамент при Верховном суде РФ. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017 год, онлайн: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4572>.

¹⁷¹ Судебный департамент при Верховном суде РФ. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2018 год, онлайн: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4894>.

¹⁷² Судебный департамент при Верховном суде РФ. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2019 год, онлайн: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5259>; ТАСС, «Число экстремистских преступлений за 2019 год сократилось вдвое»: <https://tass.ru/obschestvo/8002335>.

¹⁷³ Судебный департамент при Верховном суде РФ. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за первый квартал 2020 года, онлайн: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5460>.

году как исламисты были осуждены 62 человека, в 2019 году – 78, а за 11 месяцев 2020 года – 34 человека. Значительная часть осуждённых – приверженцы «Хизб ут-Тахрир» (22 человека – в 2018 году, 38 человек – в 2019 году, 27 человек – в 2020 году). Из них в Крыму было осуждено в 2018 году 4 человека, в 2019 – 12, в 2020 – 18,¹⁷⁴ что объясняется, прежде всего, тем, что эта организация не запрещена на территории Украины и за годы нахождения Крыма в её составе создала там разветвлённую инфраструктуру. Второе по популярности (судя по количеству осуждённых) – движение «Таблиги Джамаат» (были осуждены 21, 17 и 6 человек соответственно).

Предупредительные и профилактические меры

Если проанализировать национальные планы по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, то мы увидим, что все они состоят из 4 блоков: предупреждение, пресечение, защита и готовность к ликвидации последствий. В частности, британская программа CONTEST, считающаяся эталоном государственных программ по борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом, определяет так необходимые действия государства в случае террористических угроз: «предупреди, преследуй, защити, будь готов».¹⁷⁵

В рассматриваемый период в ряде стран мониторинга были приняты новые или обновлены старые национальные стратегии по борьбе с терроризмом, радикализмом и экстремизмом. Например, в США в октябре 2018 года была принята «Национальная стратегия Соединённых Штатов Америки по борьбе с терроризмом».¹⁷⁶ Согласно этому документу, «радикальные исламистские террористы остаются основной транснациональной террористической угрозой для Соединённых Штатов и их жизненно важных национальных интересов». Стратегия предоставляет спецслужбам усиленные полномочия по контролю за финансовыми потоками, материальными ресурсами и логистикой, которая может быть использована террористами.

¹⁷⁴ См.: <https://graty.me/news/verhovnyj-sud-rf-v-apellyaczii-sokratil-prigovor-po-delu-pervoj-simferopolskoj-gruppy-hizb-ut-tahrir-na-polgoda-kazhdomu-obvinyaemomu/>; <https://www.interfax-russia.ru/volga/news/desyat-zhiteley-kazani-poluchili-ot-11-do-22-let-kolonii-za-uchastie-v-deyatelnosti-hizb-ut-tahrir>; <https://ovdinfo.org/express-news/2019/12/17/dvuh-figurantov-dela-hizb-ut-tahrir-v-tatarstane-prigovorili-k-17-i-16-godam>.

¹⁷⁵ GOV.UK. Counter-terrorism strategy (CONTEST), online at: <https://www.gov.uk/government/publications/counter-terrorism-strategy-contest>.

¹⁷⁶ National Strategy for Counterterrorism of the United States of America, October 2018, online at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2018/10/NSCT.pdf>.

В начале 2018 года в Испании было создано Национальное управление по борьбе с преступлениями на почве ненависти при Государственном секретариате по безопасности (министерстве внутренних дел).¹⁷⁷ Одной из его основных задач является координация и контроль за осуществлением конкретного плана действий по борьбе с терроризмом. В 2019 году был утверждён первый конкретный план действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти.¹⁷⁸

Чуть позже, в 2019 г., в Испании была утверждена текущая Национальная стратегия борьбы с терроризмом, которая будет действовать до 2023 года,¹⁷⁹ заменив предыдущую Стратегию 2012 года. Новая стратегия соответствует европейским рамкам борьбы с терроризмом и состоит из четырёх разделов: *предотвращение, защита граждан, судебное преследование и расследование*, а также *реагирование* на террористические атаки. Особое внимание в ней уделяется возвращению в Испанию бывших боевиков ИГ и «Аль-Каиды», причём явно в ущерб правому терроризму, что, как показал опыт других стран, прежде всего США, может привести в ближайшие годы к росту правозащитных проявлений. В рамках этой стратегии в 2020 году были утверждены Стратегический национальный план по предотвращению насильственной радикализации и борьбе с ней и Стратегический национальный план по борьбе с финансированием терроризма.

В декабре 2018 года правительство Канады приняло Национальную стратегию противодействия радикализации и насилию¹⁸⁰, в которой излагаются подход и приоритеты Канады по предотвращению радикализации, ведущей к насилию. Канадская стратегия, по аналогии с британской и другими планами, также имеет три цели: *ранняя профилактика*, под которой понимается, с одной стороны, информирование общественности о сущности радикальных идеологий и методов обработки населения, а с другой стороны, информирование государственных органов со стороны общественности и институтов гражданского общества о фактах радикализации населения; *предотвращение рисков* на ранних этапах радикализации, когда возможно

¹⁷⁷ Ministerio del Interior. Delitos de odio, online: <http://www.interior.gob.es/es/web/servicios-al-ciudadano/delitos-de-odio>.

¹⁷⁸ Action Plan to Combat Hate Crimes, Ministry of Interior, online at: <http://www.interior.gob.es/documents/642012/3479677/Plan+de+accion+ingles/222063a3-5505-4a06-b464-a4052c6a9b48>.

¹⁷⁹ “Estrategia Nacional Contra el Terrorismo”, 2019, online at: <https://www.lamocloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/interior/Documents/2019/260219-EstrategiaContraTerrorismo.pdf>.

¹⁸⁰ “National Strategy on Countering Radicalization to Violence”, online at: <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/ntnl-strtg-cntrng-rdclztn-vlnc/index-en.aspx#s3>.

вернуть объект идеологической обработки к нормальной жизни посредством вмешательства семьи, образовательных учреждений, психологов, социальных работников и т. д.; *усилия по разъединению*, т. е. помощь лицам, уже состоящим в составе разного рода экстремистских групп, покинуть их. Эти действия осуществляют совместно как институты гражданского общества, социальные службы, так и правоохранительные органы.

Канада является одной из немногих стран, где громко раздаются голоса против *ассимиляционной модели интеграции*. Мы видим там два политических подхода и видения в отношении интеграции иммигрантов и мусульман. Ассимиляционный подход принят в Квебеке, где иммигранты должны говорить по-французски и придерживаться традиции *лашцита*. Вторая модель – это интеграционные и мультикультуралистические подходы, в рамках которых различные культуры сосуществуют во взаимном согласии в соответствии с Хартией прав и гражданских свобод. Первые наблюдения показывают, что *ассимиляционный подход (навязываемый правительством) менее успешен для противодействия или сдерживания маргинализации и радикализации мусульман*. В опросе, проведённом в 2018 году Институтом Ангуса Рейда в партнёрстве с Канадским фондом межрасовых отношений, жители Квебека утверждали, что радикализация в их общинах усиливается.¹⁸¹ В других провинциях Канады этот процент значительно ниже. 64 % квебекцев считают, что радикальные исламские настроения являются самой серьёзной проблемой в 2018 году. В других провинциях доля респондентов, высказывающих такую обеспокоенность, значительно ниже. Причины проявления радикальных настроений среди мусульман в Канаде и, в частности, в Квебеке могут быть объяснены несколькими факторами. По данным тех же опросов Института Ангуса Рейда, экономические факторы как причина радикализации в Канаде имеют наименьшее значение (13 %), радикальный ислам – наибольшее (47 %), за ним следуют психические заболевания (37 %), ощущение маргинализации (34 %), вербовка в Интернете (24 %) и старые убеждения (19 %).¹⁸² Поскольку ситуация в разных частях страны иная, то требуются и разные подходы к решениям проблемы радикализации, на что канадский Стратегический национальный план пока не ориентирован.

29 мая 2020 года президент России Владимир Путин утвердил новую редакцию Стратегии противодействия экстремизму до 2025 года. В Стратегию

¹⁸¹ David Korzinski, “Radicalization and Homegrown Terrorism: Four-in-ten say radicalized individuals live in their communities”, online at: <http://angusreid.org/radicalization-homegrown-terrorism/print>.

¹⁸² Ibid.

было введено понятие «идеология насилия», определяемое как совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических религиозных и иных целей. Дефиниция «проявления экстремизма» была распространена и на деяния, угрожающие конституционному строю и территориальной целостности страны.¹⁸³ Аналогичные планы существуют и в других странах мониторинга. В рассматриваемый период многие из них были обновлены.

В 2018 году было продлено действие германской Национальной превентивной программы против исламистского экстремизма, которая действует с 2016 г. На её осуществление было выделено 100 млн евро.¹⁸⁴ Речь идёт о таких превентивных мерах, как работа с муниципалитетами, семьями и социальным окружением, включая НКО и мигрантские объединения, работа в мечетях, молельных домах и религиозных общинах, в образовательной сфере, включая школы. Особое внимание уделялось активности в Интернете, в том числе и в социальных сетях. Отдельным пунктом прописывалась необходимость сотрудничества на межгосударственном уровне, как внутри, так и вне ЕС.¹⁸⁵

В конце ноября 2020 г. Правительство ФРГ опубликовало новый план борьбы с правым экстремизмом и расизмом. На период 2021–2024 гг. на борьбу с этими проявлениями будет выделено более одного миллиарда евро. Соответствующая статья бюджета 2021 г. будет дополнена отдельной суммой: 150 млн евро. Особое внимание в ней уделено превентивным мероприятиям и профилактике экстремизма.¹⁸⁶

В рассматриваемый период *предупредительные меры* составляли значительную часть правоприменительной практики. Прежде всего, это касалось создания инфраструктуры для прямой связи между правоохранительными органами и частными лицами. Речь идёт о двусторонней связи, когда, с одной стороны, граждане могут проинформировать власти о фактах дискриминации и проявлениях экстремизма, в т. ч. о готовящихся актах насилия, а с другой, государство может помочь гражданам верно определить действия тех или иных лиц,

¹⁸³ Официальный интернет-портал правовой информации. «Стратегия противодействия экстремизму до 2025 года», online at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005290036?index=1&rangeSize=1>.

¹⁸⁴ Nationales Präventionsprogramm gegen islamistischen Extremismus, online: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/sicherheit/praeventionsprogramm-islamismus.pdf?__blob=publicationFile&v=2.

¹⁸⁵ Ibid.

¹⁸⁶ Bundesregierung, “Klares Signal gegen Rechtsextremismus und Rassismus”, online at: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/kabinett-rechtsextremismus-1819828>.

которые либо участвуют в процессе радикализации третьих лиц, либо сами являются объектом радикализации. Классической в этом смысле является, как уже указывалось, британская программа Channel, являющаяся частью вышеупомянутой программы CONTEST (от первых букв английских слов Counter-Terrorism Strategy). Она ориентирована на тех, кого спецслужбы или другие, в том числе гражданские, структуры, например учебные заведения, или отдельные граждане определили как «лиц, находящихся на пути к радикализации». Программа предусматривает не только многоканальное оповещение спецслужб о фактах радикализации, но и многосекторальное реагирование в отношении лиц, участвующих в ней.¹⁸⁷ Поддержка может включать помощь с образованием или трудоустройством, в области здравоохранения и идеологическое наставничество, чтобы дать уязвимым людям навыки защиты от вовлечения в террористическую деятельность или поддержку терроризма.¹⁸⁸

Во Франции в целях содействия раскрытию преступлений на почве ненависти министерство внутренних дел совместно с министерством юстиции с 2019 г. проводится работа, позволяющая свидетелям и жертвам преступлений на почве ненависти подключаться к платформе для связи со специально обученными следователями. Обсуждения в форме чата будут возможны 24 часа в сутки, 7 дней в неделю и будут способствовать сбору информации, а затем и оформлению заявлений.¹⁸⁹

Достаточно много для создания системы информирования о случаях дискриминации и экстремистских проявлениях было сделано в Нидерландах. Как уже указывалось, в 2018 году в этой стране были внесены улучшения в систему регистрации жалоб на дискриминацию (NJCM).¹⁹⁰ Теперь в каждом муниципалитете имеется антидискриминационное бюро, которое отвечает за регистрацию и рассмотрение жалоб на дискриминацию и преступления на почве ненависти. Эти бюро сотрудничают с Государственной прокуратурой и полицией, а также со школами и предприятиями. Кроме того, Государственная прокуратура располагает комплексной базой данных по уголовным делам (GPS), которая может использоваться для регистрации всех преступлений, связанных с ненавистью (таких как нападения, поджоги мечетей или

¹⁸⁷ Подробно о программе Channel: <https://www.gov.uk/government/case-studies/the-channel-programme>.

¹⁸⁸ Там же.

¹⁸⁹ Ministère de l'Intérieur, “Statistiques 2019 des actes antireligieux, antisémites, racistes et xenophobes”: <https://www.interieur.gouv.fr/Actualites/Communiqués/Statistiques-2019-des-actes-antireligieux-antisemites-racistes-et-xenophobes>.

¹⁹⁰ ECRl REPORT ON THE NETHERLANDS (fifth monitoring cycle), p. 11, online at: <https://rm.coe.int/fifth-report-on-the-netherlands/168094c577>.

осквернение еврейских кладбищ). О преступлениях ненависти и фактах дискриминации можно сообщить по горячей линии по телефону или Интернету. В последние годы Государственная прокуратура требует ужесточения наказания за насильственные преступления, связанные с дискриминацией. Однако в 2019 году менее двух процентов сообщений о дискриминации привели к судебному разбирательству.¹⁹¹

Такого рода структуры существуют в самых разных странах мониторинга. Причём в некоторых странах, например в Испании, были созданы специальные органы, которые строго ориентированы на отдельные социальные группы. Так, в стране действуют такие организации, как Совет по ликвидации расовой или этнической дискриминации (который начал активно функционировать после 2018 года) и прикреплённая к нему Сеть центров помощи жертвам расовой или этнической дискриминации; Национальный совет по делам рома; Форум по вопросам социальной интеграции иммигрантов; Испанская обсерватория по борьбе с расизмом и ксенофобией (OBERAXE)¹⁹²; Специальные прокуроры по делам о дискриминации и преступлениях на почве ненависти, а также Управление Народного защитника (УЗГ). Кроме того, важнейшее значение имеют меры и инициативы на местном уровне. В качестве примера можно привести полицейское подразделение, занимающееся вопросами многообразия и преступлений на почве ненависти в Мадриде, Управление по борьбе с дискриминацией в Барселоне или план сосуществования многообразия в Гипускоа (Страна Басков).

Вторым направлением в части реализации предупредительных мер являются меры по предотвращению финансирования экстремизма и терроризма, а также борьба с отмыванием денежных средств. В предыдущие годы все страны мониторинга приняли законы по борьбе с финансированием терроризма и экстремистской деятельности.

На заседании Совета ЕС 4 ноября 2020 года министры ЕС обсудили выводы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, которые направлены на то, чтобы в преддверии законодательных предложений Еврокомиссии в 2021 году дать ей указания относительно единого свода правил, надзора на уровне ЕС и механизма координации и

¹⁹¹One World, “WAAROM GAAN RACISTEN IN NEDERLAND ZO VAAK VRIJUIT?@, ONLINE AT: <https://www.oneworld.nl/lezen/discriminatie/racisme/waarom-gaan-racisten-in-nederland-zo-vaak-vrijuit/>.

¹⁹² Кроме этого, OBERAXE осуществляет учебные программы по правам человека и недискриминации для сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников или педагогов, а также проводит кампании по повышению осведомленности о правах и ресурсах. – *Прим. авт.*

поддержки подразделений финансовой разведки государств – членов ЕС. Проблема состоит в том, что до сих пор ЕС использует директивы в этой области, которые требуют последующего внедрения в национальные правовые системы. Это приводит в некоторых ситуациях либо к неполной имплементации всех директив, либо к чрезмерному переносу директивы ЕС в национальное законодательство, в результате чего национальный законодатель вводит дополнительные или более строгие правила, чем того требует сама директива.¹⁹³ По всей вероятности, ЕС движется к применению единых правил, которые не будут нуждаться в дополнительной имплементации в национальных законодательствах.

Большая работа в рассматриваемый период велась в направлении выявления террористических организаций и активистов экстремистских и террористических групп. Формируя список мер по противодействию экстремистской деятельности, исполнительные органы всего мира исходят как из оперативной информации, предоставляемой спецслужбами и гражданским обществом, так и из своих дефиниций экстремизма, а также из международных обязательств. Прежде всего, речь идёт об определении *списка экстремистских организаций*, требующих особого внимания спецслужб. Эти организации, как правило, запрещаются, или их деятельность приостанавливается, а их члены становятся объектами преследования или контроля со стороны государства.

Списки экстремистских и террористических организаций существуют во многих странах мира. Разница состоит лишь в критериях отбора, которые также основываются на национальных дефинициях экстремизма. Как правило, решение о включении в список и запрещении организации принимают суды. Например, в *Нидерландах* основанием для запрещения и роспуска организации является: а) отрицание Холокоста при условии, что выражения явно направлены на оскорбление или подстрекательство к ненависти, дискриминации или нетерпимости; б) нетерпимость (по признаку расы, религии и т. д.); в) оскорбления, если они публично порочат конкретных людей.¹⁹⁴ В Германии и России в такие списки включаются организации, которые проповедают ненависть к социальной группе и занимаются экстремистской и террористической деятельностью.

¹⁹³ M. Bartosiewicz, “Walka z praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu – zmiany coraz bliżej”, Rzeczpospolita, November 19, 2020, online: <https://www.rp.pl/Prawo-karne/311199916-Walka-z-praniem-pieniedzy-i-finansowaniem-terroryzmu---zmiany-coraz-blizej.html>.

¹⁹⁴ Uitspraken, ECLI:NL:RBAMS:2018:3931, online at: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBAMS:2018:3931>.

На 17 июля 2020 года в британский реестр было внесено 76 международных террористических организаций, большинство из которых являются исламистскими, и 14 североирландских организаций.¹⁹⁵ В США в список международных террористических групп входило в 2020 г. 69 организаций. Ещё 13 было исключено из него по разным причинам, в основном после прекращения существования организации.¹⁹⁶ В Германии существует несколько списков запрещённых экстремистских организаций: правые экстремисты, левые экстремисты, зарубежные экстремистские организации (кроме исламистских), исламистские экстремистские организации.¹⁹⁷ Всего 42 организации.¹⁹⁸ Между тем, существуют официальные списки незапрещённых организаций, имеющих признаки экстремизма. Таковых намного больше.¹⁹⁹

Работа по обновлению списков ведётся постоянно. В декабре 2019 г. была запрещена деятельность немецкого филиала правоэкстремистской группировки Combat 18, базирующейся в Великобритании. Адвокаты группировки подали в суд против МВД ФРГ. В сентябре 2020 г. Высший административный суд признал запрет правомочным. Combat 18 выражает приверженность идеологии национал-социализма, распространяет печатную продукцию, содержащую ненависть. Группировка тесно связана с неонацистскими музыкальными коллективами. Само её название демонстрирует симпатию к Адольфу Гитлеру (AZ 6 VR 1.20).²⁰⁰ В марте 2020 года за деятельность, противоречащую уголовному праву и направленную против идеи международного взаимопонимания, была запрещена исламистская организация «Хезболла».²⁰¹

Не менее важным является решение суда Берлина, разрешающее Ведомству по защите Конституции называть «Движение идентичности»

¹⁹⁵ Home Office. PROSCRIBED TERRORIST ORGANISATIONS, p. 3, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/901434/20200717_Proscription.pdf.

¹⁹⁶ U. S. Department of State, “Foreign Terrorist Organizations”, online at: <https://www.state.gov/foreign-terrorist-organizations/>.

¹⁹⁷ Bundesamt für Verfassungsschutz, “Arbeitsfelder”, online at: <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/>.

¹⁹⁸ Ibid.

¹⁹⁹ Bayerische Staatskanzlei, “Verzeichnis extremistischer oder extremistisch beeinflusster Organisationen (nicht abschließend)”, online at: https://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayVV_108268-0.

²⁰⁰ “BVerwG: Verbot der Vereinigung "Combat 18 Deutschland" bleibt vollziehbar”, *Kostenlose Urteile*, online: https://www.kostenlose-urteile.de/BVerwG_6-VR-120_BVerwG-Verbot-der-Vereinigung-Combat-18-Deutschland-bleibt-vollziehbar.news29240.htm.

²⁰¹ Bundesamt für verfassungsschutz. “Verbotene islamistische Organisationen”, online: <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-islamismus-und-islamistischer-terrorismus/verbotene-organisationen-islamismus>.

правоэкстремистским. Это международная праворадикальная сеть, первоначально возникшая в Великобритании и Франции. Особая опасность «идентитаристов» состоит в их «псевдоинтеллектуальном» имидже. «Движение» позиционирует себя в качестве якобы легитимного защитника этнического большинства в европейских государствах на основе теории «идентитаризма», против «угрозы», исходящей от ислама. В июне 2020 г. суд, несмотря на якобы мирные формы протеста, признал движение правоэкстремистским. Основная аргументация: не только идеология «идентитаристов» является расистской, но и их призывы к «чистоте расы», и признание представителей определённых этнических групп «людьми второго сорта» вполне может стимулировать сторонников движения к насилию (AZ 1 L 188/20).²⁰²

В ФРГ также существует общенациональный список «антиконституционных символов» (как правило, связанных с национал-социализмом: свастика, руны СС, гитлеровское приветствие и т. п.),²⁰³ а также списки, составляемые земельными ведомствами по защите конституции, включающие в себя символику современных запрещённых неонацистских организаций. Так, например, имперский военный флаг (флаг вооружённых сил Германской империи до 1921 г.) до недавнего времени не был официально запрещён. Крайне правые используют его на демонстрациях в качестве символа приверженности своей идеологии, опасаясь продемонстрировать флаги Третьего рейха, свастику или руны СС, за которые следует незамедлительное наказание. Осенью 2020 г. начался процесс запрета и этого символа, в том числе в качестве реакции на его массовое появление в 2019–2020 гг. и символический «штурм Рейхстага», осуществлённый в августе 2020 г. на ступенях здания Рейхстага сторонниками крайне правых движений в рамках протеста против ограничений в связи с эпидемией COVID-19. В Бремене имперский флаг уже объявлен неконституционным, на очереди Берлин.²⁰⁴ Раздаются голоса в пользу общенационального запрета.²⁰⁵

Наряду с праворадикальными символами и организациями запретам подвергаются объединения и символы исламистского характера. Ведомство

²⁰² “Verfassungsschutz darf "Identitäre Bewegung" als "gesichert rechtsextremistisch" bezeichnen”, *Kostenlose Urteile*, online: https://www.kostenlose-urteile.de/VG-Berlin_1-L-18820_Verfassungsschutz-darf-Identitaere-Bewegung-als-gesichert-rechtsextremistisch-bezeichnen.news28905.htm.

²⁰³ Recht gegen Rechts Platform, online: <http://www.recht-gegen-rechts.de/gesetze-gegen-rechts/die-wichtigsten-paragrafen.html>.

²⁰⁴ “Berliner Innenverwaltung prüft Verbot von Reichsflaggen”, *RBB-24*, online: <https://www.rbb24.de/politik/beitrag/2020/10/berlin-brandenburg-reichsflagge-reichskriegsflagge-verbot.html>.

²⁰⁵ “Kommt ein Verbot von Reichskriegsflaggen?” *Sonntagsblatt*, online: <https://www.sonntagsblatt.de/artikel/familie/kommt-ein-verbot-von-reichskriegsflaggen>.

по защите конституции (Bundesverfassungsschutz, BfV) информирует об этом на своём сайте. Последний запрет был издан в марте 2020 г. в отношении символики «Хезболлы».²⁰⁶ Земельные ведомства публикуют брошюры с разъяснением, что такое исламизм, каковы его методы, в чём отличие ислама от экстремизма и «политического ислама».²⁰⁷ Отдельная информация предназначается для мусульманской молодёжи с целью уберечь её от вовлечения в исламистские структуры, например, салафитов, которые нередко демонстрируют себя якобы в виде особой исламской молодёжной субкультуры (сайт МВД земли Северный Рейн-Вестфалия).²⁰⁸

Министерство юстиции России публикует два списка организаций, признанных судами России ведущими экстремистскую деятельность. В один список включаются ликвидированные и запрещённые организации, в другой – организации, деятельность которых приостановлена. Кроме того, на сайте Национального антитеррористического комитета (НАК) и сайте ФСБ публикуется список российских и международных организаций, признанных террористическими. В декабре 2020 г. в списке террористических организаций значилось 33 российских и международных организации исламистской, право- и леворадикальной направленности,²⁰⁹ а в перечне запрещённых организаций находится 79 российских экстремистских групп. Деятельность одной организации была приостановлена.²¹⁰

Активно действует в отношении запрета экстремистских организаций и правительство Франции. Особенно это касается тех НПО, которые отказываются признать французскую модель секуляризма и подозреваются в

²⁰⁶ Bundesamt für verfassungsschutz. “Verbotene islamistische Organisationen”, online: <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitfelder/af-islamismus-und-islamistischer-terrorismus/verbotene-organisationen-islamismus>.

²⁰⁷ См.: Mecklenburg Vorpommern, “Ministerium für Inneres und Sport Abteilung Verfassungsschutz, Islamistische Aktivitäten erkennen”, online: https://www.verfassungsschutz-mv.de/static/VERF/Dateien/Broschueren/Broschre_Islamistische_Aktivitten_erkennen.pdf.

²⁰⁸ Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen, “Extremistischer Salafismus als Jugendkultur Sprache, Symbole und Style”, online: https://www.land.nrw/sites/default/files/asset/document/extremistischer_salafismus_als_jugendkultur_internet.pdf.

²⁰⁹ Федеральная служба безопасности Российской Федерации, «Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими», онлайн: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>.

²¹⁰ Национальный антитеррористический комитет, «Перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности», онлайн: <http://nac.gov.ru/terroristicheskie-i-ekstremistskie-organizacii-i-materialy.html>; «Экстремизму.нет», «Запрещённые организации. Список экстремистских и террористических организаций, деятельность которых запрещена на территории России», онлайн: <https://extremizmu.net/zapreshhenye-organizacii/#extremizm>.

том, что они направляют средства джихадистским группировкам. После отсечения головы учителю Сэмюэлю Пати 16 октября 2020 г. несколько таких НПО были запрещены. Первая из них – Collectif Cheikh Yassine, названная в честь покойного религиозного лидера ХАМАС в секторе Газа.²¹¹ Организация Collectif Cheikh Yassine была запрещена 21 октября 2020 г. Затем правительство выступило против фонда Charity Baraka City, известного тем, что он собирал деньги для помощи нуждающимся в 26 мусульманских странах. Во главе с салафитом Идриссом Сихамеди, который отказывался принять светские законы Франции и публично осудить ISIS или «Аль-Каиду», активы Charity Baraka City были заморожены, а сам фонд был запрещён 28 октября 2020 г.

Наконец, 2 декабря 2020 г. была запрещена Ассоциация по борьбе с исламофобией во Франции (Collectif contre l'islamophobie en France (CCIF)), которая также отказывалась признать законы о светскости. За неделю до запрета она решила переместить свои активы, штаб-квартиру и деятельность в нераскрытое иностранное государство. Всего 26 000 человек, представляющих потенциальную угрозу для государства, включены во французский «экстремистский список».²¹²

Основной средой радикализации является сегодня интернет-среда. По результатам исследований, проведённых голландскими экспертами на основе опроса лиц, содержащихся под стражей по обвинениям в террористической деятельности, социальные сети сыграли важную роль в их радикализации, особенно если они состояли в интернет-группах с «харизматичным лидером».²¹³ Все страны мониторинга в последние 20 лет (после теракта в США 11.09.2001) расширили законодательным путём возможности государства в области контроля за виртуальной средой. В спецслужбах созданы и действуют специальные подразделения по контролю за распространением экстремизма в Интернете.²¹⁴ Широко применяется также процедура блокирования интернет-ресурсов за разжигание ненависти в Сети.

²¹¹ [Assassinat de Samuel Paty – Wikipédia \(wikipedia.org\).](https://ru.wikipedia.org/wiki/Assassinat_de_Samuel_Paty)

²¹² Оценка эксперта по французскому терроризму Ива Тротигнона, cf. <https://www.nouvelobs.com/societe/terrorisme/20180326.OBS4169/surveillance-des-fiches-s-nous-n-avons-pas-les-moyens-humains-de-tout-suivre.html>.

²¹³ Ljujic, V., Versteegt, I., Weerman, F., Thijs, F., van Prooijen, J. W., el Bouk, F., & van de Weijer, S. (2020). Testing a Threat Model of Terrorism: A multi-method study about socio-economic and psychological influences on terrorism involvement in the Netherlands. In *Understanding Recruitment to Organized Crime and Terrorism* (p. 147–171). Springer, Cham.

²¹⁴ Zriadili Národnú jednotku boja proti terorizmu a extrémizmu, online at: <https://spravy.pravda.sk/domace/clanok/418554-zriadili-narodnu-jednotku-boja-proti-terorizmu-aextremizmu/>.

Процедура блокирования ресурса в большинстве стран может быть инициирована на основании мониторинга Интернета, а также на основании уведомлений от органов власти, организаций и граждан. Например, в *Нидерландах* о дискриминационных заявлениях в Интернете можно сообщить по горячей линии по вопросам дискриминации в Интернете (MiND Nederland). Эта линия регистрирует и обрабатывает все сообщения. По горячей линии проводится оценка сообщений о дискриминации в голландском Интернете. Если MiND считает, что то или иное конкретное заявление является сообщением о контенте, представляющем угрозу общественной безопасности, она направляет просьбу об удалении этого контента провайдеру. В исключительных случаях он обращается в полицию.²¹⁵

То же самое происходит в *Великобритании*. На веб-сайте правительства страны GOV.UK размещена информация с номером телефона для связи с призывом сообщать о размещённых в Интернете материалах, проповедующих «терроризм или экстремизм». Конкретно упоминаются статьи, изображения, выступления или видео, пропагандирующие терроризм или поощряющие насилие; веб-сайты террористических или экстремистских организаций; видео террористических атак.²¹⁶

При этом некоторые страны, например Россия,²¹⁷ имеют открытые официальные списки запрещённых интернет-ресурсов, но в большинстве стран такие списки остаются закрытыми, формируемыми лишь решением судов или уполномоченных исполнительных органов. Так обстоит дело в Германии, Нидерландах, странах Балтии и др. Однако блокировка интернет-сайтов осуществляется примерно по одной и той же схеме.

По данным Генпрокуратуры России, в 2019 году было заблокировано свыше 81 000 интернет-ресурсов с информацией, содержащей террористические и экстремистские угрозы, включая призывы к массовым беспорядкам и насилию. С 45 000 сайтов противоправная информация была удалена²¹⁸. По данным Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (*Роскомнадзор*), в 2018 году было заблокировано более 17 000 материалов с пропагандой ИГ, в

²¹⁵ MiND. Meldpunt Internet Discriminatie, online at: <https://www.mindnederland.nl/&prev=search&pto=aue>.

²¹⁶ GOV.UK, “Report online material promoting terrorism or extremism”, online at: <https://www.gov.uk/report-terrorism>.

²¹⁷ «ЕДИНЫЙ РЕЕСТР доменных имён, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», онлайн: <https://eais.rkn.gov.ru/>.

²¹⁸ «Число экстремистских преступлений за 2019 год сократилось вдвое», *ТАСС*, онлайн: <https://tass.ru/obshchestvo/8002335>.

2019 году – более 20 700, в 2018 году было заблокировано 17 000 материалов «Хизб ут-Тахрир», в 2019 году – более 14 700. В 2018 году было заблокировано почти 5 000 материалов «Правого сектора», УНА-УНСО, УПА, «Тризуба» им. Степана Бандеры, «Братства», батальона «Азов», в 2019 году – уже более 12 100²¹⁹.

Активное преследование лиц, занимающихся радикализацией населения в Интернете, привело в России с 2015 по 2018 г. к резкому сокращению насильственных преступлений на почве ненависти, но при этом резко выросло число приговоров за ненасильственные действия, связанные с распространением ненавистных воззрений.²²⁰ Примерно то же самое происходило и в Испании, где пользователи социальных сетей подвергались судебному преследованию – а некоторые были приговорены к тюремному заключению – за сатирические твиты или песни по обвинениям в прославлении терроризма и унижении жертв терроризма. В 2018 году в России такая мера была признана чрезмерной, в результате была проведена либерализация ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), которая отменила уголовную ответственность за ряд преступлений, если они совершены в первый раз, с заменой её на административную ответственность.

К другим правоприменительным мерам противодействия экстремизму, активно применяемым в разных странах, относятся *контроль за лицами, подозреваемыми в экстремистской деятельности*, а также ограничительные меры в отношении лиц, *представляющих опасность для общественного порядка*. Как правило, государства разделяют тех, в отношении кого есть *устойчивые* подозрения в причастности к *преступлениям* экстремистской и террористической направленности, и тех, в отношении кого есть только *подозрения о причастности к деятельности* экстремистских организаций или просто к автономной экстремистской деятельности. В отношении одних проводятся розыскные мероприятия, в отношении других проводится проверка и осуществляется контроль за их общественно-политической и иной деятельностью. В Германии такие лица причисляются к «потенциальным террористам». «Потенциальный террорист» (по-немецки «Gefährder», букв.

²¹⁹ Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, «Результаты деятельности Роскомнадзора», онлайн: <http://www.rkn.gov.ru/plan-and-reports/reports/p449/>.

²²⁰ Institute for the Study of National Policy and Interethnic Relations, European International Tolerance Centre, Centre for Monitoring and Comparative Analysis of Intercultural Communications (Moscow Institute of Psychoanalysis), European Centre for Democracy Development – “Xenophobia, Radicalism, and Hate Crime in Europe. Annual Report”, 2018, p. 103, online at: [https://www.civic-nation.org/pan-european-report/Pan-European-Report-2018\(2\).pdf](https://www.civic-nation.org/pan-european-report/Pan-European-Report-2018(2).pdf).

«угрожающий») – это тот, кто может представлять угрозу общественной безопасности, поскольку определённые «факты подтверждают предположение, что он или она могут совершить тяжкое преступление». Такие предположения в основном основаны на выводах, сделанных спецслужбами.

Лица, представляющие потенциальную угрозу, не могут быть заключены в тюрьму, если они не признаны виновными в совершении фактического преступления, даже если они придерживаются определённых убеждений или представляют потенциальную угрозу. Такие люди находятся в зоне контроля спецслужб, причём степень этого контроля различается в зависимости от страны и степени опасности, как её оценивают спецслужбы. Таких людей достаточно много. Федеральное Бюро по защите конституции Германии оценивает количество только левых радикалов в 33 500 человек. Из них 9 200 в 2019 году были признаны «воинствующими» и включены в специальные списки контроля. Из них 7 400 человек относятся к движению «Антифа». Однако только двое являются потенциальными террористами.²²¹ В список потенциально опасных экстремистов исламистской направленности на конец 2019 г. входило 28 020 человек.²²² Из них полиция и спецслужбы рассматривают 774 радикальных исламиста как потенциальных террористов. Из них 450 человек проживают в Германии. Остальные покинули страну. Среди правых экстремистов потенциальных террористов всего 28²²³ при потенциале в 32 080 человек на конец 2019 г.²²⁴

В последнее время таких лиц стали увольнять с государственной службы, причём суды, как правило, становятся на сторону работодателя. Например, гражданский служащий Бундесвера (рабочая специальность) состоял в правоэкстремистской группе. Он регулярно высказывал свою приверженность ультраправому мировоззрению и размещал соответствующие сообщения в социальных сетях. В декабре 2018 г. Министерство обороны ФРГ на этом основании расторгло контракт со своим сотрудником. В июле 2019 г.

²²¹ Bundesamt für Verfassungsschutz, “Was ist Linksextremismus?”, online at: <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-linksextremismus/was-ist-linksextremismus>.

²²² Bundesamt für Verfassungsschutz, “Islamistisches Personenpotenzial”, online at: <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-islamismus-und-islamistischer-terrorismus/zahlen-und-fakten-islamismus/islamistisches-personenpotenzial-2019>.

²²³ Deutsche Welle, “Germany's terrorism watch list: What you need to know”, online: <https://www.dw.com/en/germany's-terrorism-watch-list-what-you-need-to-know/a-46728126>.

²²⁴ Bundesamt für Verfassungsschutz, “Rechtsextremistisches Personenpotenzial (Gesamtübersicht)”, online: <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-rechtsextremismus/zahlen-und-fakten-rechtsextremismus/rechtsextremistisches-personenpotenzial-2019>.

суд по трудовым вопросам Берлина признал увольнение правомочным, что является, безусловно, значимым (AZ 60 Ca 455/19).²²⁵

Французский контрольный список *Fiche-S* с высоким уровнем безопасности включает около 26 000 человек (исламистских, правых, левых и иных экстремистов), представляющих потенциальную угрозу для государства.²²⁶ 4000 из них считаются очень опасными.²²⁷

В *российский* действующий «Перечень террористов и экстремистов» входит 10 359 человек (российские граждане).²²⁸ В списке иностранных террористов и экстремистов на декабрь 2020 г. состояло 418 человек.²²⁹

Таким образом, мы видим, что в каждой стране существуют свои принципы включения потенциально опасных субъектов в контрольные списки. Более того, внутри списков существуют собственные подразделения. Например, в отчёте Бюро по защите Конституции ФРГ, опубликованном летом 2018 года, определены три отдельные группы потенциальных исламистских террористов: с одной стороны, одинокие субъекты, которые радикализируются, а также очень небольшие группы экстремистов. С другой стороны, люди, которые возвращаются из контролируемых джихадистами регионов мира. И, наконец, так называемые «боевые отряды», которые отправляются террористическими сетями, такими как «Исламское государство» (ИГ), для проведения тщательно продуманных атак.²³⁰ Спецслужбы разных стран регулярно пополняют или сокращают свои списки. Так, в 2020 г. из российского списка было исключено 3 человека, но включён дополнительно 21 человек.²³¹ Включение и исключение происходит по результатам оперативной деятельности, а также взаимодействия с гражданским обществом и отдельными гражданами.

²²⁵Arbeitsgericht Berlin, “Kündigung eines Mitarbeiters der Bundeswehr wegen Verbindungen in die rechtsextreme Szene”, Pressemitteilung Nr. 19/19 vom 17.07.2019, online: <http://www.berlin.de/gerichte/arbeitsgericht/presse/pressemitteilungen/2019/pressemitteilung.829850.php>

²²⁶ Deutsche Welle, “Germany's terrorism watch list: What you need to know”, online: <https://www.dw.com/en/germanys-terrorism-watch-list-what-you-need-to-know/a-46728126>.

²²⁷ Those figures are given by terrorism expert Yves Trotignon, cf. <https://www.nouvelobs.com/societe/terrorisme/20180326.OBS4169/surveillance-des-fiches-s-nous-n-avons-pas-les-moyens-humains-de-tout-suivre.html>.

²²⁸ Росфинмониторинг, «Российские физические лица», «Перечень террористов и экстремистов (действующие)», онлайн: <http://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>.

²²⁹ Росфинмониторинг, «Иностранные физические лица», «Перечень террористов и экстремистов (действующие)», онлайн: <http://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>.

²³⁰ Those figures are given by terrorism expert Yves Trotignon, cf. <https://www.nouvelobs.com/societe/terrorisme/20180326.OBS4169/surveillance-des-fiches-s-nous-n-avons-pas-les-moyens-humains-de-tout-suivre.html>.

²³¹ Росфинмониторинг, «Иностранные физические лица», «Перечень террористов и экстремистов (действующие)», онлайн: <http://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>.

В ряде стран активно практикуется постановка потенциально опасных граждан на профилактический учёт, лишение гражданства лиц с двойным гражданством по подозрению в принадлежности к террористическим организациям и депортация их на родину, закрытие т. н. «радикальных» мечетей и т. д. Так, во Франции в декабре 2020 г. активно обсуждался вопрос о проверке 76 и закрытии 18 мечетей, которые считаются «радикальными».²³² В 2018 году в стране было закрыто 3 таких мечети.²³³ Причём у французского ведомства, отвечающего за национальную безопасность (SCRT), имеется оценка в 124 салафитских мечетей во Франции с радикально настроенным активом из 2 450 человек.²³⁴

Активно применяет арест и депортацию из страны как форму противодействия исламистскому экстремизму Франция, Нидерланды, Германия и ряд других стран. Так, после теракта 16 октября 2020 г. в Париже министр внутренних дел Франции Жеральд Дарманен заявил, что намерен потребовать в срочном порядке депортировать за пределы страны 231 человека в связи с обвинением в радикализации, сообщает «Международное французское радио». Кроме того, по информации Europe 1, Жеральд Дарманен намерен поставить вопрос об ужесточении правил предоставления политического убежища. Этот вопрос обсуждался 18 октября на заседании Совета обороны в Елисейском дворце.²³⁵ Результаты обсуждения неизвестны.

Одной из превентивных мер борьбы с исламистским терроризмом, применяемой в Германии, также является принудительная депортация лиц, признанных потенциально опасными, в отношении которых имеются веские доказательства их связей с террористическими организациями. Для упрощения контроля за депортируемыми лицами в ФРГ практикуется их размещение в одиночной камере обычной тюрьмы. Причём в последнее время суды, как правило, становятся на сторону властей в этих вопросах. Более того, в рассматриваемый период такой позиции придерживается и Европейский суд по правам человека.²³⁶ Однако министр внутренних дел Германии Хорст

²³² Le Figaro, “Séparatisme: 76 mosquées dans le collimateur de l’État”, online at: <https://www.lefigaro.fr/actualite-france/islamisme-76-mosquees-dans-le-collimateur-de-l-etat-20201202>.

²³³ Вести FM, «Глава МВД Франции объявил о закрытии трёх мечетей за радикальную пропаганду», онлайн: <http://radiovesti.ru/news/778226/>.

²³⁴ Cedric Mathiot “Philippe de Villiers, le complotisme à grande audience”, Liberation, 18.11.16., online at: https://oeilsurlefront.liberation.fr/les-intox/2016/11/18/philippe-de-villiers-le-complotisme-a-grande-audience_1527562.

²³⁵ «После исламского теракта Франция начнёт высылать мигрантов», «Эксперт», онлайн: <https://expert.ru/2020/10/18/frantsiya-vyishlet-231-migranta/>.

²³⁶ “Deutschland darf Islamisten vor Abschiebung im Gefängnis festhalten”, Die Welt, 02/07/20, online: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article210877511/EuGH-Urteil-Deutschland-darf-Islamisten-vor-Abschiebung-im-Gefaengnis-festhalten.html>.

Зеехофер выразил сомнение в достаточности применяемых мер и сообщил, что МВД рассматривает возможность превентивного ареста особо опасных исламистов. По словам министра, практика депортаций не является всеобъемлющей реакцией на вызовы радикалов: более половины опасных исламистов обладают гражданством ФРГ.²³⁷

Нидерланды активно практикуют депортацию, начиная с 2016 года, причём без суда и следствия, а лишь на основе подозрений спецслужб. Министр юстиции и безопасности может аннулировать гражданство лица в возрасте не моложе 16 лет, имеющего двойное гражданство и находящегося за пределами Королевства, если станет известно, что он или она присоединились к организации, которая находится в списке террористических организаций, участвующих в национальных или международных вооружённых конфликтах и считающихся угрозой национальной безопасности.²³⁸ Лишь с 2017 г. депортированные получили возможность оспорить факт своей депортации в суде.²³⁹ При этом возникают серьёзные противоречия. Так, например, 19 ноября 2019 г. Турция экстрадировала в Нидерланды женщину, которую обвинила в попытке присоединиться к боевикам ИГ. Однако, как выяснилось, ранее она была лишена голландского гражданства по представлению спецслужб страны. Об этом сообщили в письме в парламент министр юстиции Ферд Грапперхаус и министр иностранных дел Стеф Блок. Женщине запретили въезд в Нидерланды и взяли под стражу, когда она прибыла в амстердамский аэропорт Схипхол.²⁴⁰

Интеграция мигрантов и беженцев

Важным фактором антидискриминационной правоприменительной практики является деятельность исполнительных органов власти по интеграции мигрантов и беженцев. В данном случае речь идёт именно о легальных мигрантах и лицах, официально получивших статус беженца. В указанный временной период возникли принципиально новые программы государственной поддержки мигрантов в ФРГ, которые пересмотрели в корне работу предыдущих. В первую очередь, это связано с тем, что ФРГ (Западная

²³⁷ EU-Info. Deutschland, “Seehofer prüft Ausweitung von Gewahrsam für gefährliche Islamisten”, online: <http://www.eu-info.de/dpa-europaticker/307598.html>.

²³⁸ Global Legal Monitor, “Netherlands: Two New Sets of Administrative Sanctions Proposed to Fight Terrorism”, online at: <https://loc.gov/law/foreign-news/article/netherlands-two-new-sets-of-administrative-sanctions-proposed-to-fight-terrorism/>.

²³⁹ Global Legal Monitor, “Netherlands: Three New Laws Adopted to Further Counterterrorism Efforts”, online at: <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/netherlands-three-new-laws-adopted-to-further-counterterrorism-efforts/>.

²⁴⁰ “Two foreign terrorists extradited to Netherlands: Ministry”, *Balticom*, November 20, 2019, online: <https://www.hurriyetdailynews.com/two-foreign-terrorists-extradited-to-netherlands-ministry-148880>.

Германия до 1990 г. и объединённое германское государство) обладает значительным опытом по интеграции и адаптации жителей страны с миграционным фоном. На федеральном, земельном и муниципальном (коммунальном) уровне уже длительное время работают стандартизированные программы. Их действие и финансирование продлевается, и/или уполномоченные госструктуры предлагают несколько видоизменённые начинания, адаптированные под нынешние вызовы и наполненные новым содержанием. В них могут участвовать НПО и, подав заявку, получить денежные средства на осуществление собственного проекта. Основными грантодателями являются МИД ФРГ, МВД ФРГ, другие федеральные и земельные министерства, Федеральный уполномоченный по делам миграции, беженцев и интеграции, государственное «Федеральное агентство политического образования», Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев, политические фонды, финансируемые за счёт государственного бюджета, а также более мелкие земельные и муниципальные структуры.

Правительство Польши оказывает серьёзную помощь неправительственным организациям в интеграции мигрантов. Только в 2019 году польские НПО оказали помощь 2 825 человекам из 90 стран мира.²⁴¹

В своём интервью от 4 декабря 2020 г. президент Франции Э. Макрон подтвердил своё обязательство сделать изучение арабского языка возможным в государственных школах, с тем чтобы иммигранты второго поколения не чувствовали себя отчуждёнными от культуры своей семьи. В той же речи он выразил своё желание создать комиссию для того, чтобы улицы во французских городах были названы в честь африканских или арабских деятелей, которые внесли свой вклад в историю Франции или отстаивали ценности свободы и универсализма.²⁴² Если прибавить к этому призыв французского президента обучать имамов во Франции,²⁴³ то можно сделать вывод о том, что постепенно во Франции приходит понимание, что отрицание наличия у себя в стране национальных меньшинств больше не рационально. От этого не становится меньше тех иммигрантов, кто хочет сохранить свою национальную самобытность, эта группа с каждым годом растёт и в отсутствие государственного контроля радикализуется.

²⁴¹ См. подробно онлайн: <https://ocalenie.org.pl/>.

²⁴² Emmanuel Macron et les “violences policières” | Brut.

²⁴³ Europe 1. “Séparatismes : Macron annonce la mise en place d'un label de formation des imams”, online at: <https://www.europe1.fr/politique/separatismes-macron-annonce-la-mise-en-place-dun-label-de-formation-des-imams-3995734>.

По данным Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН), в 2018 году в Нидерландах были достигнуты четыре заметных улучшения в области прав ЛГБТИ, гражданского образования, политики интеграции и традиционных лагерей рома.²⁴⁴ Первое улучшение касается Меморандума об эмансипации 2018 года, который предусматривает конкретные меры по эмансипации и поощрению социального обеспечения и признания ЛГБТИ. Второе касается общенациональной антидискриминационной кампании 2018 года, которая включает общественные мероприятия, такие как празднование отмены рабства, и образовательные меры по поощрению терпимости и равенства в школах в качестве обязательного элемента гражданского воспитания. Третье улучшение связано с расширением интеграционной политики на национальном уровне, что привело к активизации помощи иммигрантам и беженцам в нидерландских муниципалитетах. Четвёртое улучшение определяется как «прекращение национальной политики сокращения числа традиционных лагерей рома». В нём содержится ссылка на «Руководство по борьбе с дискриминацией в 2018 году», которое включает специальный раздел, посвящённый политике в отношении лагерей для лиц, ведущих кочевой образ жизни.

Немаловажное значение в вопросах интеграции имеет факт признания своей вины со стороны властей в отношении национальных меньшинств. Так, в июле 2020 года испанские власти в лице испанского вице-президента Пабло Иглесиаса публично извинились перед цыганами за институциональный расизм, которому они подвергались на протяжении веков в Испании²⁴⁵.

В рассматриваемый период следует отметить также прогресс в достижении социально-группового равенства в правоохранительных органах Канады. Это крайне важная позиция, поскольку уже давно доказано, что, чем выше разнообразие и шире уровень представительства в правоохранительных органах разных групп, тем ниже уровень институционального профилирования в полиции и других органах правопорядка. Так, если говорить о гендерном равенстве, то сегодня женщины составляют в правоохранительных органах страны примерно 48 % сотрудников, правда, в полиции они составляют лишь 20,8 %.²⁴⁶ Причём в более высоких рангах полицейских служб мы видим более высокий процент женщин (13 % старших

²⁴⁴ Council of Europe, “ECRI – Country monitoring in the Netherlands”, online at: <https://www.coe.int/en/web/european-commission-against-racism-and-intolerance/netherlands>.

²⁴⁵ “Pablo Iglesias pide “perdón” al pueblo gitano por el “racismo institucional” hacia ellos en la historia de España”, *EPSocial*, online: <https://www.europapress.es/epsocial/igualdad/noticia-pablo-iglesias-pide-perdon-pueblo-gitano-racismo-institucional-ellos-historia-espana-20200730140754.html>.

²⁴⁶ Statistics Canada, “Police resources in Canada”, March 28, 2018, online at: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/85-002-x/2018001/article/54912-eng.htm>.

офицеров в 2016 году), что представляет собой весьма значительный рост по сравнению с предыдущими годами: всего лишь 6 % в 2006 году и менее 1 % в 1986 году. Опять же, доля женщин-офицеров в ранге унтер-офицеров и старших офицеров увеличилась в три раза. В ретроспективе тенденция к увеличению представительства женщин усиливается, в то время как представительство мужчин уменьшается.²⁴⁷ Примерно ту же тенденцию, хотя и менее выраженную, мы видим в отношении набора ЛГБТ в полицию.²⁴⁸ Ещё лучше обстоит дело с набором в полицейскую службу представителей коренных народов Канады.²⁴⁹

Также заслуживает упоминания постановление Гливицкого воеводского административного суда Польши от 14 июля 2020 года, который признал недействительным постановление Истебской думы о борьбе с ЛГБТ. Следует отметить, что до вынесения данного решения другие административные суды отклонили жалобы омбудсмена на анти-ЛГБТ решения.²⁵⁰

2. Дискриминационные практики.

Как уже указывалось, дискриминационные практики делятся на *законные*, т. е. санкционированные государством, и *незаконные*, т. е. являющиеся результатом нелегитимной деятельности чиновников. К последним относится *расовое, религиозное, этническое и гендерное профилирование*, включая вопросы дискриминации отдельных социальных групп в органах государственной власти.

Так, в Канаде расовые меньшинства имеют непропорционально высокий уровень контактов как с органами уголовного правосудия, так и с полицией. Они подвергаются различному обращению и болезненно воспринимают такую разницу. По сравнению с другими расовыми общинами чернокожие значительно более уязвимы для произвольного применения полицией силы принуждения, например: ареста, задержания или стрельбы.²⁵¹ Об этом же говорят и канадские институты гражданского общества, привлечённые властью для противодействия радикализации внутри мусульманских общин. Они говорят об избирательном характере практики

²⁴⁷ Ibid, p. 147.

²⁴⁸ Ibid.

²⁴⁹ Ibid, p. 149.

²⁵⁰ Ibid.

²⁵¹ “Five charts that show what systemic racism looks like in Canada”, *CTV-News*, June 4, 2020, online: <https://www.ctvnews.ca/canada/five-charts-that-show-what-systemic-racism-looks-like-in-canada-1.4970352>.

безопасности, которая рассматривает мусульман как опасных и агрессивных и далеко не всегда признаёт их жертвами исламофобского насилия.²⁵²

То же самое происходит и в США. Правоохранительные органы в Соединённых Штатах несоразмерно ориентированы на представителей чернокожих, латиноамериканских и коренных меньшинств. Это приводит к более высоким уровням (по сравнению с белыми) арестов, насилия и убийств со стороны полиции, а также к вынесению обвинительных приговоров представителям этих общин. Последующие аресты и судимости не позволяют членам общин меньшинств получить доступ к работе, жилью, образованию, государственной помощи и праву голоса.

Тем не менее обвинения в расовом профилировании, выдвигаемые против полиции, часто основываются на том, что эти случаи были инициированы белыми и касались чёрных. Ни в одном из них не было прямых оскорблений или расистских заявлений. Например:

- 12 апреля 2018 года двое афроамериканцев в кофейне «Старбакс» в Филадельфии ждали встречи с деловым партнёром. Мужчины попросили воспользоваться туалетом, но им отказали в разрешении, так как они ничего не купили. Когда мужчины всё ещё ничего не купили в ожидании, менеджер попросил их уйти. Поскольку они ждали своего партнёра и не ушли, менеджер вызвал полицию, которая арестовала их, надев наручники, и предъявила им обвинения. Позже они были освобождены, и с них были сняты обвинения.²⁵³

- 29 апреля 2018 года белая женщина позвонила в полицию в Окленде, штат Калифорния, потому что она заметила группу чёрных в общественном парке, готовящуюся к барбекю с, по её словам, неправильным типом гриля. Инцидент произошёл в «назначенной зоне барбекю» в парке, в котором барбекю является регулярным видом времяпрепровождения. Полиция задержала и допрашивала семью в течение часа, после чего отпустила задержанных.²⁵⁴

- В мае 2018 года четыре афроамериканца загрузили свой багаж в машину, готовясь к отъезду, когда семь полицейских машин заблокировали им выезд и остановили. Подошёл сержант полиции, приказал им поднять руки вверх и сказал, что за ними также следит полицейский вертолёт. Полиция

²⁵² См.: *Fahad Ahmad*, “Radicalization and Counter-Radicalization. The Securitization of Muslim Civil Society in Canada”, online at: <https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/S1521-613620200000025007/full/html>.

²⁵³ Scott Neuman, *Men Arrested in Philadelphia Starbucks Reach Settlements*, Nat’l Pub. Radio (May 3, 2018).

²⁵⁴ Carla Herreria, *Woman Calls Police on a Black Family for BBQing at a Lake in Oakland*, Huff. Post (May 11, 2018).

получила сообщение от (белой) соседки о том, что она их не узнала и они, возможно, ограбили дом. Гости показали сержанту свои документы и связались с хозяином дома, чтобы подтвердить, что они гости. Гостей держали в течение 45 минут, прежде чем их отпустили.²⁵⁵

- 8 мая 2018 года чернокожая аспирантка Йельского университета решила вздремнуть в общежитии после долгой работы по написанию статьи. Белая аспирантка вошла в комнату, включила свет и сказала чёрной студентке, что она не имеет права там спать; затем она вызвала полицию кампуса. Когда полиция прибыла, чернокожей аспирантке пришлось провести почти час, чтобы доказать, что она имеет право находиться в общежитии.²⁵⁶

Как видим, во всех этих случаях обвинения в расовом профилировании основывались на мнении пострадавшей стороны, на факте, что жалобы в полицию были сделаны белыми, а также на англо-американской правовой традиции, гласящей, что любое правонарушение против представителя уязвимой группы с большой вероятностью является преступлением на почве ненависти. Тем не менее это широко распространённая точка зрения, которая легко оспаривается в Восточной Европе, но не в Америке и далеко не во всех западноевропейских странах. Это чревато другой проблемой, когда уязвимое меньшинство начинает злоупотреблять своей уязвимостью и в итоге становится неуязвимым даже при совершении правонарушений, как это мы иногда видели во время волнений BLM. И это другая проблема, которая может вырасти в ближайшие годы в значимую угрозу общественной безопасности для целого ряда стран, прежде всего США.

Тем не менее это не значит, что расового профилирования в американских правоохранительных органах не существует. Более того, появилось такое новое понятие, как «расовое профилирование по доверенности», когда полицейские выполняют предписание вышестоящего начальства уделять особое внимание при патрулировании т. н. «уязвимым группам».

Всё это (а самое главное, смерть Джорджа Флойда в мае 2020 года и последовавшие за этим акции протеста по всей стране) привело к тому, что президент США Дональд Дж. Трамп подписал исполнительный указ «Безопасная полицейская деятельность для безопасных сообществ».²⁵⁷ Этот

²⁵⁵ *Three Black People Checked out of Their Airbnb Rental. Then Someone Called the Police on Them*, CNN (May 10, 2018).

²⁵⁶ Elliot Hannon, *A Black Graduate Student at Yale Says a White Student Called Police on Her for Napping in a Common Room During an All-Nighter*, Slate (May 9, 2018).

²⁵⁷ Executive Order on Safe Policing for Safe Communities, online at: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-safe-policing-safe-communities/>.

указ подразумевает всеобъемлющую реформу полиции, в результате которой право полиции на получение федеральных субсидий будет зависеть от целого ряда факторов, таких как подготовка личного состава по вопросам применения силы, инструментов, применяемых при осуществлении служебной деятельности, таких как системы раннего предупреждения, которые помогают выявлять сотрудников, склонных к расовому профилированию, а также передовой практики в отношении взаимодействия с «уязвимыми группами».

Указ также подразумевает создание базы данных для обмена информацией, которая позволит отслеживать факты, касающиеся применения чрезмерной силы, включая такую информацию, как увольнение или аттестация сотрудников правоохранительных органов, вынесение сотрудникам правоохранительных органов обвинительных приговоров по уголовным делам и случаи, когда сотрудник, связанный с применением силы, в отношении которого ведётся следствие, просто уходит в отставку. Кроме того, эта реформа предполагает привлечение социальных работников и специалистов в области психического здоровья к работе с полицейскими в определённых ситуациях.

Проблему расового профилирования полиции признал и президент Франции Эммануил Макрон. В своём интервью 4 декабря, которое он дал интернет-изданию «Брут»²⁵⁸, он признал, что полиция в большей степени, чем другие граждане, склонна уделять внимание небелому населению. Он объявил, что, начиная с января 2021 года, правительство начнёт проводить онлайн-опрос на тему проверки личности, позволяющий гражданам сообщать о своём опыте дискриминации. Позднее, по его словам, правительство создаст онлайн-платформу, которая позволит гражданам незамедлительно сообщать о злоупотреблениях со стороны полиции в тех случаях, когда они подвергались дискриминационной практике.

По мнению Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2019 год), в последние годы имеются существенные доказательства этнического профилирования со стороны голландской муниципальной полиции и королевской полиции Нидерландов *Marechaussee*.²⁵⁹ Полиция и министр безопасности и юстиции разработали

²⁵⁸ Emmanuel Macron et les “violences policières” | Brut., online at: <https://www.brut.media/fr/news/emmanuel-macron-et-les-violences-policieres--24172b20-9dc8-42e6-9f05-f52acb63cf71>.

²⁵⁹ OHCHR, “End of Mission Statement of the Special Rapporteur on Contemporary Forms of Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance at the Conclusion of Her Mission to the Kingdom of the Netherlands, The Hague” (7 October, 2019), online: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25100&LangID=E>.

меры по предотвращению этнического профилирования путём расширения многообразия в полиции, проведения профессиональной подготовки и повышения осведомлённости сотрудников полиции, инвестирования в отношения между полицией и общинами и облегчения подачи жалоб по поводу этнического профилирования.

В первые месяцы 2018 года полиция приступила к осуществлению экспериментального проекта (называемого пилотным проектом MEOS), цель которого заключается в регистрации частоты остановок на дорогах и проверке удостоверений личности одного лица или автомобиля, а также в измерении различных критериев эффективности.²⁶⁰ В июне 2020 года депутаты проголосовали за призывы требовать от полиции вести активный учёт числа людей, которые ежегодно умирают во время или после ареста. В нём также указывается число сотрудников полиции, которые были привлечены к ответственности за насилие, а также число сотрудников полиции, которые осведомлены о мерах и инструментах по противодействию этническому профилированию.

Проблема расового профилирования в Германии заставила палату депутатов (ландтаг) Берлина принять спорный закон против дискриминации.²⁶¹ Главным камнем преткновения в законе стали два положения: делегирование полномочий по подаче иска общественной организации и необходимость полицейским доказывать отсутствие дискриминации в своих действиях в случае поступления соответствующих жалоб. Противники закона (депутаты и министры от ХДС/ХСС и СвДП различного уровня и профсоюзы полицейских) считают, что такое правило нарушает презумпцию невиновности полицейского, вынуждает его искать оправдания и в случае действий в рамках закона. Некоторые министры внутренних дел земель и руководители местной полиции эмоционально заявили об отказе направлять полицейские подразделения в столицу ФРГ для помощи берлинским силам правопорядка, т. к. не желают создания сложных правовых ситуаций для своих подчинённых.

В октябре 2020 года Управлением национальной статистики Великобритании были опубликованы статистические данные, которые свидетельствовали о том, что у чернокожих в восемнадцать раз больше шансов

²⁶⁰ “Briefing of the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) of the Council of Europe, in view of its fifth report on the Netherlands”, online: <https://njcm.nl/wp-content/uploads/2018/06/Submission-NJCM-on-ECRI-CoE-5th-monitoring-round-Netherlands-20180615.pdf>.

²⁶¹ Landesantidiskriminierungsgesetz (LADG) Vom 11. Juni 2020, online: <https://www.berlin.de/sen/lads/recht/ladg/materialien/>.

быть остановленными.²⁶² Кроме того, в Британии впервые в Европе возникла проблема, связанная с осуществлением полицией институционального профилирования с помощью технических средств, а именно пробного использования технологии распознавания лиц и поиска. В марте 2020 года Комиссия по вопросам равноправия и прав человека обратилась к полиции и Министерству внутренних дел Великобритании с просьбой прекратить публичное использование технологии распознавания лиц, поскольку оказалось, что это усиливает расовую дискриминацию и подавляет свободу слова.²⁶³ В частности, были обнаружены доказательства того, что, поскольку технология в основном была обучена на лицах европеоидной расы, алгоритмы, используемые для идентификации, «непропорционально неверно идентифицируют именно чернокожих людей и женщин» и, следовательно, потенциально «воспроизводят и усиливают модели дискриминации в полиции».²⁶⁴ Такая проблема возникла летом 2020 года, когда полиция была предупреждена о недопустимости использования распознавания лиц на протестах Black Lives Matter в Великобритании из-за таких неточностей.²⁶⁵ В октябре 2020 года, например, было обнаружено, что столичная полиция допустила несколько ошибок при использовании этой практики.²⁶⁶

По мнению Комитета Совета Европы по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), в Греции существует этническое профилирование в отношении рома. Делегация ЕКПП получила большое число заслуживающих доверия свидетельств о чрезмерном применении силы при задержании рома, а также мигрантов, о физическом и психологическом жестоком обращении с ними во время бесед с сотрудниками полиции. Предполагаемое жестокое обращение состояло главным образом из ударов руками по лицу, кулаками и пинков, а также ударов дубинками и металлическими предметами по телу и голове. Комитет также получил некоторые утверждения, касающиеся ударов палкой по подошвам ног (фалака) и надевания пластикового пакета на голову во время

²⁶² Vikram, D., “Black people nine times more likely to face stop and search than white people”, *The Guardian*, 27 October 2020, online at: <https://www.theguardian.com/uk-news/2020/oct/27/black-people-nine-times-more-likely-to-face-stop-and-search-than-white-people>.

²⁶³ Grierson, J., “Review of UK hate crime law to consider misogyny and ageism”, *The Guardian*, 16 October 2018, online at: <https://www.theguardian.com/uk-news/2020/mar/12/halt-public-use-of-facial-recognition-tech-says-equality-watchdog>.

²⁶⁴ Ibid.

²⁶⁵ Boland, H., “Police warned not to use facial recognition at UK Black Lives Matter protests”, *The Telegraph*, 11 June 2020, online at: <https://www.telegraph.co.uk/technology/2020/06/11/police-warned-not-use-facial-recognition-uk-black-lives-matter/>.

²⁶⁶ Dodd, V., “Met police criticised for multiple errors in stop and search practice”, *The Guardian*, 28 October 2020, online at: <https://www.theguardian.com/uk-news/2020/oct/28/met-police-criticised-for-multiple-errors-in-stop-and-search-practice>.

допросов в полиции, как сообщается, с целью получения признания и подписанного заявления. Никому из лиц, утверждавших о жестоком обращении, не было позволено сделать телефонный звонок или связаться с адвокатом во время первоначального допроса в полиции. Кроме того, было получено большое число сообщений о словесных оскорблениях в адрес задержанных лиц, в том числе о расистских/ксенофобских высказываниях со стороны сотрудников полиции.²⁶⁷

Европейская комиссия против расизма и нетерпимости Совета Европы опубликовала 5 марта 2019 года пятый доклад о ситуации в России.²⁶⁸ В нём обращается внимание на злоупотребление правоохранительными органами антиэкстремистским законодательством и на большое количество людей, внесённых в список террористов и экстремистов. В четвёртом Заключении по Российской Федерации Консультативного Комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, принятом 20 февраля 2018 г., также говорится о «чрезмерном применении законов против экстремизма по отношению к мусульманам и приверженцам “нетрадиционных” религий».²⁶⁹ Утверждение о чрезвычайно раздутых списках экстремистов в России вряд ли справедливо, поскольку в них на 2020 г., как уже указывалось, находилось 10 359 российских и 418 иностранных граждан.²⁷⁰ Это существенно меньше, чем, например, численный состав французского контрольного списка Fische-S, который включает около 26 000 человек (исламистских, правых, левых и иных экстремистов), представляющих потенциальную угрозу для государства,²⁷¹ или список потенциально опасных экстремистов только исламистской направленности Германии, который на конец 2019 г. составлял 28 020 человек.²⁷²

Однако обвинения в профилировании в отношении мусульман справедливы, несмотря на то что это происходит тогда, когда речь идёт о работе российских правоохранительных органов в отношении исламистских

²⁶⁷ СРТ. EXECUTIVE SUMMARY, online at: <https://rm.coe.int/16809e2059>.

²⁶⁸ Доклад ЕКПН по Российской Федерации. Пятый цикл мониторинга, онлайн: <https://rm.coe.int/fifth-report-on-the-russian-federation-russian-translation-/1680934a98>.

²⁶⁹ Council of Europe, КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ. «Четвёртое заключение по Российской Федерации. Принято 20 февраля 2018 г.», онлайн: <https://rm.coe.int/4th-advisory-committee-opinion-on-the-russian-federation-russian-langu/1680908b0d>.

²⁷⁰ Росфинмониторинг, «Российские физические лица», «Перечень террористов и экстремистов (действующие)», онлайн: <http://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>.

²⁷¹ Deutsche Welle, “Germany's terrorism watch list: What you need to know”, online: <https://www.dw.com/en/germanys-terrorism-watch-list-what-you-need-to-know/a-46728126>.

²⁷² Bundesamt für Verfassungsschutz, “Islamistisches Personenpotenzial”, online at: <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-islamismus-und-islamistischer-terrorismus/zahlen-und-fakten-islamismus/islamistisches-personenpotenzial-2019>.

экстремистов с целью выявления лиц, причастных к террористической деятельности. На момент написания доклада последний случай произошёл в г. Астрахани 27 ноября 2020 г., где полицейские увезли несколько десятков мусульман в отделения полиции после намаза в астраханской Красной мечети.²⁷³ Через несколько часов задержанные были отпущены домой. В полиции заявили, что это были мероприятия по поиску людей, скрывающихся от органов следствия и суда. Мусульман задело, что такие проверки проводятся в мечетях в пятничный намаз. Они утверждают, что проверки проводились по религиозному признаку и это было для них унижительно. Один из верующих рассказал, что в отделении его сфотографировали и сняли отпечатки пальцев. «Данные записали, опросили. Опросили ни о чём. Лично у меня спросили: “Как дела?” Говорили про какие-то антитеррористические рейды. Что-то с Карабахом связано. Я не понял ничего. Я считаю, это ненормально. Я целый день потерял», – посетовал верующий.²⁷⁴ Правозащитники считают, что полицейскими в данном случае был нарушен закон, поскольку в соответствии с действующим законодательством дактилоскопия должна проводиться в рамках какого-то юридического производства: либо административного, либо уголовного. «Дактилоскопию можно брать только тогда, – считает юрист “Комитета против пыток” Дмитрий Пискунов, – когда личность никаким иным образом не установить: человек не называет себя или не может назвать, отсутствуют какие-либо документы».²⁷⁵ Впрочем, он признаёт, что это возможно при наличии уголовного дела, на причастность к которому полиция может проводить проверку.

Аналогичная информация поступала в рассматриваемый период и из других регионов страны. Например, 7 февраля 2020 года в Нижнем Новгороде представители силовых структур провели проверку документов мусульман на территории Соборной мечети²⁷⁶. 13 октября 2018 г. в подмосковных Мытищах люди в военной форме и в масках задержали несколько десятков мусульман, когда те вышли из мечети в частном секторе на шестом Лесном переулке. По словам полицейских, им сообщили, что в этом месте происходит массовое

²⁷³ «Силовики задержали десятки верующих у мечети в Астрахани», *Кавказский Узел*, 27.11.2020, онлайн: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/356957/>.

²⁷⁴ «Задержания мусульман в Астрахани силовики объяснили поиском преступников», *Кавказский Узел*, 28.11.2020, онлайн: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/356981/>.

²⁷⁵ Там же.

²⁷⁶ «Мусульман Нижнего Новгорода оскорбил пятничный рейд правоохранителей», *Islam News*, онлайн: <https://islamnews.ru/news-musulman-nizhnego-novgoroda-oskorbil-pyatnichnyy-reyd-pravookhraniteley-video/>.

скопление людей. Верующих забрали в полицейский участок, продержали там пять часов без допроса и потом отпустили без составления протокола.²⁷⁷

На Украине существует такая же проблема. 31 января 2020 года миграционная служба провела рейд с целью выявления нелегальных иммигрантов во время пятничного намаза в мечети Исламского культурного центра «Альраид» в Киеве на улице Дегтярёвской. По окончании молитвы верующих ждали на двух автобусах сотрудники государственной миграционной службы и вооружённые сотрудники полиции, экипированные спецсредствами.²⁷⁸ Лидер Меджлиса крымско-татарского народа Рефат Чубаров выразил по этому поводу протест на своей страничке в социальной сети «Фейсбук»,²⁷⁹ обвинив сотрудников украинских правоохранительных органов в «вопиющих и массовых нарушениях прав человека». Государственная миграционная служба так прокомментировала происшедшее: «Государственная миграционная служба с уважением относится к представителям религиозных и национальных меньшинств. В ходе проверки сотрудники Миграционной службы и полицейские не заходили на территорию мечети, права верующих не нарушались, проявлений дискриминации на почве расы, национальности, религии и гражданства допущено не было».²⁸⁰ Однако Министерство культуры, молодёжи и спорта Украины отреагировало по-другому на это событие. «Важно заметить, – заявил представитель министерства, – что пятница является молитвенным днём для мусульман. Мы должны согласиться, что никому не хотелось быть униженным, особенно во время такого сакрального действия, как молитва. Поэтому время и место проведения “операции” вызывает ряд вопросов, как морально-этических, так и правовых. Мы понимаем возмущение мусульманского сообщества и хотим заверить в своей поддержке, которая следует, в первую очередь, из духа солидарности».²⁸¹

К дискриминационным действиям относятся также *нарушение прав меньшинств* на основании действующего законодательства или решения органов исполнительной власти, что также имело место практически во всех

²⁷⁷ «В Подмоскowie силовики задержали несколько десятков мусульман; через пять часов их отпустили из полиции без протоколов», *Медиазона*, 13 октября 2018 г., онлайн: <https://zona.media/news/2018/10/13/musulmane>.

²⁷⁸ «Под Киевской мечетью задерживали мусульман», *Украинская Правда*, 31 января 2020 г., онлайн: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2020/01/31/7239053/>.

²⁷⁹ «Фейсбук», *Рефат Чубаров*: <https://www.facebook.com/dogrujol/posts/2650833985011739>.

²⁸⁰ «В Миграционной службе прокомментировали “кричащие” задержания под мечетью», *Украинская Правда*, 31 января 2020 г., онлайн: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2020/01/31/7239074/>.

²⁸¹ «В правительстве прокомментировали проверку документов у мусульман», *Украинская Правда*, 2 февраля 2020 г., онлайн: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2020/02/2/7239150/>.

странах мониторинга в рассматриваемый период. Причём иногда судебные органы встают на защиту тех, кто осуществляет дискриминационные действия. Так, 15 марта 2018 года в телеэфире в ходе политических дебатов был показан видеоролик, который начинался с текста: «Ислам есть...» Затем следовали такие слова, как: «Ислам есть... дискриминация», «насилие» и «террор». В заключительном предложении: «Ислам убивает» – капли крови из букв. Передача вызвала общественное возмущение, и против лидера партии, Герта Вилдерса, были выдвинуты уголовные обвинения за дискриминационное оскорбление мусульман и разжигание ненависти и дискриминации в отношении мусульман.

Суд постановил, что это заявление не является наказуемым, поскольку агитационный ролик был направлен против *религии*, а не против *социальной группы*. Это решение было оспорено несколькими правозащитными организациями, которые подали жалобу в суд на решение не возбуждать судебное преследование, но 18 декабря 2018 года суд окончательно признал жалобу необоснованной.²⁸²

В период с октября 2017 года по январь 2019 года в американские суды было также подано 163 иска, в которых мусульмане – граждане США – утверждали о нарушении их права на проведение религиозных обрядов во время нахождения в тюрьме, что свидетельствует о том, что многие государственные тюрьмы не позволяют мусульманам, находящимся в заключении, исповедовать свою веру.²⁸³ Между тем, ислам является самой быстрорастущей религией в американских тюрьмах, где население составляет 18 % мусульман (по сравнению с 1 % в общей численности населения); 80 % всех обращений в веру в тюрьмах приходится на ислам. Чернокожие мусульманские организации, такие как The Nation of Islam и Moorish Science Temple of America, начали работу с заключёнными ещё в 1940-х годах.

Обращение с мусульманами варьируется в тюрьмах разных штатов. В 17 штатах тюрьмы специально разрешают ношение религиозных головных уборов. Всё больше штатов полностью соблюдают требования мусульманского питания (халяль). Однако есть штаты, которые всё ещё затрудняют или делают невозможным доступ к альтернативному питанию. В Неваде, например, чтобы получить халяльное питание, заключённый должен

²⁸² Rijksoverheid. Discriminatiecijfers in 2018, online at: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/04/16/discriminatiecijfers-in-2018>.

²⁸³ Muslim Advocates. “FULFILLING THE PROMISE OF FREE EXERCISE FOR ALL: Muslim Prisoner Accommodation in State Prisons”, online at: https://muslimadvocates.org/wp-content/uploads/2019/07/FULFILLING-THE-PROMISE-OF-FREE-EXERCISE-FOR-ALL-Muslim-Prisoner-Accommodation-In-State-Prisons-for-distribution-7_23.pdf.

пройти собеседование на предмет соблюдения диеты. В Северной Дакоте существует «60-дневный тест на искренность» для всех, кто меняет религию и имеет новые религиозные диетические требования в рамках практики. Между тем, религиозная практика в американских тюрьмах юридически защищена законом, который гласит, что правительство не может препятствовать свободному исповеданию религии заключённым без веских на то оснований.

Определённые проблемы возникли и у представителей американских трансгендерных меньшинств. Так, в октябре 2018 года представители США в ООН работали над тем, чтобы убрать ссылки на транссексуалов из документов ООН по правам человека. 11 мая 2018 года Бюро тюрем Министерства юстиции приняло незаконное решение о размещении трансгендерных лиц в федеральных пенитенциарных учреждениях, которые соответствуют их полу, назначенному при рождении, отменив существующие меры защиты. 23 марта 2018 года администрация Трампа объявила о плане осуществления своего дискриминационного запрета на военную службу для трансгендеров.²⁸⁴

20 марта 2018 года министерство образования заявило, что администрация Д. Трампа отказалась разрешить учащимся-транссексуалам пользоваться ванными комнатами и раздевалками на основании их половой принадлежности, хотя это противоречит многочисленным судебным постановлениям, подтверждающим, что учащиеся-транссексуалы находятся под защитой закона. 18 февраля 2018 года министерство образования объявило о том, что оно в кратчайшие сроки отклонит жалобы учащихся-транссексуалов, касающиеся их дискриминации по признаку гендерной идентичности.²⁸⁵

6 апреля 2018 года генеральный прокурор Джефф Сесс объявил о политике «нулевой терпимости» в отношении нелегальных иммигрантов, что в итоге привело к разлучению сотен *детей* иммигрантов со своими семьями. В соответствии с этой политикой федеральные прокуроры возбудили уголовное преследование в отношении всех взрослых мигрантов, незаконно въезжающих в страну, что привело к разлучению семей, поскольку дети не могут содержаться в местах лишения свободы вместе со своими родителями. Более 5 000 детей были разлучены со своими семьями на американо-

²⁸⁴ “Trump Memo Disqualifies Certain Transgender People From Military Service”, online at: <https://www.npr.org/sections/thetwo-way/2018/03/23/596594346/trump-memo-disqualifies-certain-transgender-people-from-military-service>.

²⁸⁵ “The Education Department Says It Won't Act On Transgender Student Bathroom Access”, online at: <https://www.npr.org/sections/ed/2018/02/12/585181704/the-education-department-says-it-wont-act-on-transgender-student-bathroom-access>.

мексиканской границе.²⁸⁶ По оценкам, по состоянию на октябрь 2020 года до сих пор не найдены родители более 500 детей.²⁸⁷

В результате имплементации т. н. закона Сальвини об иммиграции в Италии под удар попали многочисленные активисты местных НПО, которые спасали в море нелегальных иммигрантов, добирающихся на не приспособленных для этого плавательных средствах до берегов страны. Лица, ответственные за торговлю людьми, были оштрафованы и наказаны по закону; новый указ, вводящий за такую деятельность штрафы в размере от 10 000 до 50 000 евро и 2 года тюремного заключения, делает её *де-факто* преступлением. Согласно официальным данным об иммиграции, опубликованным итальянскими властями в конце 2018 года, число нелегальных иммигрантов в Италии составляло 562 000 человек, а в последующие два года (2019–2020 годы), благодаря ограничениям закона Сальвини, число нелегальных иммигрантов выросло на 120 000 – 140 000 человек, достигнув на конец 2019 года 610 000 человек.²⁸⁸

В марте 2020 года Комитет Совета Европы по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) установил, что условия содержания под стражей мигрантов в Греции, особенно в районе Эвроса и на острове Самос, могут быть приравнены к бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.²⁸⁹ В их докладе подчёркиваются структурные недостатки в политике Греции по содержанию лиц, ищущих убежища. Мигранты по-прежнему содержатся в центрах содержания под стражей, состоящих из больших зарешеченных камер, переполненных кроватями, с плохим освещением и вентиляцией, обветшалых и сломанных туалетов и умывальных комнат, недостаточного количества средств личной гигиены и чистящих средств, неадекватного питания и отсутствия доступа к ежедневным прогулкам на свежем воздухе. Ситуация ещё более усугубляется крайней переполненностью некоторых из

²⁸⁶ “The Trump Administration Human Rights Tracker”, online at: <https://trumphumanrightstracker.law.columbia.edu>.

²⁸⁷ Parents Of 545 Children Separated At U. S. – Mexico Border Still Can't Be Found, online at: <https://www.npr.org/2020/10/21/926031426/parents-of-545-children-separated-at-u-s-mexico-border-still-cant-be-found>.

²⁸⁸ DOSSIER STATISTICO IMMIGRAZIONE 2020, ONLINE AT: <HTTP://WWW.INTEGRAZIONEMIGRANTI.GOV.IT/ATTUALITA/NOTIZIE/PAGINE/DOSSIER-STATISTICO-IMMIGRAZIONE-2020.ASPX>.

²⁸⁹ Observatory of the Refugee and Migration Crisis in the Aegean, “Council of Europe’s anti-torture Committee calls on Greece to reform its immigration detention system and stop pushbacks”, online at: <https://refugeeobservatory.aegean.gr/en/council-europe%E2%80%99s-anti-torture-committee-calls-greece-reform-its-immigration-detention-system-and>.

этих учреждений. Кроме того, мигранты не получают чёткой информации о своём положении.

КПП установил, что семьи с детьми, несопровождаемые и разлучённые дети и другие уязвимые лица (с физическими или психическими заболеваниями или беременные женщины) содержатся под стражей в ужасающих условиях без надлежащей поддержки. КПП призвал греческие власти прекратить практику содержания под стражей несопровождаемых детей и детей с родителями в полицейских учреждениях. Вместо этого их следует переводить в подходящие приёмные учреждения с учётом их конкретных потребностей.²⁹⁰

В докладе также подчёркивается, что КПП вновь получил последовательные и заслуживающие доверия утверждения о том, что мигрантов оттесняют через границу за реку Эврос в Турцию. Показательным проявлением такой практики является девочка в возрасте двух с половиной лет, которая вместе со своим старшим братом в возрасте 21 года была разлучена со своими матерью и отцом и пятью другими братьями и сёстрами. Вся семья пересекла границу Греции 29 февраля 2020 года, была задержана в поле и доставлена в центр по приёму беженцев «Порос».²⁹¹

Офицеры, одетые в камуфляжную форму и с балаклавами на лицах, как утверждается, конфисковали мобильные телефоны мигрантов, а также их личные сумки и били ногами всех, кто не подчинился их приказам оставаться на своих местах. Примерно через шесть-семь часов камуфлированные офицеры, как утверждается, погрузили большинство мигрантов, включая мать и четырёх её детей, примерно на шесть транспортных средств и переправили их к реке Эврос, где их посадили в деревянные лодки и переправили на турецкую сторону. Через день отца и ещё одного брата аналогичным образом оттеснили назад через реку. Все вещи этой семьи, включая рюкзак с одеждой и документами, удостоверяющими личность и имущество, а также деньги, были, как утверждается, изъяты офицерами. Брат и его младшая сестра были доставлены в полицейский и пограничный участок Фереса, а через два дня – в другой центр по приёму беженцев в Филакио. Им вручили документы о депортации в Афганистан.²⁹²

В рассматриваемый период в России были зафиксированы случаи дискриминации религиозных миссионеров и представителей отдельных

²⁹⁰ Ibid.

²⁹¹ Ibid.

²⁹² Council of Europe, “Report to the Greek Government on the visit to Greece carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 13 to 17 March 2020”, online at: <https://rm.coe.int/1680a06a86>.

религий. Ст. 5.26. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), существующая с 2016 года, установила ряд ограничений на деятельность религиозных организаций в части проведения миссионерской деятельности.²⁹³ 13 марта 2018 года Конституционный суд РФ вынес определение, согласно которому признаком миссионерской деятельности религиозного объединения является «распространение гражданами, их объединениями информации о конкретном религиозном вероучении среди лиц, которые, не будучи его последователями, вовлекаются в их число», а сама миссионерская деятельность «осуществляется особым кругом лиц (религиозное объединение, его участники, иные граждане и юридические лица в установленном порядке)».²⁹⁴ Таким образом, факт осуществления миссионерской деятельности может считаться доказанным, только если в деятельности религиозного объединения имеются все эти признаки. Несмотря на это, имел место целый ряд нарушений со стороны правоприменителей, в результате чего административные штрафы накладывались на людей, которые не являлись миссионерами. В итоге 2 июля 2019 года был опубликован утверждённый Президиумом Верховного Суда РФ 26 июня обзор судебной практики по делам по ст. 5.26 КоАП «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях». В нём ВС подчеркнул, что *нейтральное информирование о вероучении и деятельности религиозного объединения не должно рассматриваться как миссионерство*, как и публикация ссылок на интернет-ресурсы религиозных объединений в Интернете.²⁹⁵

Тем не менее и далее имели место злоупотребления, которые заключались в свободном толковании правоприменителями сути «миссионерской деятельности» и того, где она должна применяться. В частности, в Мордовии несколько евангельских христиан-баптистов церкви

²⁹³ КоАП РФ, Статья 5.26. «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях», онлайн: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ca82e094f1dcf553b6a4bfa7b9a3271b38922c98/.

²⁹⁴ «ГАРАНТ.РУ», Определение Конституционного Суда РФ от 13 марта 2018 г. № 579-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Степанова Сергея Николаевича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 24.1, пунктом 2 статьи 24.2 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях” и частью 4 статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», онлайн: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71808862/>.

²⁹⁵ «ГАРАНТ.РУ», «Обзор судебной практики по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 5.26 “Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях” Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26 июня 2019 г.)», онлайн: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72184004/>.

«Примирение» были оштрафованы за то, что занимались миссионерством не на территории того муниципального образования, где была зарегистрирована их община. В итоге 10 октября 2019 года Конституционный суд РФ вынес определение по жалобе Церкви евангельских христиан-баптистов «Примирение» в Йошкар-Оле относительно ограничений миссионерской деятельности. КС постановил, что местная религиозная организация может осуществлять эту деятельность на всей территории соответствующего субъекта РФ, а не только на территории того поселения (муниципального образования), в котором проживают её участники²⁹⁶.

Интересно, что в марте 2018 года «миссионерством» было сочтено зажигание свечей в ханукальной меноре в офисе организации в Москве в декабре 2017 года²⁹⁷, а в феврале 2019 года – лекция израильтян на проходившем в новосибирском еврейском общинном центре семинаре для еврейской молодёжи «Еврейский лайфхакер».²⁹⁸ Парадокс заключается в том, что прозелитизм и миссионерство в иудаизме запрещены. В итоге иностранцы были оштрафованы и выдворены из РФ с формулировкой «за нарушение правил пребывания».

14 января 2020 года Конституционный суд вынес определение по жалобе «Ассоциации Церкви Иисуса Христа Святых последних дней в России» (мормонов). КС подтвердил право религиозных организаций проводить богослужения в административных зданиях, как принадлежащих религиозной организации, так и предоставленных ей собственниками, и подтвердил право собственника предоставлять своё жилое помещение религиозной организации для проведения богослужений²⁹⁹. Это решение также стало следствием злоупотреблений исполнительной власти. Всё это говорит о том, что отсутствие в законе чётких формулировок неизбежно перекладывает вопрос имплементации закона на правоприменителя, что часто ведёт к злоупотреблениям.

²⁹⁶ РАПСИ, «Миссионеры могут проповедовать вне местонахождения религиозной организации – КС», онлайн: http://www.rapsinews.ru/judicial_news/20191024/304942095.html.

²⁹⁷ «Фейсбук». Константин Андреев, «КАК ЕВРЕЕВ НАКАНУНЕ ПЕЙСАХА ХОТЕЛИ ИЗ РОССИИ ВЫДВОРИТЬ, НО РЕШИЛИ С ИСХОДОМ ПОВРЕМЕНИТЬ», онлайн: https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=10204638419078616&id=1779367858.

²⁹⁸ «Необычные туристы: в Новосибирске оштрафовали миссионеров, прилетевших из Америки и Израиля», *Комсомольская правда*, 13 февраля 2019 г., онлайн: <https://www.kp.ru/online/news/3385603/>.

²⁹⁹ «Конституционный Суд РФ подтвердил право религиозных организаций проводить богослужения в административных зданиях», *Религия и Право*, онлайн: http://www.sclj.ru/news/detail.php?SECTION_ID=519&ELEMENT_ID=8208.

В рассматриваемый период имела место дискриминация представителей религиозной общины «Свидетели Иеговы».³⁰⁰ 20 апреля 2017 года Верховный суд Российской Федерации признал экстремистской деятельность «Управленческого центра Свидетелей Иеговы в России», запретив его деятельность и деятельность всех 395 отделений на территории России.³⁰¹ 17 августа 2017 года Министерство юстиции Российской Федерации включило «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России» и его 395 местных религиозных организаций в список запрещённых в России организаций.³⁰² В результате пострадал целый ряд верующих, которые продолжали проводить богослужения, в том числе на частных квартирах. По данным на апрель 2020 года, не менее 18 иеговистов должны были уволиться с работы из-за давления правоохранительных органов. Кроме того, более 200 «Свидетелей», в том числе и люди, не проходившие по уголовным делам, оказались внесены в «Перечень лиц, причастных к экстремизму и терроризму», что лишило их возможности получать зарплату, пенсию и т. д.³⁰³ К ноябрю эта цифра выросла до 310 человек³⁰⁴. В мае 2020 года двое представителей общины «Свидетелей Иеговы», имевшие двойное гражданство, были лишены российского гражданства³⁰⁵. Интересно, что в декабре 2018 года президент В. Путин на заседании президентского совета по правам человека заявил, что вовсе не обязательно зачислять «представителей религиозных сообществ» в «какие-то деструктивные, даже не то что в террористические организации».³⁰⁶

В рассматриваемый период было зафиксировано несколько случаев, когда региональные власти противодействовали постройке мечетей – в

³⁰⁰ «Википедия», «Свидетели Иеговы», онлайн: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8_%D0%98%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D1%8B.

³⁰¹ «Верховный суд РФ признал “Свидетелей Иеговы” экстремистской организацией и ликвидировал её», *ТАСС*, 20 апреля 2017 г., онлайн: <https://tass.ru/obschestvo/4198959>.

³⁰² «Свидетели Иеговы» включены в список запрещённых в России организаций, *Интерфакс-Религия*, 17 августа 2017 г., онлайн: <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=67938>.

³⁰³ «Свидетели Иеговы» в России, «Общество теряет добросовестных тружеников из-за развязанной травли за веру», онлайн: <https://jwrussia.news/news/2020/04/13.html>.

³⁰⁴ «Свидетели Иеговы» в России, «Уже 400 жертв правовой коллизии. Растёт число Свидетелей Иеговы, обвиняемых в экстремизме», онлайн: <https://jwrussia.news/news/2020/11/1.html>.

³⁰⁵ «Свидетели Иеговы» в России, «Гонения выходят на новый уровень: Феликс Махаммадиев стал первым Свидетелем Иеговы, которому аннулировали гражданство», онлайн: <https://jwrussia.news/news/2020/05/6.html>; «Второй осуждённый Свидетель Иеговы, уроженец Великого Новгорода Константин Баженов, лишился российского гражданства», онлайн: <https://jwrussia.news/news/2020/05/9.html>.

³⁰⁶ «Путин назвал чушью запрет “Свидетелей Иеговы”», *BBC News*, онлайн: <https://www.bbc.com/russian/news-46598425>.

Ростовской³⁰⁷ и Саратовской (там городская дума Саратова приняла специальные поправки, запрещающие строительство мечети в одном из районов³⁰⁸) областях. 4 декабря 2019 года Свердловский областной суд утвердил решение Тавдинского районного суда об аннулировании вида на жительство баптистского пастора Хельмута Берингера, прожившего в России 25 лет. Аннулирование вида на жительство произошло по инициативе ФСБ, которая заявила, что пастор является «сторонником насильственного изменения Конституционного строя РФ», призывающим «к противодействию РПЦ».³⁰⁹

Дискриминация на Украине касалась в рассматриваемый период прежде всего этнических и языковых меньшинств, а также Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ). Так, в 1990–1991 гг. на Украине было 4 633 русскоязычные школы (21 % от общего количества школ на Украине – 21 900). В итоге с 2014 по 2020 г. количество школ с русским языком обучения сократилось в 5 раз. Это стало следствием целенаправленной политики на вытеснение русского языка из украинской системы образования. А с учётом положений языкового закона в 2020/2021 учебном году на Украине осталось лишь 55 школ с русским языком обучения (6-11 классы), что можно скорее рассматривать в качестве исключения, поскольку, согласно закону, их не должно было быть вовсе. Это привело к значительному увеличению среднего количества учеников, обучающихся на русском языке, на одну «русскую» школу: если в 2010 г. в среднем на одну такую школу приходился 561 ученик, то в 2020 г. – 2 250 (на тысячу больше, чем, например, в молдавских школах).³¹⁰

Характерно, что этого не произошло с венгерским языком. Количество учеников, обучающихся на венгерском языке, снижалось с 2004 г. и начало расти с 2014 года. На этот рост не повлияло принятие языкового и образовательного закона. Причиной этого может быть увеличение количества детей венгерского происхождения и рост уровня национального патриотизма

³⁰⁷ «Ростовские мусульмане попросили вернуть мечеть на улице Красноармейскую», онлайн: https://yandex.ru/turbo/don24.ru/s/rubric/obschestvo/rostovskie-musulmane-poprosili-vernut-mechet-na-ulicu-krasnoarmeyskuyu.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop.

³⁰⁸ «Землю не приняли в ислам. Депутаты Саратовской гордумы изменили назначение принадлежащего ДУМСО участка», *Коммерсант – Саратов*, 25.09.20, онлайн: <https://www.kommersant.ru/doc/4503406>.

³⁰⁹ «Суд в Екатеринбурге аннулировал ВНЖ баптистскому пастору Хельмуту Берингеру. Он живёт в России уже более 20 лет», *Новая Газета*, 4 декабря 2019 г., онлайн: <https://novayagazeta.ru/news/2019/12/04/157412-sud-v-ekaterinburge-annuliroval-vid-na-zhitelstvo-baptistskomu-pastoru-helmutu-beringeru>.

³¹⁰ Украинский институт политики, «Динамика количества школ и учеников по языкам обучения в Украине», онлайн: <https://www.ru.civic-nation.org/publikatsii/dinamika-kolichestva-shkol-i-uchenikov-po-yazykam-obucheniya-v-ukraine/>.

в венгерской общине, которая таким способом консолидировалась против дискриминирующих национальные меньшинства законов. В 2020 году прирост количества учеников, по сравнению с минимальным показателем в 2013–2014 гг., составил 14,6 %. Параллельно с этим после снижения с 2006 года в 2013 году начался рост количества школ с венгерским языком обучения: с 66 до 73 в 2020/2021 году обучения.³¹¹

По состоянию на 2020/2021 учебный год в системе начального школьного образования Украины (до 5 класса) останется 672 школы с русским языком обучения, 100 – с венгерским, 88 – с польским, 17 – с молдавским, 6 – с польским, 2 – с крымско-татарским, и по 1 – с английским, болгарским, немецким и словацким языками³¹². Таким образом, в стране происходит неуклонное вытеснение образования на языках национальных меньшинств. Предполагается, что школы с русским языком образования будут вовсе закрыты на территории Украины. При этом социальный запрос на образование на русском языке остаётся значительным: в среднем на одну русскоязычную школу в 2020 г. приходится 2 250 учеников при том, что на одну украинскую – 276. Средняя загруженность русскоязычных школ в 8 раз выше.³¹³

Объектом дискриминации на Украине является и Украинская православная церковь Московского патриархата. Хотя это старейшая церковь страны, чья связь с православной церковью в Москве имеет исключительно духовный, но не административный характер; новый закон № 2673-VIII «О внесении изменений в некоторые законы Украины (относительно подчинённости религиозных организаций и процедуры государственной регистрации религиозных организаций со статусом юридического лица)», принятый 17 января 2019 года,³¹⁴ активно использовался властью для рейдерских захватов церковного имущества в интересах новой Православной церкви Украины (ПЦУ), которая формально подчиняется Константинопольскому патриархату.

Можно привести отдельные примеры церковного рейдерства:

- В феврале 2019 года в с. Гнездиное Тернопольской области при захвате храма УПЦ спецподразделения полиции, боевики радикальных организаций с красно-чёрными нашивками на рукавах и сторонники ПЦУ

³¹¹ Там же.

³¹² Ответ Министерства образования и науки 25.11.2020 № 04-13/25 на № б/н от 16.11.2020.

³¹³ Там же.

³¹⁴ Верховна Рада України, «Проект Закону про внесення змін до деяких законів України» (щодо підлеглості релігійних організацій та процедури державної реєстрації релігійних організацій зі статусом юридичної особи), онлайн: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=65346.

избили верующих Украинской православной церкви, в том числе священника, настоятеля общины³¹⁵.

- В г. Берестечке Волынской области активисты ПЦУ во главе с председателем горсовета захватили собор канонической церкви, исторический памятник, в присутствии полиции выпилив часть дверей бензопилой. В мае 2020 г. этот храм по распоряжению главы Волынской областной государственной администрации Ю. Погуляйко был передан в постоянное пользование захватившим их общинам³¹⁶ ПЦУ.

- Регулярно вспыхивали столкновения вокруг храма в с. Лука-Мелешковская Винницкой области. 16 марта 2019 года верующие УПЦ вместе со своим настоятелем были заперты в собственном храме сторонниками ПЦУ, которые препятствовали совершению в храме богослужения. К прибывшему в храм архиепископу Винницкому и Барскому Варсонофию сторонники ПЦУ применили физическую силу, после чего последовали массовые столкновения. 15 июня 2019 г. в ходе предпринятой во время богослужения попытки захвата храма были избиты несколько членов общины УПЦ и её духовенство. 30 июня верующих во время богослужения выносили из храма по одному и били на земле ногами. В сентябре и октябре 2019 г. вновь предпринимались попытки захвата, в ходе которых верующим Украинской православной церкви угрожали и в них бросали камни. Очередная попытка захвата была предпринята в мае 2020 года³¹⁷.

- В апреле 2019 г. в с. Копытов Ровенской области сторонники ПЦУ захватили храм УПЦ, избив верующих, собравшихся перед храмом для молитвы (одна из прихожанок была госпитализирована). Очевидцы отмечают, что захватом храма руководили чиновники. Полиция также была на стороне активистов ПЦУ. Сначала стражи порядка не вмешивались в происходящее, а затем начали помогать им³¹⁸. Фактически можно констатировать, что зачастую местные органы власти выступали в активной связке с представителями ПЦУ и оказывали прямое давление и дискриминацию прихожан Украинской православной церкви. Основной причиной этого, как представляется, была

³¹⁵ «На Тернопольщине полиция и неизвестные с боем брали в плен храм». *News24*, онлайн: <https://news24ua.com/na-ternopolshchine-policiya-i-neizvestnye-s-boem-brali-v-plen-hram>.

³¹⁶ «Сторонники ПЦУ захватили Свято-Троицкий собор УПЦ в городе Берестечко на Волыни». *Православная жизнь*, онлайн: <https://pravlife.org/ru/content/storonniki-pcu-zahvatili-svyato-troickiy-sobor-upc-v-gorode-berestechko-na-volyni>.

³¹⁷ На Вінниччині попри перешкоди прихильників «ПЦУ» Божественна літургія в храмі с. Лука-Мелешківська відбулася (+відео). УПЦ, онлайн: <https://news.church.ua/2019/03/16/na-vinnichchini-popri-pereshkodi-prixilnikiv-pcu-bozhestvenna-liturgiya-v-xrami-s-luka-meleshkivska-vidbulasya-video/>.

³¹⁸ «Сторонники новой Православной церкви Украины (ПЦУ) захватили Свято-Иоанно-Богословский храм канонической Украинской православной церкви (УПЦ) и избili его прихожан». *News.ru*. <https://news.ru/europe/neskolko-chelovek-postradali-pri-zahvate-hrama-upc/>.

политика президента Петра Порошенко по формированию лояльной к нему де-факто государственной церкви.

ГЛАВА 3. КСЕНОФОБИЯ

Ксенофобия – это нетерпимость к чужому, незнакомому, иностранному, боязнь условных «чужих». Эта боязнь рождается в результате непонимания культурных, социальных и исторических традиций своих соседей, а также в результате неприятия изменений социальной среды. И то и другое есть результат собственных культурных групповых традиций, влияния политических и религиозных мифов, а также общего недостатка образования. В основе ксенофобии лежит социальная фрустрация, т. е. противоречие между внутренними ожиданиями/верованиями/убеждениями и реальностью. Ксенофобия является необходимым условием радикализации общества, радикализация же в свою очередь ведёт к формированию устойчивых радикальных и экстремистских взглядов, которые в свою очередь есть необходимое условие для совершения преступлений на почве ненависти.

Опросы, проведённые в рассматриваемый период, показывают, что уровень ксенофобии в странах мониторинга растёт. Речь идёт о расизме, мигрантофобии, исламофобии, антисемитизме и ряде других проблем.

Например, в 2019 году в Канаде только 47 % жителей считали расизм серьёзной проблемой, но в 2020 г. так думали уже 60 % канадцев.³¹⁹ На то, что проблема носит долгосрочный характер, указывает возрастная дифференциация: респонденты в возрасте от 18 до 34 лет с большей вероятностью (70 %) считали расизм серьёзной проблемой для Канады, опережая респондентов в возрасте от 35 до 54 лет (60 %) и в возрасте от 55 лет и старше (52 %).³²⁰ 28 % сообщили, что они лично были жертвой расизма, что на 5 пунктов больше, чем в прошлом году. Почти половина (48 %) согласна (12 % – полностью/36 % – несколько) с тем, что такие учреждения, как правительство, полиция, суды, система образования и журналисты, терпимы к расизму. Остаётся 37 % несогласных, и 14 % не имеют своего мнения по этому вопросу.³²¹ 63 % канадцев поддерживают в той или иной степени движение BLM.³²²

Серьёзной проблемой в Канаде также является мигрантофобия. Опрос Института канадского гражданства – Леже – показывает, что 64 % новых канадцев опасаются усиления дискриминации в условиях пандемии, и многие

³¹⁹ “More Canadians say racism is a ‘serious problem’ today than 1 year ago: Ipsos poll”, *Global News*, July 24, 2020, online at: <https://globalnews.ca/news/7213279/canada-systemic-racism-poll/>.

³²⁰ Ipsos, “Majority (60 %) See Racism as a Serious Problem in Canada Today, Up 13 points Since Last Year”, online at: <https://www.ipsos.com/en-ca/majority-60-see-racism-serious-problem-canada-today-13-points-last-year>.

³²¹ Ibid.

³²² “More Canadians say racism is a ‘serious problem’ today than 1 year ago: Ipsos poll”, *Global News*, July 24, 2020, online at: <https://globalnews.ca/news/7213279/canada-systemic-racism-poll/>.

из них сообщают о преследовании. Опрос показывает, что 63 % иммигрантов беспокоятся по этому поводу каждый раз, когда едут на общественном транспорте.³²³

В целом 57 % опрошенных считают исламофобию всё более тревожной проблемой в Канаде, и эта цифра возрастает примерно до 70 %, если смотреть только на сторонников либералов, социал-демократов (Новая демократическая партия) и «зелёных».³²⁴ Канадцы гораздо менее комфортно принимают мусульманина в свою семью по сравнению с людьми других религиозных вероисповеданий. 31 % респондентов испытывали дискомфорт в связи с тем, что член семьи обручается с мусульманином.³²⁵ 46 % канадцев в возрасте до 35 лет чувствовали бы себя некомфортно с премьер-министром, который носит хиджаб. Причём число таких людей возрастает в более старших возрастных группах, достигая уровня 76 % среди граждан старше 65 лет.³²⁶

35 % считают предрассудки в отношении евреев в Канаде серьёзной проблемой. При этом предрассудки в отношении меньшинств в целом считают серьёзной проблемой 59 % опрошенных. Примечательно, что эти цифры схожи с результатами опроса общественного мнения канадских евреев в 2018 году.³²⁷ Интересно, что исследование показало, что канадцы не поддерживают эквивалентность критики Израиля и сионизма с антисемитизмом, т. е. ту формулу, которую продвигает Международный альянс памяти о Холокосте (IHRA). Это говорит о том, что большинство канадцев не согласны с тем, что канадские политики характеризуют палестинскую солидарность как антисемитскую деятельность. В то же время большинство канадцев назвали следующие четыре заявления антисемитскими:

- Нанесение свастики на израильское консульство (91 % считает это антисемитским проявлением).
- Утверждения, что евреи контролируют мировые СМИ (73 % заявили, что это свидетельство антисемитизма).

³²³ Cision, “Poll shows the impact of discrimination on Canadian immigrants amid COVID-19”, online at: <https://www.newswire.ca/news-releases/poll-shows-the-impact-of-discrimination-on-canadian-immigrants-amid-covid-19-848855621.html>.

³²⁴ *The Canadian Muslim Forum (FMC-CMF) & Canadians for Justice and Peace in the Middle East (CJPME)*, “A Grave Problem: EKOS Survey on Islamophobia in Canada”, online at: https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/cjpme/pages/4101/attachments/original/1517850987/CJPME-CMF_Survey_on_Islamophobia_-_2018-02-06-FINAL.pdf?1517850987.

³²⁵ Ibid.

³²⁶ Ibid.

³²⁷ CJPME, “SURVEY: CANADIANS REJECT EFFORTS TO BRAND CRITICISM AND PROTEST OF ISRAEL AS ANTISEMITIC”, October 7, 2020, online at: [HTTPS://WWW.CJPME.ORG/PR_2020_10_07_SURVEY_R3](https://www.cjpme.org/pr_2020_10_07_survey_r3).

- Сравнение современной израильской политики с нацистской (61 % считает это антисемитизмом).

- Обвинение евреев-канадцев в том, что они более лояльны к Израилю, чем к Канаде (58 % видят в этом антисемитизм).

С другой стороны, значительная часть респондентов не считает следующие заявления антисемитскими:

- Обвинение Израиля в нарушении прав человека в отношении палестинцев (80 % – не антисемитские).

- Утверждение, что Израиль незаконно вытесняет палестинцев с их земли (79 % не относят их к антисемитским).

- Призыв к бойкоту Израиля из-за предполагаемых нарушений прав человека (76 %).

- Создание групп университетских кампусов, критикующих политику израильского правительства (74 %).

- Предположения, что израильские законы об ограничении передвижения и проживании палестинцев аналогичны южноафриканским законам апартеида (69 %).

Причём те респонденты, которые с наибольшей вероятностью воспринимали критику Израиля как законную, были также наиболее чувствительны к негативным высказываниям в адрес канадских евреев, включая «утверждение, что евреи контролируют мировые средства массовой информации» и «обвинение их в большей лояльности к Израилю, чем к Канаде». И наоборот, те респонденты, которые чаще всего говорят, что критика Израиля является антисемитской, также чаще всего говорят, что заявления с критикой в адрес канадцев еврейского происхождения не являются антисемитскими.

Согласно опросу Pew Research Center, большинство взрослого населения США считает, что наследие рабства продолжает оказывать влияние на положение чернокожих в американском обществе. Более четырёх из десяти американцев считают, что страна недостаточно продвинулась в направлении расового равенства, и есть некоторый скептицизм, особенно среди чернокожих, в том, что афроамериканцы когда-либо будут иметь равные права с белыми.³²⁸

58 % опрошенных американцев говорят, что расовые отношения в США плохие, чёрные особенно пессимистичны по поводу улучшения

³²⁸ Pew Research Center, “Race in America 2019”, online at: <https://www.pewsocialtrends.org/2019/04/09/race-in-america-2019/>.

ситуации с расизмом в стране. Более восьми из десяти взрослых чернокожих говорят, что наследие рабства влияет на положение чернокожих в Америке сегодня, в том числе 59 % говорят, что оно сильно влияет на них. 78 % афроамериканцев считают, что страна не продвинулась достаточно далеко, когда дело доходит до предоставления чёрным равных прав с белыми, и 50 % убеждены, что маловероятно, что страна в конечном итоге достигнет расового равенства.³²⁹ 51 % американцев думает то же самое о своих соотечественниках латиноамериканского происхождения. Напротив, 59 % говорят, что белый цвет кожи *помогает* людям продвигаться вперёд. Мнения о положении выходцев из Азии или американских индейцев более неоднозначны.³³⁰

Согласно индексу, составленному Институтом социальной политики и понимания исламофобии (Institute for Social Policy and Understanding Islamophobia) в 2019 году, 62 % мусульман испытывают религиозную дискриминацию в США. Мусульманские женщины сообщают о более высоком уровне дискриминации (68 %), чем мужчины (55 %). Для сравнения: 43 % иудеев сообщают о религиозной дискриминации, а 36 % белых евангелистов – о том, что также испытывали её. 41 % женщин-мусульманок сталкивается с гендерной дискриминацией внутри своей общины, что является самым высоким показателем среди всех обследованных групп. При этом 52 % мусульманских женщин сообщают о гендерной дискриминации в целом со стороны американского общества, что намного выше, чем среди других обследованных групп женщин (36 % или менее).³³¹

Большинство американцев (62 %) считает, что иммигранты укрепляют страну своим нелёгким трудом и талантом. Только 28 % опрошенных, по данным исследования Pew Research Center, говорят, что иммигранты являются обузой для страны, потому что они отбирают у американцев работу, жильё и медицинское обслуживание. В 2018–2019 годах отношение к иммигрантам резко раскололось по партийным линиям. Так, сторонники Демократической партии рассматривали иммигрантов как силу США (83 %), и только 11 % заявили, что иммигранты являются обузой. С другой стороны, только 38 % республиканцев и независимых республиканцев заявили, что иммигранты укрепляют страну, а 49 % сказали, что они обременяют её.³³²

³²⁹ Ibid.

³³⁰ Ibid.

³³¹ Institute for Social Policy and Understanding, “American Muslim Poll 2019: Predicting and Preventing Islamophobia”, online at: <https://www.ispu.org/american-muslim-poll-2019-predicting-and-preventing-islamophobia/>.

³³² Pew Research Center, “Majority of Americans continue to say immigrants strengthen the U. S.”, January 31, 2019, online at: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/01/31/majority-of-americans-continue-to-say-immigrants-strengthen-the-u-s/>.

Отношение к легальным и нелегальным иммигрантам также варьируется. Так, в 2018 году 38 % из 2 000 опрошенных американцев сказали, что легальная иммиграция в США должна быть сохранена на нынешнем уровне, в то время как 32 % сказали, что она должна быть увеличена; 24 % опрошенных сказали, что легальная иммиграция должна быть уменьшена.³³³ Большинство демократов (84 %) заявили, что симпатизируют иммигрантам, которые находятся в США нелегально, в то время как только 48 % республиканцев разделяют это позитивное отношение.³³⁴ Интересно, что большинство американцев (69 %) больше сочувствуют нелегальным, чем легальным иммигрантам.

В 2019 году большинство американцев (61 %) поддерживали однополые браки, а 31 % выступал против.³³⁵ 72 % американцев заявили, что в целом согласны с гомосексуализмом.

По данным опроса 2017 года, 54 % коренных американцев, проживающих на племенных землях или в других районах проживания коренного населения, заявили, что сталкиваются с расовой или этнической дискриминацией со стороны полиции и при подаче заявлений о приёме на работу. Трое из десяти американских индейцев заявили, что подвергались личной дискриминации, поскольку являются коренными жителями.³³⁶

Что касается европейской ксенофобии, то по ключевым позициям «антиромские настроения – антисемитизм – исламофобия, мигрантофобия – гомофобия» ситуация, с учётом динамики за предыдущие годы, выглядит следующим образом (данные представлены на основе исследования 2019 года американского исследовательского центра Pew Research Center).

Очевидно, что после Брексита в Британии произошёл общий спад ксенофобии. В частности, антицыганские настроения сократились почти в два раза. Общественное мнение стало более терпимым к мигрантам, среди которых было немало рома, после того как стало ясно, что их бесконтрольный доступ в страну будет прекращён.

Немного лучше, чем в предыдущие годы, обстоят дела с антицыганизмом в Польше, поскольку прекратились организованные

³³³ Pew Research Center, “Shifting Public Views on Legal Immigration Into the U. S.”, June 28, 2018, online at: <https://www.pewresearch.org/politics/2018/06/28/shifting-public-views-on-legal-immigration-into-the-u-s/>.

³³⁴ Ibid.

³³⁵ Pew Research Center, “Attitudes on Same-Sex Marriage”, online at: <https://www.pewforum.org/fact-sheet/changing-attitudes-on-gay-marriage/>.

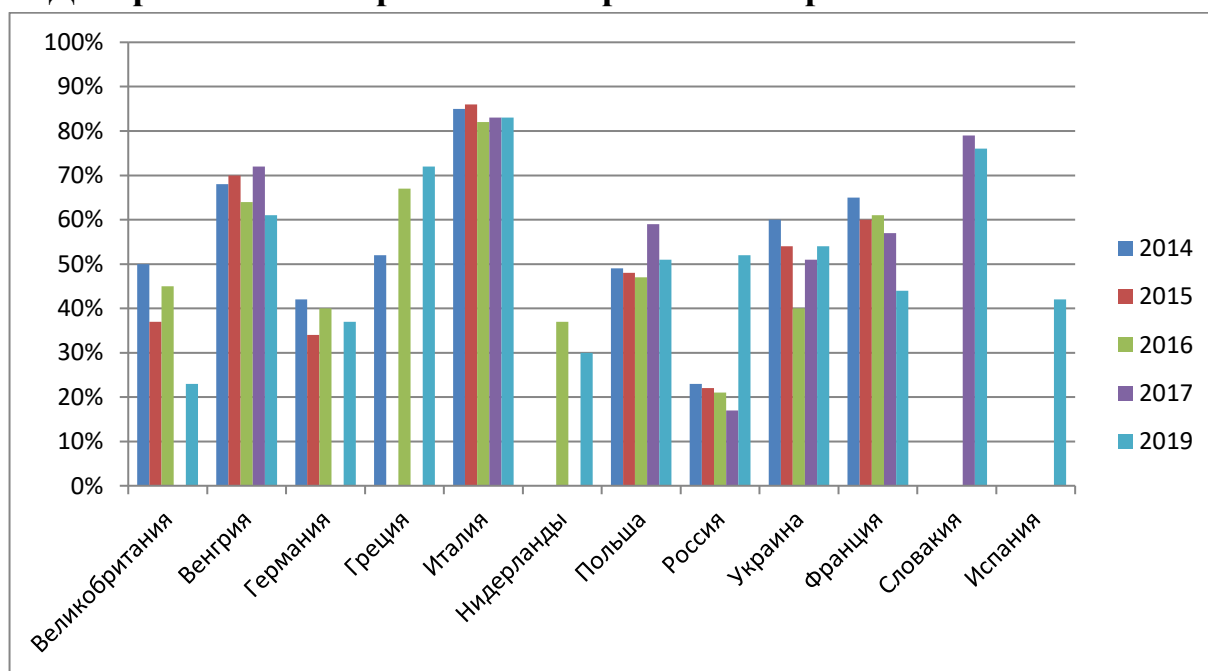
³³⁶ NPR, “Poll: Native Americans See Far More Discrimination In Areas Where They Are A Majority”, online at: <https://www.npr.org/2017/11/14/563306555/poll-native-americans-see-far-more-discrimination-in-areas-where-they-are-a-majo>.

ксенофобские кампании, традиционно организуемые правыми партиями накануне выборов.

В Греции уже несколько лет подряд растут антиромские настроения, что связано с общей политикой властей в отношении ксенофобских кампаний правых партий и в отношении меньшинств в целом. Примерно на уровне прошлых лет сохраняется ситуация с ксенофобией в Италии (83 %). Наблюдалось падение в Нидерландах и Франции.

Несмотря на падение уровня цыганофобии во Франции, там продолжает сохраняться самый низкий уровень терпимости (по сравнению с другими социальными группами) в отношении цыганского меньшинства (36 %), которое насчитывает не более 350 000 человек, из которых 20 000 являются выходцами из Болгарии, Румынии и бывшей Югославии³³⁷.

Диаграмма 1. Антиромские настроения в Европе в 2014–2019 гг.³³⁸



До 2019 года Pew Research Center не делал замеров в РФ и на Украине и оценки проводились на основе исследований известного российского аналитического «Левада-Центра», а также украинского аналитического агентства ZN.UA. В 2017 году «Левада-Центр» оценил антицыганские настроения в России на уровне 17 %, основываясь на вопросе респондентам,

³³⁷ Comossion Nationale Consultative Des Droits De L'Homme (CNCDDH). “Roms”, online: <https://www.cncdh.fr/fr/dossiers-thematiques/roms>.

³³⁸ Pew Research Center, “Minority Groups”, October 14, 2019, online at: <https://www.pewresearch.org/global/2019/10/14/minority-groups/>.

следует ли ограничить проживание цыган на территории России.³³⁹ С 2018 года «Левада-Центр» изменил формулировку вопроса на «Согласны ли Вы с тем, чтобы не пускать цыган в Россию?», что многими воспринималось как вопрос об иностранцах. На него в 2019 году положительно ответил 41 % опрошенных.³⁴⁰ Pew Research Center по своей методике (конкретная формулировка вопроса неизвестна) определил антиромские настроения в Российской Федерации на уровне 52 %.³⁴¹ Таким образом, резкий рост антицыганских настроений в РФ, скорее всего, является следствием разницы в методиках оценок разными социологическими центрами. Украинское агентство ZN.UA в том же 2017 оценило цыганофобию на Украине на уровне 51 %, опираясь на вопрос, желали ли бы респонденты видеть рома среди своих соседей. Pew Research Center оценил в 2019 г. антиромские настроения на Украине на уровне 53 %.³⁴²

Учитывая, что в основе показателей ксенофобских настроений в других странах лежат результаты исследования Pew Research Center, авторами доклада в целях предоставления данных по одной методике было принято решение использовать при дальнейшей оценке ксенофобских настроений в России и на Украине также данные этого центра.

Следует также отметить, что, несмотря на то что уровень антицыганизма в Испании оценивается Pew Research Center на уровне 42 %, европейское агентство «Евробарометр» оценил этот уровень в 65 %.³⁴³

Мы видим, что в целом ряде стран происходит падение уровня антисемитизма или же он остаётся в течение нескольких лет на одном и том же уровне. Речь идёт, например, о Британии (6 % – рост на 1 пункт по сравнению с 2017 г.), Германии (6 %), Нидерландах (5 %), а также Франции (6 %), которая, согласно данным Pew Research Center, продемонстрировала серьёзное падение антисемитских настроений на 14 %.

Высокий уровень антисемитизма демонстрируют традиционно Греция, хотя там также произошло падение на 17 % в силу начавшегося разгрома правоохранительными органами основной праворадикальной партии «Золотая заря», а также Польша (31 %).

³³⁹ «Левада-Центр», «Ксенофобия в 2017 году», онлайн: <https://www.levada.ru/2017/08/23/16486/>.

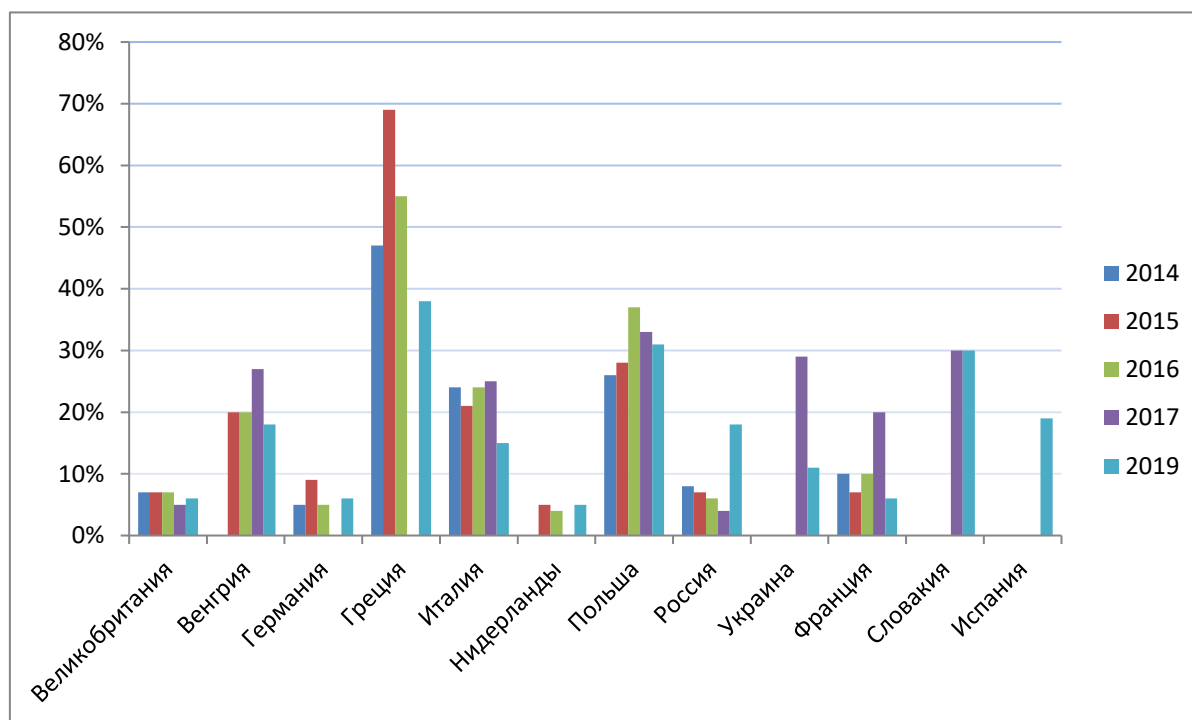
³⁴⁰ «Левада-Центр», «Ксенофобия и национализм», 23.09.2020, онлайн: <https://www.levada.ru/2020/09/23/ksenofobiya-i-natsionalizm-2/>.

³⁴¹ Pew Research Center, “Minority Groups”, October 14, 2019, online at: <https://www.pewresearch.org/global/2019/10/14/minority-groups/>.

³⁴² Ibid.

³⁴³ European Comossion. Public Opinion, online at: <https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinionmobile/index.cfm/Survey/getSurveyDetail/surveyKy/2251>.

Диаграмма 2. Динамика антисемитских настроений в Европе в 2014–2019 гг.³⁴⁴



Средний уровень антисемитизма в 2019 г. из стран мониторинга мы видим в Италии (15 %) – падение на 10 процентных пунктов по сравнению с 2017 г., России (18 %), Испании (19 %) и на Украине (11 %). Причём ввиду того, что Pew Research Center ранее не производил оценку по России, в предыдущие годы она осуществлялась на основе данных российского социологического института «Левада-Центр».

Вообще, данные национальных социологических центров и правозащитных организаций отличаются от данных Pew Research Center. Например, по данным Национальной консультативной комиссии по правам человека (НККПЧ) Франции, 20 % французов утверждают, что евреи «обладают слишком большой властью во Франции», а 33 % утверждают, что для них «Израиль важнее Франции»,³⁴⁵ что очевидно является свидетельством антисемитизма.

Весьма благоприятной остаётся ситуация с антисемитизмом в Нидерландах. В 2018 г. 65 % голландских респондентов согласились с

³⁴⁴ Pew Research Center, “Minority Groups”, October 14, 2019, online at: <https://www.pewresearch.org/global/2019/10/14/minority-groups/>.

³⁴⁵ Commission nationale consultative des droits de l’Homme (CNCDH), “Les Essentiels on the 2018 report on the fight against racism”, p. 65–74, online: <https://www.cncdh.fr/fr/publications/les-essentiels-2018-report-fight-against-racism>.

утверждением, что антисемитизм является проблемой в обществе, а 55 % считают, что антисемитизм растёт.³⁴⁶ Более 90 % опрошенных в 2019 году указали, что имеют очень благоприятное или в основном благоприятное мнение о еврейском народе, в то время как доля респондентов, придерживающихся неблагоприятного мнения о еврейском народе, составила в общей сложности всего 5 %.^{347 348}

Что касается антисемитских предрассудков в Великобритании, то необходимо напомнить, что за исследуемый период было опубликовано одно из крупнейших (n = <1 000 000) исследований об отношении к евреям и Израилю. В 2019 году «Кампания против антисемитизма в Великобритании» (в партнёрстве с Королевским колледжем Лондона) обнаружила, что более трети (37 %) людей в британском обществе считают правдой хотя бы одно антисемитское заявление (например, о еврейском контроле над бизнесом), хотя только небольшая часть (т. е. менее 20 %) взрослых британцев полностью согласна с этими утверждениями. Более того, 14 % предположили, что связь с Израилем сделала еврейский народ менее лояльным к Великобритании.³⁴⁹

Возможно, наиболее показательным открытием стало преобладание антисемитизма среди крайне левых британских политиков – 58 % тех, кто считает, что придерживаются «очень левых» взглядов, придерживаются двух или более антисемитских точек зрения, предложенных исследователями. В заключение в отчёте указывается, как левый антисемитизм – особенно в лейбористской партии Великобритании – сравнился с антисемитизмом тех, кто считает себя крайне правыми.³⁵⁰

В октябре в России вышел отчёт независимого Информационно-аналитического центра «СОВА» об антисемитизме в Российской Федерации за июнь – сентябрь 2020 г.³⁵¹ Этот квартальный отчёт, так же как и материалы ежемесячных мониторингов ксенофобских и радикальных проявлений центра

³⁴⁶ Special Eurobarometer 484: Perceptions of antisemitism, online: https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2220_90_4_484_ENG.

³⁴⁷ Statista, “Attitudes towards Jews in the Netherlands 2019”, online at: <https://www.statista.com/statistics/1087359/attitudes-towards-jews-in-the-netherlands/>.

³⁴⁸ Pew Research Center, “Around the World, More Say Immigrants Are a Strength Than a Burden”, online at: <https://www.pewresearch.org/global/2019/03/14/around-the-world-more-say-immigrants-are-a-strength-than-a-burden/>.

³⁴⁹ Campaign Against Antisemitism, “Antisemitism Barometer 2019”, online at: <https://antisemitism.org/wp-content/uploads/2019/12/Antisemitism-Barometer-2019.pdf>, p. 8 & 15.

³⁵⁰ Ibid.

³⁵¹ Российский Еврейский Конгресс, Информационно-аналитический центр «Сова», «ОТЧЁТ ОБ АНТИСЕМИТИЗМЕ В РОССИИ – 2020», онлайн: <https://www.ru.civic-nation.org/upload/iblock/5c8/5c89380158b47b5999606a33a3162f1e.pdf>.

«СОВА»³⁵² начиная с января 2020 г., свидетельствуют о том, что, скорее всего, к концу года Россия подойдёт с таким же или с ещё меньшим числом антисемитских проявлений, чем это было в 2019³⁵³ и в 2018 гг.³⁵⁴ Судя по этим данным, с января по сентябрь 2020 года в стране не было зафиксировано ни одного нападения на евреев и минимальное количество антисемитских высказываний в соцсетях и СМИ. Вышедший в сентябре отчёт «Левада-Центра»³⁵⁵ о ксенофобии и национализме в России показывает, что евреи стали более желанным меньшинством по сравнению с другими группами: китайцами, украинцами, чеченцами, выходцами из Африки, Центральной Азии и с Кавказа, а также цыганами и трудовыми мигрантами. Т. е. социальная дистанция между евреями и этническим большинством неуклонно сокращается. Её коэффициент составляет 4,23 пункта, причём у украинцев, традиционно близких к русским, он составляет 4,67, у чеченцев – 5,21, а у цыган – 5,83. Следовательно, хуже всего в 2020 г. относятся к цыганам, а лучше всего к евреям. Интересно, что число людей, готовых видеть евреев среди членов своей семьи, возросло более чем в 6 раз, готовых видеть их среди близких друзей – в 3 раза и т. д.

Также следует отметить, что польские эксперты отмечали резкий всплеск антисемитских настроений в Польше в 2018 г. Это произошло после того, как в действие была введена статья 55а Закона «Об институте национальной памяти». В ней было указано, что «любое лицо, которое публично и вопреки фактам привлекает к ответственности или солидарной ответственности польскую нацию или польское государство за нацистские преступления, совершённые германским Третьим рейхом, (...) или другие преступления против мира, человечности или военные преступления или грубо уменьшает ответственность реальных исполнителей этих преступлений, подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения на срок до 3 лет». Таким образом, оно квалифицирует в качестве уголовного преступления возложение на польский народ или польское государство ответственности или соучастия в преступлениях нацистов, совершённых германским Третьим рейхом.

³⁵² Facebook, “SOVA Center for Information and Analysis”, online at: <https://www.facebook.com/sovacenter/>.

³⁵³ Российский Еврейский Конгресс, Информационно-аналитический центр «Сова», «ОТЧЁТ ОБ АНТИСЕМИТИЗМЕ В РОССИИ – 2019», онлайн: https://rjc.ru/uploads/default/files/SOVA_Report_2019_A4_RUS_print.pdf.

³⁵⁴ «Защитим Будущее. Третья Московская Международная Конференция по противодействию антисемитизму, расизму и ксенофобии», онлайн: <http://mcca.ru/ru/news/29>.

³⁵⁵ «Левада-Центр», «Ксенофобия и национализм», 23.09.2020, онлайн: <https://www.levada.ru/2020/09/23/ksenofobiya-i-natsionalizm-2/>.

Новый закон вызвал споры как в Польше, так и за рубежом, особенно в Израиле и США. Международные неправительственные еврейские организации выразили Польше протест по этому поводу. Мемориальный музей Холокоста США высказал так эту озабоченность: «Закон охладит свободный и открытый диалог, касающийся истории Польши во время Холокоста, в том числе в польских школах и университетах, а также в средствах массовой информации».³⁵⁶ А Центр изучения Холокоста в Польше назвал «принятый закон инструментом, призванным облегчить идеологическое манипулирование и навязывание исторической политики польского государства». Новый закон будет представлять собой беспрецедентное (и неизвестное в демократической системе) вмешательство в дебаты об истории Польши.³⁵⁷

В конце концов из-за дипломатического кризиса это положение было отменено 27 июня 2018 года. Однако ситуация привела к увеличению числа антисемитских высказываний, особенно в Интернете. Как писал польский эксперт, доцент социологии варшавского университета Collegium Civitas – проф. Р. Панковски, «всплеск враждебности к евреям и еврейскому государству в польских СМИ и политике в начале 2018 года застал многих наблюдателей врасплох. Для некоторых было шокирующим наблюдать виртуальную приливную волну антисемитизма в основном дискурсе одной из крупнейших стран – членов Европейского Союза на территории, которая во время немецкой оккупации была эпицентром Холокоста. Это было также большим потрясением, поскольку на протяжении многих лет двусторонние отношения между Польшей и Израилем были особенно сердечными и плодотворными».³⁵⁸

Практически все страны мониторинга продемонстрировали либо падение, либо примерно те же уровни исламофобии, что и в 2016–2017 гг. Незначительный рост из стран мониторинга продемонстрировали Испания (42 %; +2 %), Россия (19 %; +5 %), Польша (66 %; +4 %), Украина (21 %; +6 %).

Тем не менее дифференциация между странами по уровню исламофобии по-прежнему велика. Так, в Греции она составляет 57 % (-8 %),

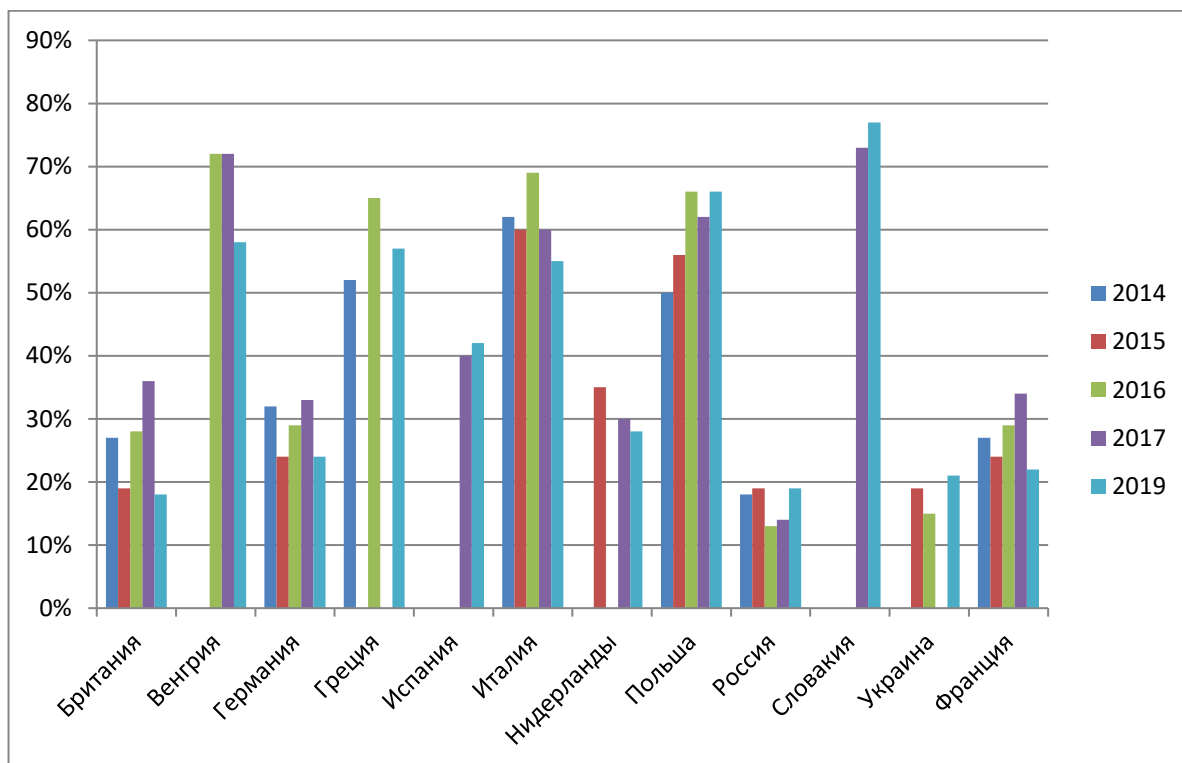
³⁵⁶ USHMM Deeply Concerned over Legislation to Criminalize References to Poles's Complicity in Nazi Crimes, online: <https://www.ushmm.org/information/press/press-releases/museum-statement-on-holocaust-legislation-in-poland>.

³⁵⁷ Polish Center for Holocaust Research, “Current statement Center's regarding the changes to the law about the Institute of National Remembrance 29.01.2018”, online at: <https://www.holocaustresearch.pl/index.php?mod=news&show=349&lang=en>.

³⁵⁸ R. Pankowski, “The Resurgence of Antisemitic Discourse in Poland”, Israel Journal of Foreign Affairs, 2018, https://www.nigdywiecej.org//docstation/com_docstation/20/r_pankowski_the_resurgence_of_antisemitic_discourse_in_poland_is_1557696865.pdf.

в Италии 55 % (-5 %), в Польше 66 %. Общее падение объясняется в Британии выходом из ЕС, что в целом удовлетворило людей, опасавшихся бесконтрольной миграции мусульман в страну, во Франции, Германии и Греции – небольшим спадом в притоке иммигрантов в период пандемии и определёнными мерами, которые власти предпринимали в рассматриваемый период в отношении радикальных исламистов.

Диаграмма 3. Динамика антиисламских настроений в Европе в 2014–2019 гг.³⁵⁹



Однако другие исследования заставляют усомниться в справедливости оценок Pew Research Center. Так, например, в докладе Национальной консультативной комиссии по правам человека (НККПЧ) утверждается, что 44 % французов рассматривают ислам как угрозу французской идентичности, а 59 % выступают против ношения мусульманского хиджаба на улицах. В целом же Комиссия оценивает уровень исламофобии во Франции в 2018–2019 гг. примерно в 40 %.³⁶⁰

³⁵⁹ Pew Research Center, “Minority Groups”, October 14, 2019, online at: <https://www.pewresearch.org/global/2019/10/14/minority-groups/>.

³⁶⁰ Commission nationale consultative des droits de l’Homme (CNCDH), “Les Essentiels on the 2018 report on the fight against racism”, online: <https://www.cncdh.fr/fr/publications/les-essentiels-2018-report-fight-against-racism>.

Не всё так просто с исламофобией и в Британии. Несмотря на очевидное снижение антиисламских предрассудков в целом в британском обществе, в октябре 2018 года опрос более 43 000 человек, проведённый британской антифашистской неправительственной организацией *Nore not Hate*, показал, что, хотя общее отношение к мультикультурализму смягчается, с исламом происходит прямо противоположное. Например, 32 % опрошенных считали, что в Великобритании существуют мусульманские «запретные зоны», регулируемые законами шариата, и эту точку зрения поддержали 49 % проголосовавших на референдуме по Брекситу, что демонстрирует (в глазах авторов), что оппозиция ЕС и предубеждение в отношении ислама «для многих явно взаимосвязанные вопросы».³⁶¹ Более того, в отдельном исследовании, проведённом *Pew Research Center*, 36 % респондентов из Великобритании заявили, что они не будут готовы принять мусульманина в члены своей семьи, а 46 % считают, что национальные культуры коренных жителей Великобритании превосходят другие культуры.³⁶² Кроме того, другой опрос 2019 года «Надежда, а не ненависть» (n = <5 000) показал, что 35 % населения считают, что ислам представляет угрозу для британского образа жизни, а 30 % готовы поддержать кампанию по прекращению строительства мечетей.³⁶³ Вдобавок к этому в 2020 году было проведено расследование антимульманских настроений внутри Консервативной партии Великобритании, которое показало, что более половины из членов партии считали ислам угрозой британскому образу жизни.³⁶⁴

Недавнее исследование о дискриминации и нетерпимости в отношении мусульман в Испании, опубликованное в 2020 году,³⁶⁵ показало, что в Испании большинство людей категорически против открытия мечетей и чувствуют себя неуютно в присутствии женщины, носящей чадру, или в присутствии мусульман, живущих по соседству с ними. Аналогичным образом половина

³⁶¹ Ibid.

³⁶² Joshi, O. & Evans, J., “British attitudes on national identity and religious minorities not unique in EU”, *Pew Research Center*, 19 February 2019, online at: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/02/19/british-attitudes-on-national-identity-and-religious-minorities-not-unique-in-eu/>.

³⁶³ Perraudin, F., “Third of Britons believe Islam threatens British way of life, says report”, *The Guardian*, 17 February 2019, online at: <https://www.theguardian.com/world/2019/feb/17/third-of-britons-believe-islam-threatens-british-way-of-life-says-report>.

³⁶⁴ Gayle, D., “Half of Conservative party members believe Islam is threat, poll finds”, *The Guardian*, 30 September 2020, online at: <https://www.theguardian.com/news/2020/sep/30/half-of-conservative-party-members-believe-islam-is-threat-poll-finds>.

³⁶⁵ RESULTADOS ENCUESTA SOBRE INTOLERANCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS PERSONAS MUSULMANAS EN ESPAÑA, online: http://www.inclusion.gob.es/oberaxe/ficheros/documentos/Resultado_encuesta_musulmanes_11112020.pdf.

респондентов считают, что испанские семьи не хотели бы, чтобы дети-мусульмане находились в одном классе с их детьми.

Интересное исследование в 2019 г. было сделано в отношении распространения исламофобии в средствах массовой информации и коммуникации Испании. Оно показало, что 43 % всех СМИ и социальных сетей допускали публикацию в той или иной степени исламофобских материалов. С одной стороны, это объяснялось тем, что исламистские террористические организации включили Испанию в число своих целей, считая эту страну «оккупированной христианами землёй». С другой стороны, была прослежена связь между террористическими атаками и всплесками исламофобии в стране. За каждой атакой следовали случаи роста исламофобии в Испании, хотя и меньше, чем в Соединённых Штатах после 9/11, в Великобритании после 7/7 в Лондоне и во Франции в 2012 году после стрельбы в Charlie Hebdo в Париже и терактов в Ницце и Нанте. Причём если анализировать социальные сети, то больше всего исламофобских материалов постились в сети «Фейсбук».³⁶⁶

Согласно опросу Pew Research Center, проведённому в 2018 году в 18 странах, в которых проживает половина мигрантов в мире, большинство населения этих стран согласно с тем, что иммигранты укрепляют их государство. Большинство респондентов в 10 (из 18 опрошенных) странах рассматривают иммигрантов как силу, а не как обузу.³⁶⁷ Среди них – одни из крупнейших в мире стран, принимающих мигрантов: США, Германия, Великобритания, Франция и Канада (каждая из которых приняла более 7 миллионов иммигрантов в 2017 году).³⁶⁸ Напротив, большинство респондентов в трёх опрошенных странах – Польше, Греции и России – считают иммигрантов обузой для своих стран. За исключением России, в каждой из этих стран проживает менее 5 миллионов иммигрантов.³⁶⁹

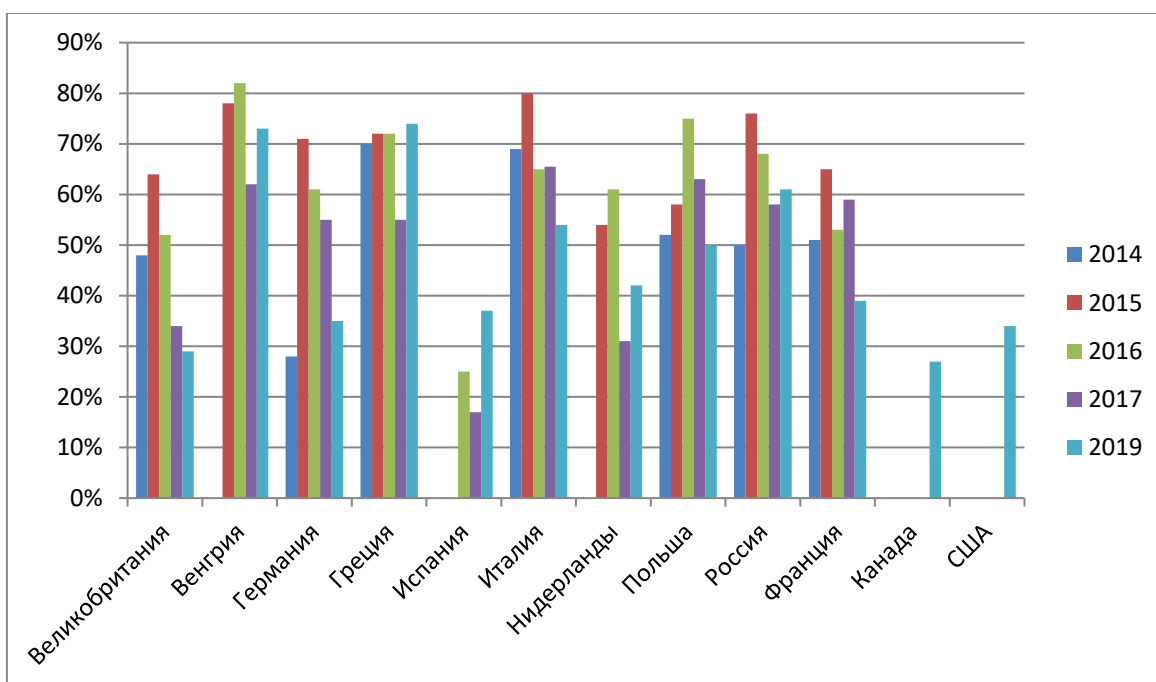
³⁶⁶ Islamophobia in Spain, *Ethical Journalism Network*, online at: <https://ethicaljournalismnetwork.org/resources/publications/saving-the-news/islamophobia-spain-2019>.

³⁶⁷ Pew Research Center, “A majority of Europeans favor taking in refugees, but most disapprove of EU’s handling of the issue”, online at: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/09/19/a-majority-of-europeans-favor-taking-in-refugees-but-most-disapprove-of-eus-handling-of-the-issue/>.

³⁶⁸ Pew Research Center, “International migrants by country”, online at: <https://www.pewresearch.org/global/interactives/international-migrants-by-country/>.

³⁶⁹ Ibid.

Диаграмма 4. Динамика антимигрантских настроений в Европе в 2014–2019 гг.³⁷⁰



Взгляды греков на иммиграцию крайне негативны. В социологическом исследовании «Дианеоз 2020», опубликованном в марте 2020 г., 92 % опрошенных заявили, что количество иммигрантов в стране «слишком велико» (нет ни одной группы населения, которая бы с этим не согласилась), в то время как подавляющее большинство считает, что иммигранты увеличивают преступность, повышают уровень безработицы, оказывают негативное экономическое воздействие (в это верят 64 % сельских жителей), не «помогают решать демографические проблемы» и не «обогащают нашу культуру». Лишь каждый пятый считает, что нелегальные иммигранты в Греции должны быть интегрированы в общество, в то время как мнение о том, что дети легальных иммигрантов, родившихся в Греции, должны немедленно получить греческое гражданство, снизилось с 75,2 % в апреле 2015 года до 58 % в декабре 2019 года. Лишь 3,2 % считают, что иммигрантов необходимо полностью интегрировать в греческое общество, 16,4 % считают, что они должны быть интегрированы при определённых условиях, 21,2 % считают, что они должны оставаться во временных центрах размещения, 27,9 % уверены, что всех иммигрантов необходимо срочно депортировать.³⁷¹

³⁷⁰ Pew Research Center, “A majority of Europeans favor taking in refugees, but most disapprove of EU’s handling of the issue”, online at: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/09/19/a-majority-of-europeans-favor-taking-in-refugees-but-most-disapprove-of-eus-handling-of-the-issue/>.

³⁷¹ Dianeoz. ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗΣ, “Τι Πιστεύουν Οι Έλληνες Το 2020”, online: <https://www.dianeosis.org/2020/03/ti-pistevoun-oi-ellines-to-2020/>.

По данным Фонда Эберта, отрицательное отношение к мигрантам в Германии продолжает быть с 2014 г. стабильно высоким. В сравнении с 2016 г. сегодня усилилось отрицание соискателей убежища (каждый второй респондент ответил положительно хотя бы на один вопрос, связанный с негативным отношением к этой группе), несмотря на то что в указанный период количество соискателей убежища снижалось.³⁷²

По данным «Евробарометра», положительное отношение к мигрантам из других стран ЕС и за пределами ЕС заметно выросло в Великобритании – с 58 % в 2017 году до 64 % в 2018 году и с 54 % до 62 % в отношении миграции из ЕС и за пределами ЕС³⁷³ – в то время только 13 % назвали её самой важной проблемой, с которой они столкнулись лично (на 4 % ниже среднего показателя по ЕС).³⁷⁴

В 2018 году 50 % жителей Нидерландов положительно относились к «незападным» иммигрантам. Как это ни парадоксально, но при этом 55 % считают, что иммигранты повышают риск терроризма в своей стране.³⁷⁵

В России в сентябре 2020 года за ограничение притока трудовых мигрантов высказались 73 % опрошенных по методике российского аналитического «Левада-Центра».³⁷⁶ Рост мигрантофобии иллюстрирует антимигрантский бунт в Якутске в марте 2019 года, поводом для которого стало изнасилование местной жительницы приезжим из Кыргызстана. На встречу 18 марта в спорткомплексе «Триумф» с представителями власти пришло по этому поводу около трёх тысяч человек. Мэр города Сардана Авксентьева пообещала усилить борьбу с незаконной миграцией. Глава республики принял беспрецедентные меры дискриминационного характера, направленные на то, чтобы не пускать мигрантов в этот российской регион. Он также пообещал выявить и депортировать незаконных мигрантов и в случае необходимости принять новые ограничительные и запретительные меры. Впрочем, в итоге большинство этих мер так и осталось на бумаге, поскольку их присутствие в регионе, особенно в определённых отраслях

³⁷² Friedrich Ebert Stiftung, “Mitte-Studie”, online at: <https://www.fes.de/forum-berlin/gegen-rechtsextremismus/mitte-studie>.

³⁷³ Eurobarometer 90, “National Report United Kingdom”, Autumn 2018, online at: <https://ec.europa.eu/comfrontoffice/publicopinion/index.cfm/survey/getsurveydetail/instruments/standard/surveyky/2215>, p. 6–7.

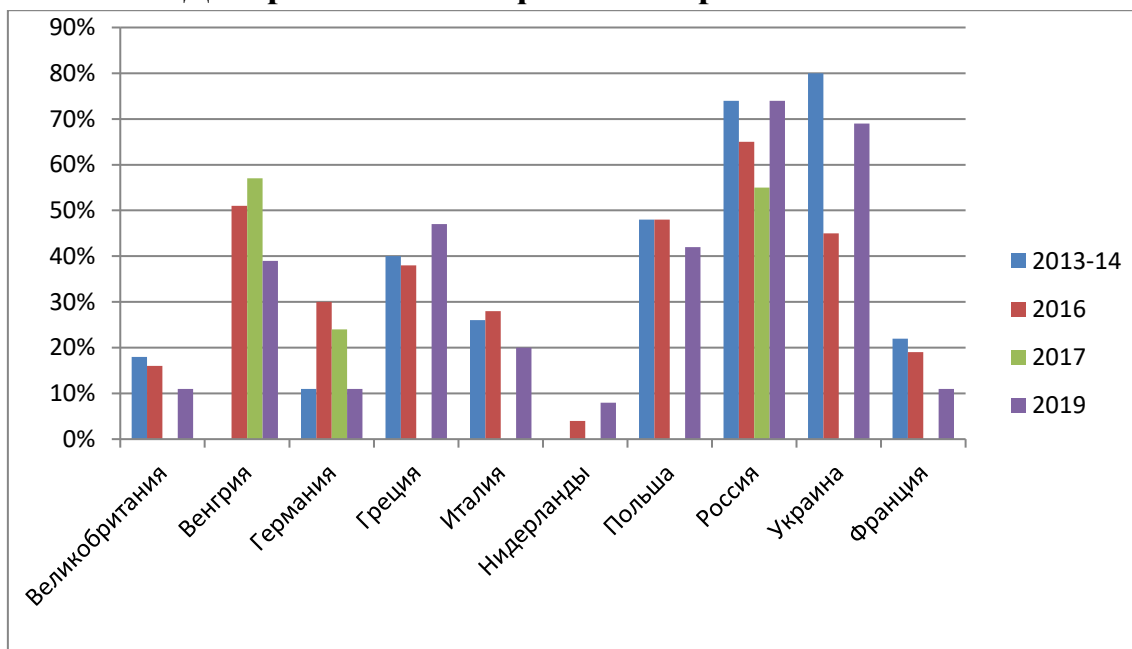
³⁷⁴ Eurobarometer 91, “National Report United Kingdom”, Spring 2019, online at: <https://ec.europa.eu/comfrontoffice/publicopinion/index.cfm/ResultDoc/download/DocumentKy/87480>, p.2.

³⁷⁵ Pew research Center, “Around the World, More Say Immigrants Are a Strength Than a Burden”, online at: <https://www.pewresearch.org/global/2019/03/14/around-the-world-more-say-immigrants-are-a-strength-than-a-burden/>.

³⁷⁶ «Левада-Центр», «Ксенофобия и национализм», 23.09.2020, онлайн: <https://www.levada.ru/2020/09/23/ksenofobiya-i-natsionalizm-2/>.

обеспечения жизнедеятельности республики, является экономически целесообразным. Тем не менее в СМИ появились сообщения об угрозах, поступающих мигрантам от местных жителей, погромах ларьков и т. д.³⁷⁷

Диаграмма 5. Гомофобия в Европе в 2014–2019 гг.³⁷⁸



Высокий уровень гомофобии демонстрируют страны с традиционным образом жизни, где религиозные взгляды на семью и брак глубоко укоренились в жизни граждан независимо от того, являются ли люди действительно верующими и выполняют ли они религиозные обряды. Так, 47 % населения Греции негативно относятся к представителям ЛГБТ, на Украине таких 69 %, а в России – 74 %.

Впрочем, данная выборка говорит не столько о гомофобии населения стран мониторинга, сколько о том, что думают граждане по поводу того, должно ли общество принимать гомосексуализм – именно так был сформулирован вопрос интервьюером Pew Research Center. Между тем, это далеко не всегда одно и то же. Так, согласно данным российского «Левада-Центра», опубликованным в мае 2019 года, 47 % считают, что представители ЛГБТ-сообщества в России должны пользоваться такими же правами, как и

³⁷⁷ См. подробно: <https://takiedela.ru/2019/04/narod-spit-kak-medved/>, <https://glava.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/files/442.pdf>, <https://zona.media/news/2019/03/20/yakutsk>, <https://sakhalife.ru/nakipelo-v-yakutskemnogotyisyachnyiy-narod-ne-pomeshhaetsya-v-triumfe-na-antimigrantskoe-sobranie/>, <https://www.instagram.com/p/BvJa6ASINqI/>.

³⁷⁸ Pew Research Center, “Minority Groups”, October 14, 2019, online at: <https://www.pewresearch.org/global/2019/10/14/minority-groups/>.

другие граждане. Это самый высокий показатель поддержки равных прав для ЛГБТ за 14 лет. 43 % опрошенных высказались против равных прав для геев и лесбиянок. При этом только 3 % опрошенных заявили, что положительно относятся к гомосексуальным людям. 56 % участников опроса заявили, что относятся к ним скорее отрицательно, 39 % – нейтрально.³⁷⁹

Во многом отношение к различным социальным группам зависит от *позиции СМИ*, от того, в каком свете и как часто подаётся информация о представителях этих групп. Огромное значение имеет *влияние соцсетей*, поскольку дискуссия онлайн не имеет границ. Важное значение имеет и *позиция официальных властей* в отношении меньшинств. Например, большое влияние на формирование гомофобных взглядов в Польше имело то, что в течение определённого времени 100 муниципальных органов, в основном на юго-востоке Польши, приняли резолюции, которые объявляли эти территории «зонами, свободными от ЛГБТ». Освещение дебатов по этому поводу в СМИ существенно увеличило гомофобную аудиторию.³⁸⁰ Примерно такая же ситуация происходила ранее в России, где обсуждение и принятие т. н. закона о гей-пропаганде привело в сер. 10-х гг. к резкому росту гомофобных настроений. Периодические заявления лидеров западных стран о мусульманах как о главной угрозе стабильности, о том, что «оскорбительно», когда кто-то надевает хиджаб, да и само принятие антихиджабных законов во многих странах мониторинга привело к тому, что всё больше людей стали чувствовать себя комфортно, выражая антиисламские взгляды, поскольку стали чувствовать, что эта ненавистническая риторика стала «нормальной», а потому допустимой. Следовательно, как показали опросы, росло число людей, придерживающихся негативных взглядов в отношении мусульман.

В целом мы видим, что уровень ксенофобии в рассматриваемый период постепенно повышался, однако в целом ряде стран фиксировалось падение ксенофобских настроений, что связывается с решением проблем, вызванных миграционным кризисом, постепенным привыканием людей к переменам в социально-культурной среде и просто усталостью общества от многолетних протестов.

³⁷⁹ «Почти половина россиян за равные права для ЛГБТ. Но большинство геев не любит», *BBC News. Русская служба*, 23 мая 2019 года, онлайн: <https://www.bbc.com/russian/news-48378460>.

³⁸⁰ D. Uhlig, B. Chyż, “Gminy „wolne od LGBT”. Zobacz, gdzie są w Polsce”, July 15, 2020, <https://biqdata.wyborcza.pl/biqdata/7,159116,26130986,gminy-wolne-od-lgbt-zobacz-gdzie-sa-w-polsce-mapu.html>.

ГЛАВА 4. ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

Преступление на почве ненависти – это преступление, мотивированное предрассудками и ненавистью по отношению к другим социальным группам, ставящее под угрозу безопасность не только отдельных лиц, но и общества в целом. Для того, чтобы преступление считалось преступлением на почве ненависти, оно должно соответствовать двум критериям: во-первых, действие должно представлять собой преступление в соответствии с положениями национального уголовного права; во-вторых, действие должно быть вызвано предубеждением.

В зависимости от правовой традиции, в разных странах преступления на почве ненависти определяются по-разному.

Например, с точки зрения англо-американского права *преступление на почве ненависти* (или на *почве предвзятости*) трактуется как любое преступление, в котором преступник «умышленно выбирает жертву или, в случае преступлений против собственности, имущество, являющееся объектом преступления, на основании реальной или предполагаемой расы, цвета кожи, религии, национального происхождения, этнической принадлежности, пола, инвалидности или сексуальной ориентации любого человека».³⁸¹ Т. е. это дополнительные обстоятельства, которые отягощают ответственность, иногда трансформируют деяние в преступление, связанное с насильственным экстремизмом, но не отдельные кодифицированные преступления.³⁸² Причём далеко не в каждом штате США есть понятие преступлений ненависти, в отдельных штатах (например, в Арканзасе, Южной Каролине и Вайоминге) таких законов нет. Это, прежде всего, объясняется наличием Первой поправки к Конституции США, которая защищает свободу слова и право каждого высказывать и распространять любые взгляды, включая экстремистские. Таким образом, само по себе разжигание ненависти, если оно никак не связано с насилием, с пропагандой и подготовкой любого идеологически мотивированного насилия, «включая его оправдание с целью достижения определённых социальных, экономических и политических целей»,³⁸³ не является преступлением с точки зрения англо-американского права.

³⁸¹ Matthew Shepard and James Byrd, Jr. Hate Crimes Prevention Act, H. R. 2647, October 28, 2009, online at: https://www.law.cornell.edu/wex/matthew_shepard_and_james_byrd_jr_hate_crimes_prevention_act.

³⁸² U. S. Code, Title 18, Crimes and Criminal Procedure, Part I. Crimes, Chapter 13. Civil Rights, § 245, online at: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/245>.

³⁸³ “The Development Response to Violent Extremism and Insurgency”, USAID, 2011, p. 2, online at: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1870/VEI_Policy_Final.pdf.

В рамках такой традиции следует и канадское право, которое определяет преступление на почве ненависти как уголовное преступление, совершённое против лица или собственности, мотивированное ненавистью/предубеждением подозреваемого/правонарушителя против расовой, религиозной, этнической, сексуальной ориентации или группы инвалидности,³⁸⁴ а также право ряда европейских стран. Это приводит к определённым сложностям, которые сформулировал Дж. М. Бергер, научный сотрудник Контртеррористического проекта стратегических коммуникаций США.

«Мы не рассматриваем политические движения и группы как экстремистские до тех пор, пока они не совершают насильственных действий», – писал он. В результате в США возникла большая проблема³⁸⁵, заключающаяся в том, что государство не в состоянии эффективно контролировать распространение ненависти среди целых групп населения, что неизбежно ведёт к радикализации их отдельных представителей и провоцирует их на насилие. Т. е. причины, ведущие к насилию, остаются за рамками действующего законодательства.

Между тем, по мере развития процесса радикализации населения, когда разжигание ненависти стало приводить не просто к росту ксенофобии, а к унижению человеческого достоинства представителей целых социальных групп, к созданию атмосферы страха и пр., многие европейские страны стали постепенно пересматривать своё понимание преступлений ненависти, включая в него также возбуждение вражды к другим социальным группам без цели совершения насильственных действий. Необходимость этого очень чётко охарактеризовала независимый правительственный советник Великобритании по экстремизму и руководитель Комиссии по противодействию экстремизму Сара Хан. 7 октября 2019 года она представила доклад своей комиссии под названием «Борьба с ненавистническим экстремизмом».³⁸⁶

В нём впервые определялась новая категория экстремистского поведения, помимо терроризма и насильственного экстремизма: «экстремизм ненависти» (ненавистнический экстремизм). Он определяется как поведение:

³⁸⁴ Government of Canada. Department of Justice. “Disproportionate Harm: Hate Crime in Canada”, online at: https://www.justice.gc.ca/eng/rp-pr/csj-sjc/crime/wd95_11-dt95_11/p2.html.

³⁸⁵ Julia Simms, “Are We Talking About Extremism All Wrong?”, “New America”, online at: <https://www.newamerica.org/weekly/are-we-talking-about-extremism-all-wrong/>.

³⁸⁶ GOV.UK, official website of the UK Government. “Independent adviser calls for overhaul of extremism strategy”, online at: <https://www.gov.uk/government/news/independent-advisor-calls-for-overhaul-of-extremism-strategy>.

- Которое может разжигать ненависть, или проявлять стойкую ненависть, или двусмысленно высказываться по поводу насилия и излагать моральные основания для насилия.
- Которое основано на ненавистных, враждебных или расистских убеждениях, направленных против чужой *группы*, которая воспринимается как угроза благополучию, выживанию или успеху внутренней группы (определяемой как жертва).
- Которое причиняет или может причинить вред отдельным лицам, *сообществам* или *обществу* в целом.

При этом Сара Хан так аргументировала необходимость расширения этого понятия:

– «Экстремизм ненависти угрожает нашей способности жить вместе. От подстрекательства к актам насилия и терроризма до разжигания ненависти и вражды, часто нацеленных на тех, кто не защищён, экстремисты оказывают разрушительное воздействие на жертв своей ненависти, на сплочённость в наших городах и подрывают социальную ткань и демократические нормы нашей страны.

– Способность государства противодействовать повторным и настойчивым нарушителям непоследовательна и часто неэффективна. Когда экстремисты участвуют в террористической деятельности, они часто попадают в ловушку жёсткого антитеррористического законодательства. Но когда они разжигают ненависть, проявляют упорную ненависть или оправдывают насилие в отношении других, они знают, что не переступают порог терроризма. В результате многие экстремистские субъекты и организации, будь то ультраправые, исламистские или другие, продолжают безнаказанно действовать в нашей стране как онлайн, так и офлайн.

– Экстремисты стремятся ограничить права и основные свободы других. Они пытаются приблизить к норме и заставить нас учитывать своё экстремистское мировоззрение, которое унижает нашу демократию и ценности, которыми мы дорожим. Государство несёт ответственность за защиту этих прав и ценностей в соответствии с принципами верховенства права».³⁸⁷

По сути дела, Сара Хан ставила вопрос о расширении понятия «преступление на почве ненависти» за пределы деяний, связанных с насилием

³⁸⁷ GOV.UK, official website of the UK Government. “Commission for Countering Extremism launches a legal review to examine effectiveness of existing legislation relevant to hateful extremism”, published 10 June 2020, online at: <https://www.gov.uk/government/news/commission-for-countering-extremism-launches-a-legal-review-to-examine-effectiveness-of-existing-legislation-relevant-to-hateful-extremism>.

в отношении конкретных лиц.³⁸⁸ Таким образом, Великобритания дала обоснование того, почему ненавистные высказывания или призывы к ненависти в отношении отдельных социальных групп должны трактоваться как преступления ненависти.

Но сама Британия только обсуждает возможность таких нововведений в своё законодательство. Пока же ситуация обстоит так, как и 20 лет назад. В Законе об общественном порядке 1986 года, в Законе о преступности и беспорядках 1998 года и в Законе об уголовном правосудии 2003 года содержатся положения, запрещающие преступления на почве ненависти.³⁸⁹ Кроме того, в статьях 18 и 19 раздела 5 Закона «Об общественном порядке» говорится, что преступления или письменные материалы, предназначенные для разжигания расовой ненависти, или материалы, способные разжечь расовую ненависть, запрещены.³⁹⁰ Однако следует иметь в виду, что эти статьи действуют только в случае, если при совершении данного преступления имеются пострадавшие и свидетели. В настоящий момент британское законодательство подразумевает уголовную ответственность за самый широкий спектр таких преступлений при условии, что они носят насильственный характер или *вызывают страх и страдание* у конкретной личности. Более того, как и в американском законодательстве, ненасильственные преступления на почве ненависти здесь не кодифицированы как отдельные виды преступлений, а являются лишьотягощающими обстоятельствами при совершении обычных преступлений.

Тем не менее законодательство других европейских стран начинает постепенно двигаться в сторону распространения ответственности за преступления на почве ненависти на ненасильственные деяния, связанные с возбуждением вражды к социальным группам. В некоторых из них разжигание ненависти становится преступлением при наступлении целого ряда трудновыполнимых условий. Например, в Италии и на Украине – только в случае обращения человеконенавистнических призывов к массовой аудитории «с целью изменения её поведения». Очевидно, что доказать последнее практически невозможно.³⁹¹ Примерно в таком же духе построено и

³⁸⁸ GOV.UK, official website of the UK Government. “Independent adviser calls for overhaul of extremism strategy”, online at: <https://www.gov.uk/government/news/independent-advisor-calls-for-overhaul-of-extremism-strategy>.

³⁸⁹ UK Government. Public Order Act (1986), Section 5, online at: www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64/section/5.

³⁹⁰ UK Government. Public Order Act (1986), online at: www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64.

³⁹¹ «Белая книга нацизма», М., 2014, с. 10, онлайн: <https://www.ru.civiliation.org/upload/iblock/536/53696d10e55cf280dc6c79ad3adb6c24.pdf>.

законодательство Испании.³⁹² В Нидерландах, как мы уже видели, закон требует непосредственного упоминания таргетированной группы в процессе возбуждения вражды, благодаря чему, в частности, появилась возможность безнаказанного разжигания ненависти в отношении религии, но не членов религиозной общины.³⁹³

Тем не менее целый ряд стран продвинулись именно по пути отдельного кодифицирования преступлений на почве ненависти как преступных деяний, связанных не только с насилием, но и возбуждением вражды в отношении определённых социальных групп. К ним относятся Германия, Польша, Россия, с недавних пор Франция и пр.³⁹⁴ В Германии считается уголовным преступлением *распространение ненависти*. Ст. 86 Уголовного кодекса объявляет уголовным преступлением распространение пропагандистских материалов антиконституционных организаций, а ст. 86а – пропаганду с использованием их символики. Ст. 130 («Подстрекательство»), охватывающая также разжигание расовой ненависти, является одним из важнейших инструментов борьбы против правого экстремизма и ксенофобии, содержащихся в Уголовном кодексе. Организации, пропагандирующие расистскую идеологию либо оправдывающие или разжигающие расовую ненависть и расовую дискриминацию, подлежат уголовному преследованию на основании ст. 129 и 129а Уголовного кодекса. 19 марта 2015 года немецкий Уголовный кодекс был дополнен статьёй 46.2, согласно которой суды обязаны учитывать мотив ненависти при вынесении приговоров. Это важнейшая реформа, положившая конец лояльному отношению к расизму и дискриминации в германских судах.³⁹⁵

В Польше ст. 256 Уголовного кодекса, принятая ещё в 1997 году, криминализовала возбуждение ненависти на основе национальной, этнической, расовой, политической или религиозной принадлежности или отсутствия религиозной принадлежности, а также пропаганду фашистской или иной тоталитарной идеологии. Санкции по этой статье предусмотрены в виде штрафа, ограничения свободы или лишения свободы на срок до двух лет.³⁹⁶

³⁹² Gobierno De Espana. Circular 7/2019, de 14 de mayo, de la Fiscalía General del Estado, sobre pautas para interpretar los delitos de odio tipificados en el artículo 510 del Código Penal, online: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2019-7771.

³⁹³ Rijksoverheid. Discriminatiecijfers in 2018, online at: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/04/16/discriminatiecijfers-in-2018>.

³⁹⁴ См. подробно главу 1. – *Прим. авт.*

³⁹⁵ BRD Strafgesetzbuch, online: <https://www.gesetze-im-internet.de/stgb/>.

³⁹⁶ U S T AWA z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny, online: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU19970880553/UD19970553Lj.pdf>.

Во Франции Законом № 2019-222 от 23 марта 2019 года «О реформе правосудия на 2018–2022 годы» (ст. 71) была криминализована ст. 24 Закона «О безопасности и борьбе с терроризмом» № 2012-1432. Она ввела наказание в отношении лиц, которые «спровоцировали *дискриминацию, ненависть* или насилие в отношении лица или *группы лиц* по причине их происхождения или их принадлежности или непринадлежности к этнической группе, нации, расе или определённой религии», в виде одного года тюремного заключения и штрафа в размере 45 000 евро.³⁹⁷

В России ст. 282 УК РФ гласит, что «действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение человеческого достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершённые публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года, наказываются штрафом... либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет».³⁹⁸

То, что разные страны имеют несовпадающие критерии по идентификации и классификации таких преступлений, безусловно, затрудняет компаративный анализ уровня радикализма стран мониторинга по этому параметру. Кроме всего прочего, надо иметь в виду, что многие страны не ведут статистику по преступлениям ненависти, ведут её недобросовестно и даже засекречивают. Как правило, в этих случаях исследователи пользуются статистикой НПО, но она далеко не всегда бывает исчерпывающей и объективной. Также нужно иметь в виду, что в странах, имеющих «закрытую» или «полузакрытую» статистику, а также там, где есть фальсификация данных, обычно высока степень «бытовизации» преступлений ненависти, т. е. трансформации их в полицейской отчётности в бытовые. Таким образом, оценивая уровень преступности на почве ненависти в разных странах, нужно учитывать все эти факторы.

В этих условиях единственным корректным способом оценки динамики преступности на почве ненависти остаётся метод сравнения статистических данных по каждой стране в отдельности без попытки сравнивать все страны мониторинга по количеству совершённых и

³⁹⁷ LOI n° 2019–2022 du 23 mars 2019 de programmation 2018–2022 et de réforme pour la justice, art. 71, online at: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000038262626/2019-03-25/>.

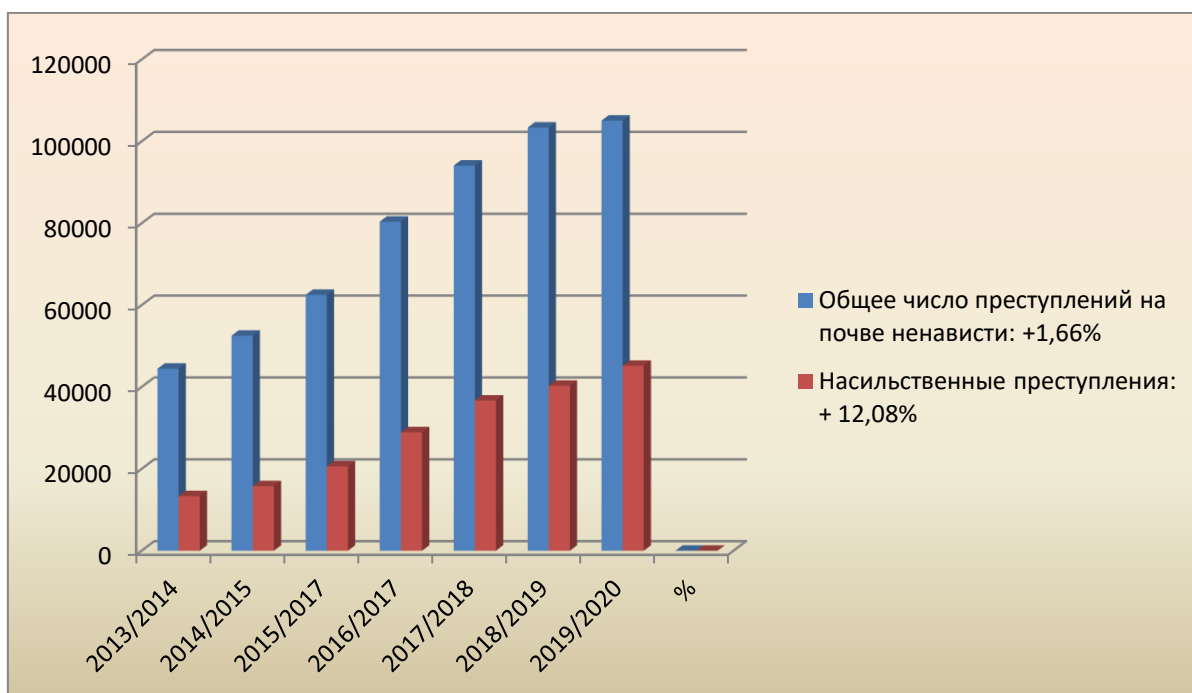
³⁹⁸ См. «Уголовный кодекс Российской Федерации», онлайн: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/.

зарегистрированных преступлений. Такой анализ даёт возможность относительно результативно оценить эффективность политики властей по противодействию таким преступлениям. При этом важно сравнивать не только общее количество преступлений ненависти в разные годы, но и соотношение с насильственными преступлениями (там, где есть такая статистика), поскольку при высоком уровне преступности низкая статистика по насильственным действиям свидетельствует о том, что за счёт пресечения распространения ненависти, например, в Интернете властям удаётся сдерживать насилие. И наоборот.

Рассмотрим преступления на почве ненависти в странах мониторинга в отдельности.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Диаграмма 6. Динамика преступлений на почве ненависти в Англии (Уэльсе) в 2013–2019 гг.³⁹⁹



В большинстве своём мы видим прямую связь между ростом таких преступлений и резонансными террористическими атаками исламистов. Например, в период с марта по июнь 2017 года в Великобритании (см. диаграмму 6) наблюдался значительный рост преступлений на почве

³⁹⁹ Ibid.

ненависти по расовым и религиозным мотивам сразу после осуществления одновременных террористических атак в Манчестере и Лондоне.

За отчётный период в Соединённом Королевстве наблюдался устойчивый рост общих показателей преступлений на почве ненависти в 2017–2019 гг.: на 17 % – в марте 2017/2018 гг., на 10 % – в марте 2018/2019 гг., и снижение динамики до 1,6 % в период 2019/2020 гг.⁴⁰⁰ Более стабильная динамика наблюдалась в насильственных преступлениях ненависти.

Министерство внутренних дел Великобритании утверждает, что преступления на почве расовой ненависти являются крупнейшим компонентом этих правонарушений (76 % в 2017–2018 годах, 76 % в 2018–2019 годах и 72 % в 2019–2020 годах). Важно отметить, что наибольший рост преступлений в этом секторе был связан с сексуальной ориентацией (27 % в 2017/2018 гг., 25 % в 2018/2019 гг. и 19 % в 2019/2020 гг.), трансгендерной идентичностью (32 % в 2017/2018 гг., 37 % в 2018/2019 гг. и 16 % в 2019/2020 гг.) и инвалидностью (30 % в 2017/2018 гг., 14 % в 2018/2019 гг. и 9 % в 2019/2020 гг.). Это можно объяснить большей осведомлённостью как субъектов, так и полиции о механизмах отчётности и пониманием того, как они будут действовать, в случае возникновения таких инцидентов, в суде.⁴⁰¹

Посторонние события явно влияли на всплеск преступлений на почве ненависти на расовой почве; референдум по Брекситу в 2016 году и исламистские террористические атаки в Великобритании в 2017 году, в результате которых в период с марта 2016 года было зарегистрировано 62 685 и 71 251 преступлений, свидетельствуют об этом.⁴⁰² В последующие годы также наблюдались всплески, наиболее значительный из которых пришёлся на июнь и июль 2020 года после протестов Black Lives Matters и контрпротестов

⁴⁰⁰ UK Home Office, “Hate Crime, England and Wales, 2017/18”, London: HM Government, 16 October 2018, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/748598/hate-crime-1718-hosb2018.pdf; UK Home Office, “Hate Crime, England and Wales, 2018/19”, London: HM Government, 15 October 2019, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/839172/hate-crime-1819-hosb2419.pdf; & UK Home Office, “Hate Crime, England and Wales, 2019/20”, London: HM Government, 28 October 2020, online at: <https://www.gov.uk/government/publications/hate-crime-england-and-wales-2019-to-2020/hate-crime-england-and-wales-2019-to-2020>.

⁴⁰¹ Ibid.

⁴⁰² UK Home Office, “Hate Crime, England and Wales, 2017/18”, London: HM Government, 16 October 2018, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/748598/hate-crime-1718-hosb2018.pdf & UK Home Office, “Hate Crime, England and Wales, 2018/19”, London: HM Government, 15 October 2019, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/839172/hate-crime-1819-hosb2419.pdf.

ультраправых групп в Англии и Уэльсе после смерти Джорджа Флойда 25 мая в США.⁴⁰³

Явный спад в динамике преступлений на почве ненависти в 2019–2020 гг. говорит о том, что после Брексита уровень ненависти начал падать, как указывалось выше, люди обрели уверенность, что бесконтрольный приток иммигрантов заканчивается. Настроения радикально настроенных жителей правого толка начали меняться, и количество таких преступлений пошло вниз вместе со снижением уровня ксенофобии, как мы видели в главе 3.

Следует также добавить, что доля преступлений, совершённых онлайн, составляла в 2018 году 2 % от числа всех зарегистрированных преступлений,⁴⁰⁴ что говорит о том, что значительная часть действий, связанных с распространением ненависти к социальным группам, остаётся за пределами действия закона.

Помимо официально представленных статистических данных, в рассматриваемый период наблюдался заметный рост преступлений на почве ненависти, о которых жертвы сообщали сторонним неправительственным агентствам. Общественный фонд безопасности (CST), орган, специально созданный для защиты еврейской общины Великобритании, сообщил, что он также зарегистрировал свой второй по величине годовой показатель антисемитских инцидентов в январе – июне 2018 года.⁴⁰⁵ В частности, CST зарегистрировал 122 антисемитских нападения и 78 случаев повреждения и осквернения еврейского имущества.⁴⁰⁶ Наибольший рост был отмечен антисемитскими атаками в социальных сетях, а также с помощью антисемитской литературы, выпускаемой массово или рассылаемой по электронной почте. CST не может с уверенностью определить какой-то один фактор, который повлиял на рост преступности. Тем не менее отчёт о данных за 2018 год предполагает, что одним из таких факторов могли стать продолжающиеся споры об антисемитизме в Лейбористской партии Великобритании. В 2019 году CST зафиксировал рекордное количество инцидентов за всю историю после 2018 года (с небольшим падением в 2020

⁴⁰³ UK Home Office, “Hate Crime, England and Wales, 2019/20”, London: HM Government, 28 October 2020, online at: <https://www.gov.uk/government/publications/hate-crime-england-and-wales-2019-to-2020/hate-crime-england-and-wales-2019-to-2020>.

⁴⁰⁴ UK Home Office, “Hate Crime, England and Wales, 2017/18”, London: HM Government, 16 October 2018, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/748598/hate-crime-1718-hosb2018.pdf.

⁴⁰⁵ Community Security Trust, “Anti-Semitic Incidents: Report 2018”, 2019, online at: <https://cst.org.uk/data/file/2/9/Incidents%20Report%202018%20-%20web.1549538710.pdf>, p.4.

⁴⁰⁶ Ibid.

году), и всё это снова соответствует дискурсу о евреях и антисемитизме в новостях, касающихся Лейбористской партии Великобритании.⁴⁰⁷

Количество преступлений на почве ненависти в Шотландии упало в 2018/2019 гг. на 7 % по сравнению с 2017/2018 гг. Оно составило 4 914 случаев.

Из них преступлений на почве расовой ненависти было совершено 2880, на почве ненависти к ЛГБТ – 1 216, религиозной ненависти – 529, на почве ненависти к инвалидам – 289 преступлений.⁴⁰⁸

В 2019/20 гг. в Шотландии был зафиксирован рост преступности на почве ненависти – 5 612 кейсов, что на 12,4 % выше, чем в предыдущий отчётный период. Было зарегистрировано 3 038 преступлений расистской направленности, что на 4 % больше, чем в 2018/19 г., количество заявленных преступлений на почве ненависти к ЛГБТ составило 1 509 случаев, что на 19 % больше, чем год назад, 660 преступлений – на почве религиозной ненависти (+20 %), а число преступлений на почве ненависти к инвалидам выросло до 387 (+25 %).⁴⁰⁹

ФРАНЦИЯ

Резкий рост преступности, особенно насильственной, во Франции (см. диаграмму 7) связан с данными о преступлениях против христиан, которые были добавлены в нашу статистику в 2018–2019 гг. Эти преступления отличаются от других тем, что число насильственных преступлений (в основном это вандализм в отношении собственности религиозных общин) там резко опережает количество ненасильственных преступлений. Кроме того, резко возросло число обращений в полицию со стороны пострадавших представителей ЛГБТ, что связывают с легализацией однополых браков и с законом о медицинском содействии деторождению для лесбиянок и одиноких женщин, который был принят в 2020 году после длительных обсуждений⁴¹⁰.

Согласно правительственным источникам, количество инцидентов на почве антисемитизма во Франции в 2019 г. увеличилось на 27 % по сравнению

⁴⁰⁷ Community Security Trust, “Anti-Semitic Incidents: Report 2019”, 2019, online at: <https://cst.org.uk/data/file/9/0/IncidentsReport2019.1580815723.pdf>. & Community Security Trust “Anti-Semitic Incidents: January-June 2020”, 2020, online at: <https://cst.org.uk/data/file/c/5/Incidents%20Report%20Jan-Jun%202020-1.1596720071.pdf>.

⁴⁰⁸ Crown Office & Procurator Fiscal Service, “Hate Crime in Scotland, 2018–2019”, online at: <https://www.copfs.gov.uk/media-site/media-releases/1845-hate-crime-in-scotland-2018-19#:~:text=The%20main%20findings%20are%3A,became%20available%20in%202003%2D04.>

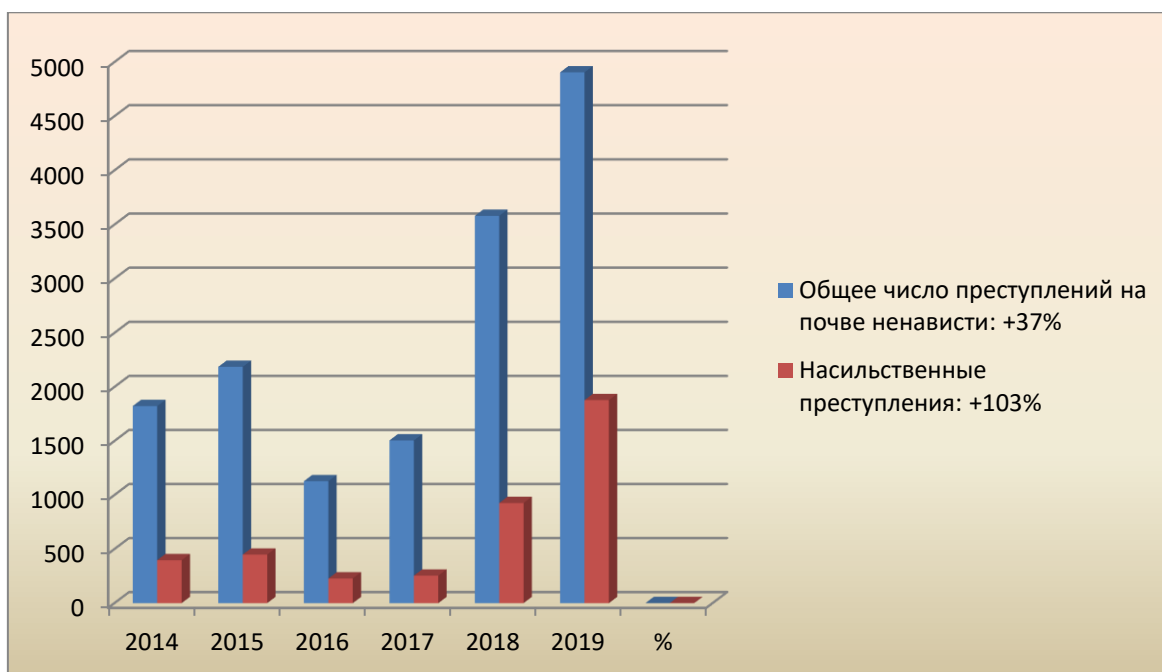
⁴⁰⁹ Crown Office & Procurator Fiscal Service, “Hate Crime in Scotland, 2019–2020”, online at: <https://www.copfs.gov.uk/media-site-news-from-copfs/1887-hate-crime-in-scotland-2019-20#:~:text=Racial%20crime%20remains%20the%20most,percent%20compared%20to%202018%2D19.>

⁴¹⁰ Projet de loi relatif à la bioéthique (SSAX1917211L), online: <https://www.legifrance.gouv.fr/dossierlegislatif/JORFDOLE000038811571/>.

с 2018 годом. Из 687 зарегистрированных инцидентов число насильственных действий в этом секторе уменьшилось (151), а число угроз возросло (536). Напомним, что эти цифры явно непропорциональны малому числу евреев во Франции, которые составляют менее 1 % населения.

Число инцидентов расистского характера составило 1 142, т. е. увеличилось на +132 %. Антимусульманских инцидентов было зарегистрировано не так много (154), но их число растёт (+54 %). Из них 63 преступления насильственного характера – две перестрелки в мечетях, в Бресте (июнь 2019 г.)⁴¹¹ и Байонне, где два старых прихожанина были тяжело ранены⁴¹².

Диаграмма 7. Динамика преступлений на почве ненависти во Франции в 2014–2019 гг.⁴¹³



Очень плохо изучен вопрос об антихристианских нападениях в странах мониторинга вообще и во Франции в частности, из которых в 2019 году было

⁴¹¹ “Fusillade devant la mosquée de Brest : ce que contient la lettre laissée par le tireur présumé”, *Ouest France*, <https://www.ouest-france.fr/bretagne/brest-29200/mosquee-de-brest-le-geste-d-un-desequilibre-6421069>.

⁴¹² “Augmentation générale des actes racistes et antisémites en France en 2019”, *Le Monde*, online: https://www.lemonde.fr/societe/article/2020/01/27/en-2019-hausse-des-actes-racistes-et-antisemites-en-france_6027341_3224.html.

⁴¹³ См.: Gouvernement, “Bilan 2018 des actes racistes, antisémites, antimusulmans et antichrétiens”, 12 février 2019, online: <https://www.gouvernement.fr/bilan-2018-des-actes-racistes-antisemites-antimusulmans-et-antichretiens>; Ministère De L’Intérieur, “Statistiques 2019 des actes antireligieux, antisémites, racistes et xenophobes”, online: <https://www.interieur.gouv.fr/Actualites/Communiqués/Statistiques-2019-des-actes-antireligieux-antisemites-racistes-et-xenophobes>.

зарегистрировано 1 052 (в 2018 году – 1 063). Было зарегистрировано 996 насильственных действий и 56 угроз. Руководство Католической церкви страны объясняет это тем, что большинство действий на самом деле совершается ворами, которые врываются в помещения церкви с целью кражи денег или ценных вещей. В ноябре 2019 года воры даже использовали тяжёлые автомобили для сноса главных ворот собора в городе Олорон-Сент-Мари: метод, который обычно используется террористами. Консервативный католический сайт «Алетейя» сообщает об одном массовом осквернении около 100 могил на кладбище г. Коньяке.⁴¹⁴ Идеологические причины тех преступлений, которые не были совершены ворами, недостаточно изучены: некоторые эксперты склонны думать, что их совершили анархисты или сатанисты⁴¹⁵.

Что касается нападений на ЛГБТ, то, по данным правительства, их число составляло в 2019 г. 1 870 по сравнению с 1 380 в 2018 году⁴¹⁶. 28 % этих инцидентов представляют собой акты насилия, а 33 % – угрозы, в отношении 39 % форма преступления была не указана.

В то же время 18 июня 2020 года Национальная консультативная комиссия по правам человека Франции (CNCDH) опубликовала свой отчёт за 2019 год о борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией, который расходится с другими данными в оценках числа преступлений на почве ненависти в стране. Так, по оценкам Комиссии, всего таких преступлений было совершено в 2019 г. 5 730, что на 825 кейсов больше, чем указало правительство. Впрочем, CNCDH всегда имеет иную статистику, отличающуюся от статистики МВД. В 2018 году, например, по их данным, было совершено 5 170 преступлений (3 580 – по данным правительства). При этом число насильственных преступлений в 2019 г. комиссия оценивает в 540 случаев.⁴¹⁷

ИТАЛИЯ

Учитывая, что в сравнении с предыдущими периодами в Италии не происходило резкого роста ксенофобии, значительное увеличение числа насильственных преступлений в 2018–2019 гг. говорит, скорее, об улучшении

⁴¹⁴ “1.052 actes antichrétiens recensés en France en 2019”, online: <https://fr.aleteia.org/2020/01/27/1-052-actes-antichretiens-recenses-en-2019/>.

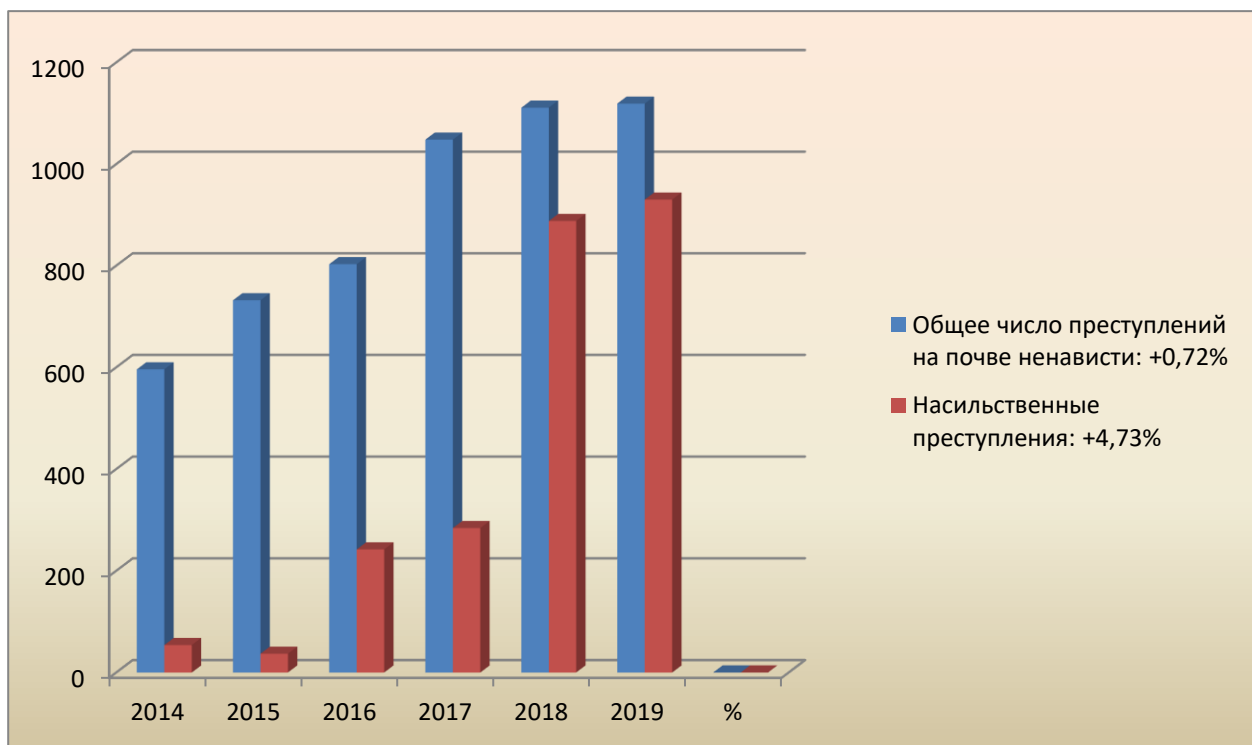
⁴¹⁵ L'Observatoire de la Christianophobie, online: <https://www.christianophobie.fr/>.

⁴¹⁶ “Les actes homophobes ou transphobes ont connu une hausse en 2019”, *Le Monde*, online: https://www.lemonde.fr/societe/article/2020/05/16/les-actes-homophobes-ou-transphobes-ont-connu-une-hausse-en-2019_6039893_3224.html.

⁴¹⁷ “Racisme, antisémitisme et xénophobie: quelle situation en France en 2019?”, online: <https://www.vie-publique.fr/en-bref/274826-racisme-antisemitisme-et-xenophobie-en-france-en-2019>.

ситуации с их регистрацией органами полиции, чем о серьёзном ухудшении реальной ситуации с преступностью.

Диаграмма 8. Динамика преступлений на почве ненависти в Италии, 2014–2019 гг.⁴¹⁸



Тем не менее низкая разница между насильственными и ненасильственными преступлениями в рассматриваемый период (см. диаграмму 8) говорит о том, что власти не реагируют на распространение ненависти, предпочитая бороться именно с насилием, что выводит действия, направленные на возбуждение вражды, за рамки законодательства и правоприменительной практики.

В 2019 году из всех 1 119 преступлений на почве ненависти 310 были связаны с подстрекательством к насилию, 241 – с физическим насилием, и один случай был связан с убийством. Основной целевой группой были иммигранты, а в более общем плане – иностранцы. Среди этих преступлений наиболее частыми были случаи подстрекательства к насилию, осквернения могил, физического нападения и угроз. Второй таргетинговой группой, на

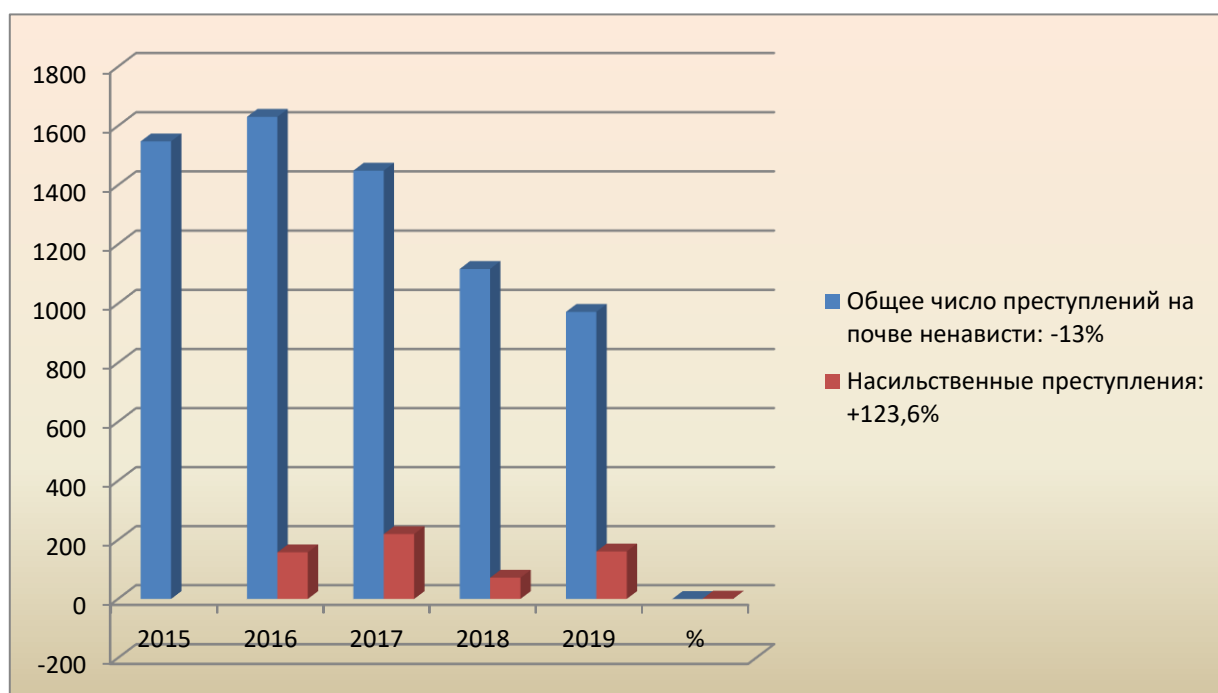
⁴¹⁸ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Italy, online at: <https://www.hatecrime.osce.org/italy>.

которую преступники направляли свою агрессию, были люди с ограниченными возможностями.⁴¹⁹

Хотя за последние два года (2018–2020 годы) в Италии возросло число преступлений на почве ненависти. Проведённое в 2019 году исследование показало, что, по мнению итальянцев, меры, принимаемые итальянскими властями для борьбы с дискриминацией, вполне эффективны.⁴²⁰ Складывается впечатление, что власть всё больше осознаёт опасность роста преступности. Во всяком случае, в октябре 2019 года Сенат Италии проголосовал за создание специального комитета по борьбе с расовой ненавистью во главе с сенатором Лилианой Сегре, пережившей Холокост.

ПОЛЬША

Диаграмма 9. Динамика преступлений на почве ненависти в Польше, 2015–2019 гг.⁴²¹



Начиная с 2016 года, в Польше (см. диаграмму 9) происходит снижение регистрации общего числа преступлений на почве ненависти. Причём до 2019

⁴¹⁹ Statista, “Number of hate crimes recorded by the police in Italy in 2019, by type”, online: <https://www.statista.com/statistics/660660/hate-crimes-recorded-by-the-police-italy-by-type/>.

⁴²⁰ Statista, “Opinion on an Extraordinary Commission to combat all forms of racism, anti-Semitism, incitement to hatred and violence in Italy in 2019”, online: <https://www.statista.com/statistics/1068249/opinion-on-an-extraordinary-commission-against-racism>.

⁴²¹ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Poland, online at: <https://hatecrime.osce.org/poland>.

г. это сопровождалось также снижением насильственных преступлений, что говорит об эффективности работы правоохранительных органов.

Однако рост насильственных преступлений в 2019 году более чем на 100 % является тревожным сигналом, поскольку он свидетельствует о том, что либо полиция не регистрирует все преступления на почве ненависти, либо уровень радикализации населения, равно как и активность экстремистских групп, действительно растёт.

Скорее всего, справедливо и то, и другое утверждение. Об этом говорит достаточно высокий уровень ксенофобии в польском обществе, а также утверждения польского омбудсмана, подтверждённые данными Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ о фактическом масштабе преступлений на почве ненависти в Польше, прежде всего в отношении украинцев, иммигрантов из стран Африки и мусульманских стран. По их мнению, он намного превышает официальную статистику.

По оценкам Бюро омбудсмана (БО) и ОБСЕ, полиция регистрирует только 5 % (!) всех преступлений на почве ненависти. Кроме того, увеличиваются масштабы самих преступлений.⁴²² В декабре 2018 г. был опубликован отчёт об опросе, проведённом БО и БДИПЧ/ОБСЕ. Работа на местах проводилась в период с 5 февраля по 6 июня 2018 года. Группу из 273 украинцев (Краков), 194 мусульман и 176 выходцев из стран Африки к югу от Сахары (Варшава) попросили рассказать «о событиях криминального характера, которые они пережили в 2016 и 2017 годах в Польше, и указать на любые правонарушения, которые имеют признаки преступлений на почве ненависти. (...) Из всех обследованных общин выходцы из стран Африки к югу от Сахары в наибольшей степени пострадали от преступлений на почве ненависти (43 %). Из опрошенных украинцев 18,5 % заявили, что стали жертвами таких преступлений. Так же как и 8 % мусульман, они сообщили о том, что пострадали от них. Во всех группах наиболее распространённым видом является оскорбление, которое назвали 17 % опрошенных украинцев, 7 % респондентов-мусульман и 38 % респондентов из стран Африки. Физическая агрессия, как представляется, также больше всего затрагивает выходцев из стран Африки: 17 % сообщили о том, что они подвергались физическим нападениям».⁴²³

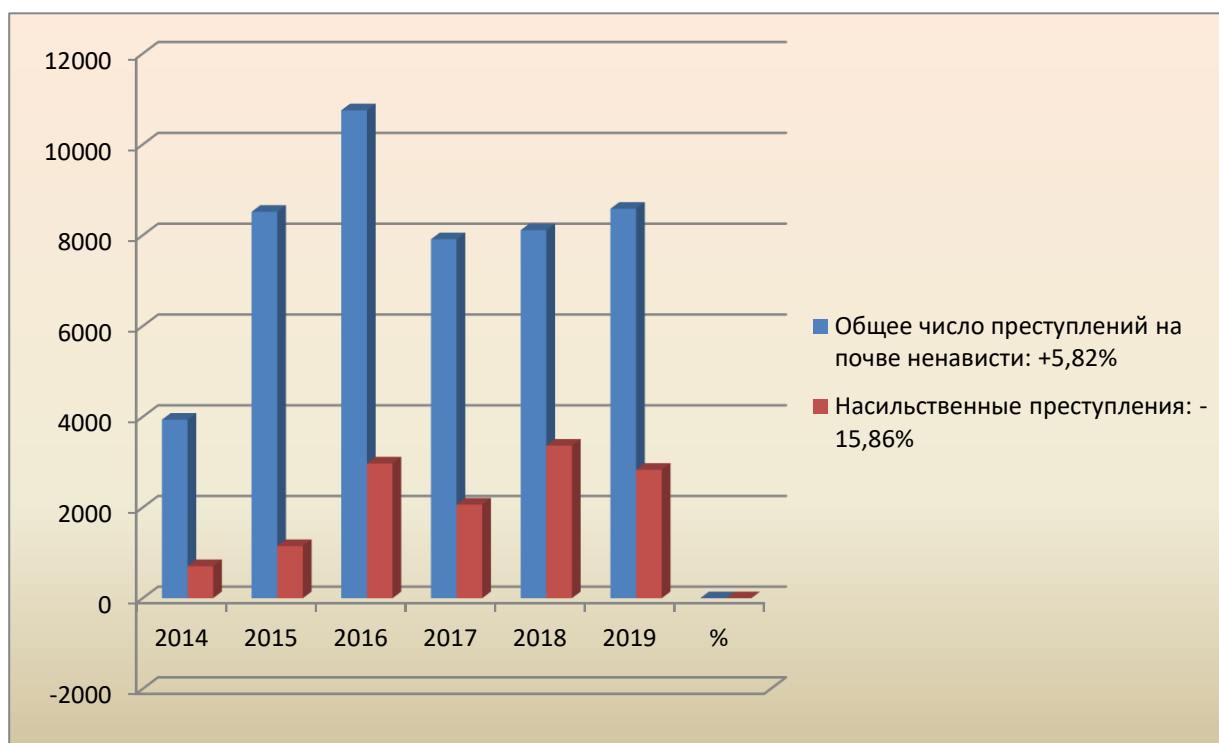
⁴²² Rzecznik Praw Obywatelskich, “Jedynie 5 % przestępstw motywowanych nienawiścią jest zgłaszanych na policję – badania RPO i ODIHR/OBWE”, online: <https://www.rpo.gov.pl/pl/content/jedynie-5-przestepstw-motywowanych-nienawiscia-jest-zglaszanych-na-policje-badania-rpo-i-odihrobwe>.

⁴²³ Ipsos, Rzecznik Praw Obywatelskich. “Survey on the nature and scale of unreported hate crimes against members of selected communities in Poland Survey report”, p. 4, online: <https://www.osce.org/files/f/documents/4/8/412445.pdf>.

ГЕРМАНИЯ

Анализ информации о преступлениях на почве ненависти в Германии (см. диаграмму 10) по-прежнему затруднён тем, что власти включают эту статистику в более широкое понятие «политически мотивированных преступлений».

Диаграмма 10. Динамика преступлений на почве ненависти в Германии, 2014–2019 гг.⁴²⁴



Как следствие, расистские инциденты и случаи институциональной дискриминации надо находить в более общих статистических данных. Кроме того, необходимо иметь в виду, что одно и то же преступление в Германии может быть учтено несколько раз: например, нападение на беженца из Сирии может быть отнесено к разряду преступлений против иностранцев и одновременно против беженцев и мусульман.

⁴²⁴ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Germany, online at: <https://hatecrime.osce.org/germany>; Bundeskriminalamt, “Politisch motivierte Kriminalität im Jahr 2019 Bundesweite Fallzahlen”, 12. Mai 2020, s. 4, online: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/2020/pmk-2019.pdf;jsessionid=B600530ABFD066DA33BB4334F1CF1209.1_cid364?_blob=publicationFile&v=1.

В целом можно констатировать, что после беспрецедентного роста преступлений ненависти в период нарастания миграционного кризиса и не менее беспрецедентного падения этих преступлений в 2017 году, когда в стране произошёл перелом и власти взяли ситуацию под контроль, жизнь постепенно входит в обычный ритм. Небольшое повышение доли насильственных преступлений в 2018 г. было компенсировано почти 16%-ным падением ненавистного насилия в 2019 г. В целом можно констатировать, что власти определённо держат ситуацию под контролем и жёстко пресекают правонарушения, связанные с предвзятостью.

В 2018 г. было зафиксировано 48 нападений на мечети, если учитывать исключительно физическое повреждение имущества либо насильственные действия. При более широком толковании «нападения» (см. ниже) количество таких проявлений достигло 184.⁴²⁵ Общее количество нападений на мечети, молельные дома и культурные центры мусульман, а также на представителей мусульманского населения страны с антиисламской подоплёкой – 813.⁴²⁶ По словам руководства Центрального совета мусульман Германии, далеко не во всех случаях пострадавшие подали заявление в полицию, соответственно, реальное количество таких преступлений должно быть выше.⁴²⁷

В 2019 г. было зафиксировано 110 нападений только на мечети⁴²⁸ и 871 преступление на основе ненависти к мусульманам.⁴²⁹ Инициатива *brandeilig.org* ведёт собственную статистику нападений на мечети, согласно которой в 2020 г. (на конец ноября) уже было совершено около 100 таких преступлений. Под «нападением» активисты группы, как и большинство правозащитников, подразумевают широкий спектр противоправных действий, включая правоэкстремистские граффити, протестные акции перед мечетями с праворадикальными лозунгами, повреждение дверей, окон или стен, поджоги, действия, намеренно оскорбляющие достоинство верующих. Примеры за 2020 г.: попытки помешать молитве в мечети в Магдебурге (май), повреждение

⁴²⁵ “Islamfeindlichkeit: Mehr Angriffe, kaum Konsequenzen”, 27 Februar 2020, online: <https://www.heise.de/tp/features/Islamfeindlichkeit-Mehr-Angriffe-kaum-Konsequenzen-4669057.html>.

⁴²⁶ Deutscher Bundestag. Drucksache 19/17069 19. Wahlperiode, 06.02.2020, “Antimuslimischer Rassismus und Diskriminierung von Muslimen in Deutschland”, online: <http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/19/170/1917069.pdf>.

⁴²⁷ Marion Trimborn, “MUSLIME IN DEUTSCHLAND. Mehr als 570 Angriffe auf Muslime und Moscheen seit Jahresbeginn”, *Neue OZ*, 13.12.2018, online: <https://www.noz.de/deutschland-welt/politik/artikel/1608908/mehr-als-570-angriffe-auf-muslime-und-moscheen-seit-jahresbeginn>.

⁴²⁸ Fabian Goldmann, “Mehr Angriffe auf Moscheen. Muslimische Organisationen fordern Polizeischutz, der Heimatminister wiegelt ab”, *ND*, 07.07.2020, online: <https://www.neues-deutschland.de/artikel/1131093.muslime-mehr-angriffe-auf-moscheen.html>.

⁴²⁹ Quantara.de, “2019 gab es in Deutschland fast 900 Angriffe auf Muslime”, online: <https://de.qantara.de/content/2019-gab-es-in-deutschland-fast-900-angriffe-auf-muslime>.

имущества мечети в Норденхаме (август), свастика на стене мечети в Берлине (октябрь) и другие проявления.⁴³⁰

Общественные организации ФРГ, которые самостоятельно ведут статистику проявлений ненависти и дискриминации в отношении меньшинств, традиционно предоставляют иные, более высокие данные. Фиксируются ксенофобские листовки, наклейки, граффити и стикеры, словесные оскорбления в общественном транспорте и на улице, дискриминация в госучреждениях и т. п. Например, Берлинский регистр по документации проявлений правого экстремизма и дискриминации привёл в своём итоговом отчёте за 2019 г. только по столице страны 3 277 случаев расизма, антисемитизма, антицыганизма, ультраправых проявлений, ненависти к мусульманам, ненависти к ЛГБТИ-сообществу, дискриминации инвалидов, социал-шовинизма и героизации нацизма.⁴³¹ В 2018 г. было зарегистрировано 3 405 случаев.⁴³² НПО имеют более широкие возможности фиксирования таких проявлений, т. к. пострадавшие проявляют больше доверия к неправительственным организациям, чем к официальным правоохранительным органам.

НИДЕРЛАНДЫ

Нидерланды являются одной из самых сложных стран с точки зрения раскрытия информации о преступлениях экстремистской направленности. Согласно данным, переданным правительством этой страны Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, в 2018 году там произошло 3 299 преступлений на почве ненависти, что на 7,7 % меньше, чем в 2017 г. Число преступлений в 2019 г. сократилось ещё почти на 39 %, что является своеобразным рекордом в Европе. Поскольку данных о насильственных преступлениях на почве ненависти государство не предоставляет, мы можем воспользоваться данными НПО. В частности, данные Kantor Center в Тель-Авиве по Нидерландам, опубликованные БДИПЧ, говорят о 49 насильственных преступлениях ненависти в 2019 г.⁴³³ Всё это в целом позволяет сделать вывод о том, что ситуация с преступлениями ненависти в этой стране развивается по позитивному сценарию.

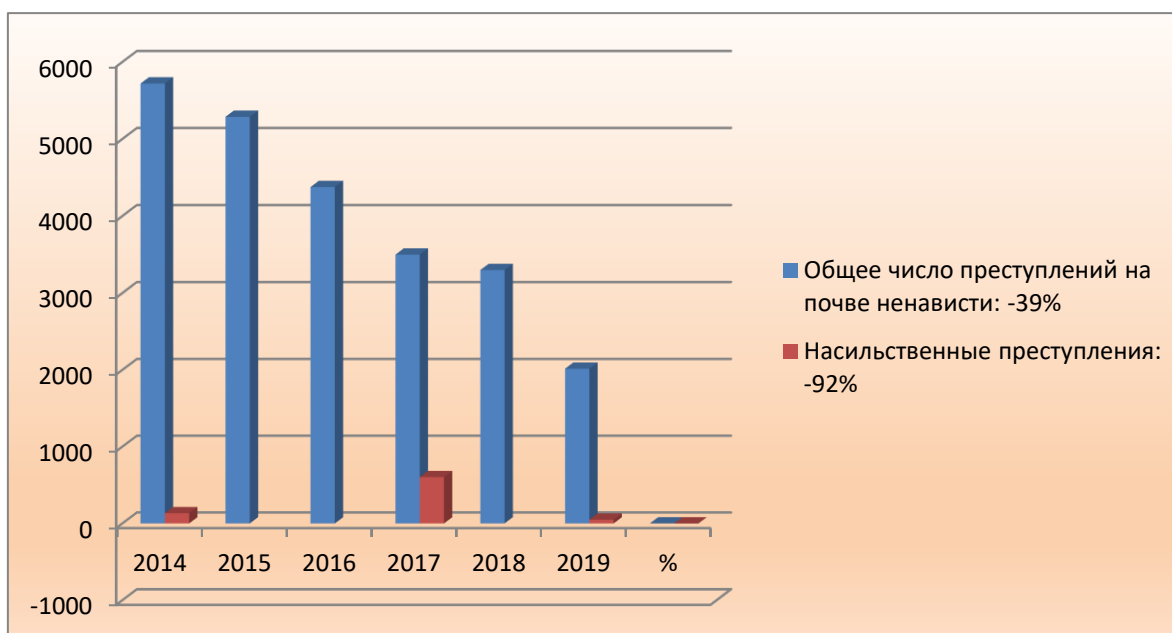
⁴³⁰ Initiative gegen Moscheeangriffe, online: <https://brandeilig.org/category/brandeilig/year/2020/>.

⁴³¹ Register Berlin, “Jahresbericht 2019 der Berliner Register erschienen”, online: <https://berliner-register.de/content/jahresbericht-2019-der-berliner-register-erschienen>.

⁴³² Ibid.

⁴³³ Ibid.

Диаграмма 11. Динамика преступлений на почве ненависти в Нидерландах, 2014–2019 гг.⁴³⁴



Тем не менее в 2019 г. в Нидерландах было совершено несколько преступлений, связанных с терроризмом. Так, 18 марта 2019 года в г. Утрехте мужчина расстрелял случайных пассажиров трамвая, в результате чего четверо из них погибли, а двое получили серьёзные ранения. В рукописной записке, оставленной на месте нападения, и в ходе более поздних бесед со следователем в полиции он привёл религиозные мотивы своих действий, включая предполагаемое насмешливое отношение к исламу со стороны коренных жителей страны. Сразу же после нападения правительство на короткое время повысило уровень террористической опасности в Утрехте до «критического», самого высокого уровня. Прокурор предъявил этому человеку, *Гокмену Танису*, многочисленные обвинения в убийстве с террористическим умыслом.⁴³⁵

23 июля 2019 года окружной суд в Гааге признал *Уссаму Ахрафа Ахлафу*, вернувшегося из Нидерландов, виновным в совершении военного преступления в Сирии. Подозреваемый фотографировался, позируя рядом с распятым трупом, тем самым унижая личное достоинство жертвы. Суд

⁴³⁴ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Netherlands, online at: <https://hatecrime.osce.org/netherlands>.

⁴³⁵ Ministry of Justice and Security. National Coordinator for Security and Counterterrorism, “NCTV Terrorist Threat Assessment: an attack is conceivable, with the threat posed mainly by lone actors”, online at: <https://english.nctv.nl/topics/terrorist-threat-assessment-netherlands/news/2020/11/03/nctv-terrorist-threat-assessment-an-attack-is-conceivable-with-the-threat-posed-mainly-by-lone-actors>.

приговорил подозреваемого к семи с половиной годам лишения свободы.⁴³⁶

14 октября 2019 года окружной суд Амстердама осудил 20-летнего *Джаведа Султани* за нанесение 31 августа 2018 года ножевых ранений двум американским туристам на центральном вокзале Амстердама. Суд признал его виновным по двум пунктам обвинения в покушении на убийство с террористическим умыслом и приговорил его к 26 годам и 8 месяцам тюремного заключения (максимум по обвинению), а также к выплате почти 3,5 млн долларов США в качестве компенсации ущерба жертвам. Султани, родившийся в Афганистане и проживающий в Германии в качестве просителя убежища, отправился в Нидерланды для совершения нападения, поскольку считал, что политик *Герт Вилдерс* оскорбляет его религию.⁴³⁷

18 ноября 2019 года окружной суд Гааги осудил 27-летнего пакистанского гражданина *Джунаида Икбала* за планирование террористического нападения на политика *Герта Вилдерса* и приговорил его к 10 годам лишения свободы. В августе 2018 года Икбал отправился в Гаагу и разместил в сети «ТасеБук» видео с угрозой убийства Вилдерса после объявления последним конкурса мультфильмов про пророка Мухаммеда.⁴³⁸

Таким образом, мы видим, что, с одной стороны, действия исламских экстремистов провоцируют праворадикалов на ответные преступления, а с другой стороны, провокации ультраправых ведут к актам террора со стороны исламистов.

Помимо вышесказанного, в 2019 году голландские суды осудили семь человек за финансирование терроризма в Сирии и приговорили их к девяти месяцам тюремного заключения. По состоянию на декабрь 2019 года в национальных контрольных списках террористов, составленных правительством, числятся 139 человек и четыре организации, активы которых были заморожены.⁴³⁹

ИСПАНИЯ

Хотя в последние годы сбор данных значительно улучшился, в *Испании* по-прежнему остро стоит проблема занижения статистики о преступлениях на почве ненависти. Это затрудняет получение полной картины.⁴⁴⁰

⁴³⁶ Ibid.

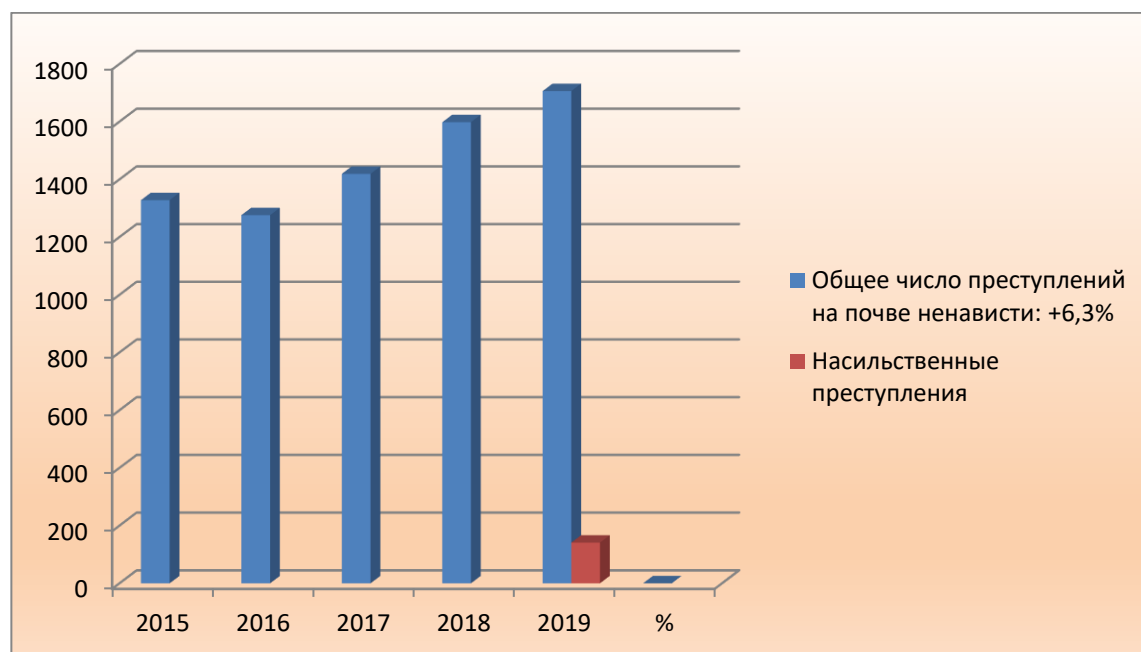
⁴³⁷ Ibid.

⁴³⁸ Ibid.

⁴³⁹ Ibid.

⁴⁴⁰ Maria Alvarez Del Vayo, “El odio que no se cuenta”, 4 julio 2019, online: <https://civio.es/2019/07/04/el-odio-que-no-se-cuenta/>.

Диаграмма 12. Динамика преступлений на почве ненависти в Испании, 2016–2019 гг.⁴⁴¹



По оценкам экспертов, о большинстве преступлений на почве ненависти не сообщается, и поэтому они не включаются в официальные данные. С 2013 года министерство внутренних дел ежегодно публикует официальный отчёт, содержащий информацию о преступлениях на почве ненависти. При этом общее число зарегистрированных преступлений неуклонно растёт: с 1 172 в 2013 году⁴⁴² до 1 706 в 2019 году. В 2018 г. их общее число составило 1 598 (по сравнению с 1 419 в предыдущем году). В 2019 г. зафиксирован рост до 1 706.

С точки зрения эволюции по видам преступлений на почве ненависти антисемитизм остаётся самым редким в Испании (9 преступлений в 2018 году и 5 в 2019 году), в то время как расизм и ксенофобия – одним из самых высоких (426 в 2018 году и 515 в 2019 году). Количество преступлений на почве ненависти к религии составило 69 и 66 в 2018 и 2019 годах соответственно. Между тем в статистике отсутствует отдельный раздел о преступлениях на почве исламофобии. Правда, в 2019 году в статистику впервые была включена категория «Преступления против рома» (было зарегистрировано 14

⁴⁴¹ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Spain, online at: <https://hatecrime.osce.org/spain>.

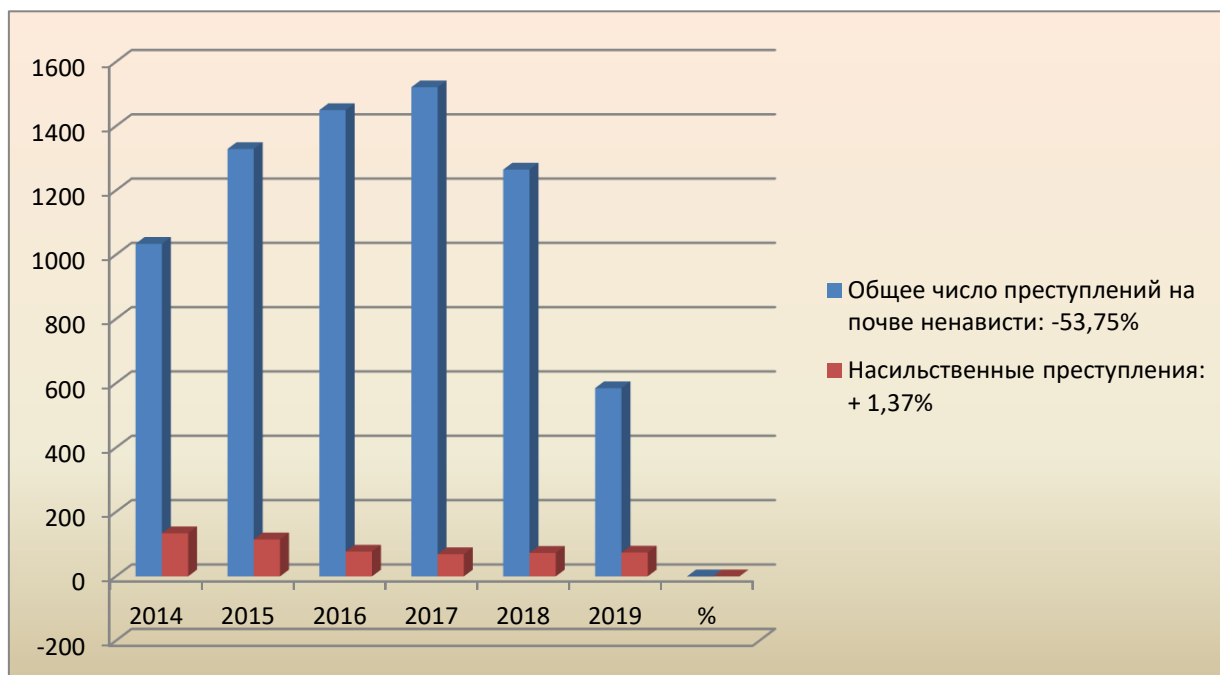
⁴⁴² Ministerio Del Interior, “Informe sobre la evolución de los delitos de odio en España”, 2013, online: <http://www.interior.gob.es/documents/642012/3479677/Informe+sobre+los+delitos+de+odio+en+Espa%C3%B1a+2013.pdf/6f10f526-80f7-47a0-911b-d27c61c6cf40>.

преступлений этого типа), что стало позитивным и долгожданным шагом. В дополнение к официальной статистике некоторые организации гражданского общества, такие как SOS Racism или Movimiento Contra la Intolerancia, также собирают данные. По оценкам этой организации, в Испании ежегодно совершается около 4 тыс. преступлений и инцидентов на почве ненависти.⁴⁴³

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Россия пережила два серьёзных падения общего числа преступлений на почве ненависти – в 2018 и 2019 гг. Они были вызваны декриминализацией ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства».

Диаграмма 13. Динамика преступлений на почве ненависти в России, 2014–2019 гг.⁴⁴⁴



Наказание в виде лишения свободы за первое нарушение, связанное с распространением экстремистских материалов и демонстрацией запрещённой символики, было заменено Федеральным законом № 521-ФЗ на

⁴⁴³ Movimiento contra la Intolerancia. Informe Raxen Racismo, Xenofobia, Antisemitismo, Islamofobia, Neofascismo y otras manifestaciones de Intolerancia a través de los hechos Especial 2018, online: <http://www.informeraxen.es/wp-content/uploads/2019/03/RAXEN-ESPECIAL-2018.pdf>.

⁴⁴⁴ Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. Зарегистрировано преступлений экстремистской направленности, онлайн: http://crimestat.ru/offenses_chart.

административный штраф.⁴⁴⁵ Либерализация коснулась в основном первой части ст. 282, т. е. малозначительных деяний, таких как лайки в Интернете, неосторожные высказывания в социальных сетях, демонстрация экстремистской символики и пр. Закон вступил в силу в 2019 году, однако следователи уже в конце 2018 года, зная о готовящейся реформе, предпочитали не возбуждать уголовные дела по этой статье.

И в 2018, и в 2019 гг. это практически не отразилось на статистике насильственных преступлений – их число продолжало снижаться в соответствии с установившейся с 2015 года традицией. Так, если в 2018 г. общее число преступлений экстремистского характера составляло 1 265 кейсов, из них насильственных было зарегистрировано 73 (включая терроризм), то в 2019 г. это соотношение составило 585 / 74.

В дополнение можно привести уже упоминавшиеся данные по административным делам, связанным со ст. 20.29 КоАП «Распространение экстремистских материалов». В 2018 году по этой статье было наказано 1 964 человека, в 2019 году – 1 591, а за первые шесть месяцев 2020 – 856.⁴⁴⁶ Т. е. в целом идёт сокращение как уголовных, так и административных дел по «лёгким» антиэкстремистским статьям.

Учитывая, что количество насильственных преступлений при этом не возрастает уже второй год, можно сделать вывод, что власти удерживают ситуацию под контролем.

Если говорить о нападениях на почве ксенофобии, то в 2018 году мониторингом было зафиксировано 6 погибших и 29 пострадавших, в 2019 – 6 погибших и 58 пострадавших, в 2020 (за 11 месяцев) 1 погибший и 25 пострадавших. Несмотря на то, что каждое подобное нападение – это трагедия, можно констатировать, что количество нападений всё ещё остаётся на низком уровне по сравнению со второй половиной нулевых годов, когда число погибших иногда превышало ста человек в год, а количество пострадавших исчислялось сотнями.⁴⁴⁷

Основными центрами, где совершались подобные преступления, остаются два крупнейших города страны – Москва (и фактически

⁴⁴⁵ Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 521-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», онлайн: <https://rg.ru/2018/12/29/fz-521-dok.html>.

⁴⁴⁶ Судебный департамент при Верховном суде РФ. Данные судебной статистики. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России, онлайн: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4759>, <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5259>, <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5460>.

⁴⁴⁷ Московское Бюро по Правам Человека, «Агрессивная ксенофобия: краткие итоги 2009 г.», онлайн: <http://pravorf.org/index.php/smi-review/204-mbhr-short-review-2009>.

представляющая с ней единый регион Московская область) и С.-Петербург (и Ленинградская область). Ещё одна заметная тенденция последних лет – рост числа нападений на ЛГБТ, что соответствует уровню гомофобии в стране (см. главу 3). В 2018 году среди жертв преступлений на почве ненависти к ЛГБТ относились (или были приняты за ЛГБТ, или пострадали потому, что пытались их защитить) один погибший и четверо пострадавших (примерно 8 % от всех жертв), в 2019 году – 3 погибших и 13 пострадавших (т. е. четверть всех жертв), в 2020 году – 11 пострадавших (т. е. 40 % жертв).⁴⁴⁸

Количество ксенофобно мотивированных актов вандализма также остаётся небольшим и постепенно сокращается. По данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2018 г. было совершено 4 акта вандализма, а в 2019 г. 6. Тем не менее, по данным неправительственных организаций, в 2018 году было отмечено 36 подобных актов, в 2019 году – 31, в 2020 году (за 11 месяцев) – 24. Причём, в отличие от ситуации с нападениями на почве ксенофобии, акты вандализма не концентрируются в Москве и Санкт-Петербурге – в 2018 году они были отмечены в 25 регионах, в 2019 году – в 23 регионах, в 2020 году – в 12 регионах (именно в этом году С.-Петербург стал местом концентрации подобных инцидентов – их там было отмечено семь). Значительное место среди них занимают антисемитские инциденты (9 в 2018 г., 8 в 2019 г. и 4 в 2020 г.).⁴⁴⁹

Второе место по числу атак занимали инциденты, направленные против православных церквей, поклонных крестов и т. д. (9 в 2018 году, 4 в

⁴⁴⁸ См. подробно: <http://www.xgay.ru/news/rainbow/2020/12/09-43215.htm>, https://www.znak.com/2020-09-25/sud_arestoval_obvinyaemogo_v_nhttp://www.xgay.ru/news/rainbow/2020/12/10-43220.htm, <https://lgbtnet.org/ru/newseng/kurskaya-policiya-otkazyvaetsya-vozbuzhdat-delo-po-faktu-izbieniya-transgendernogo-cheloveka>, https://7x7-journal.ru/news/2020/07/27/v-arhangel'ske-policiya-vozbudila-delo-v-otnoshenii-kassira-supermarketa-za-izbienie-lgbt-aktivistovapadenii_na_geev_v_ekaterinburge, <https://www.idelreal.org/a/30855586.html>, https://www.e1.ru/news/spool/news_id-69492135.html, <https://www.interfax.ru/russia/734870>, <https://paperpaper.ru/muzhskoe-gosudarstvo-i-dvach-travya/>, <https://zona.media/news/2020/02/26/zalina>, <https://openmedia.io/news/n2/bloger-olya-tykva-soobshhila-cto-ey-i-eyo-blizkim-ugrozhayut-fanaty-muzhskogo-gosudarstva>, <https://zona.media/news/2020/09/23/ussr-still-kills>, <https://www.nsk.kp.ru/online/news/4052137>.

⁴⁴⁹ См. подробно: <https://www.facebook.com/ilya.raskin.16/posts/154717804205622>, <https://mr-7.ru/articles/174689/>, <https://www.city-n.ru/view/407982.html>, <https://prokuror-eao.ru/po-faktu-izobrazheniya-natsistskoj-svastiki-na-fasade-zhilogo-doma-prokuraturoj-goroda-birobidzhana-prinyaty-mery-reagirovaniya>, <https://stmegi.com/posts/61786/v-istoricheskoy-rezidentsii-glav-khabada-poyavilis-antisemitskie-graffiti/>, <https://v102.ru/news/91897.html>, <https://www.kommersant.ru/doc/3991751/>, <https://29.xn-b1aew.xn--p1ai/news/item/12422120/>, <https://qha.com.ua/ru/proisshestviya/na-gore-chatirdag-v-okkupirovannom-krimu-spilili-pravoslavonii-krest/190404/>, <https://62.xn-b1aew.xn--p1ai/news/item/12915050/>, <https://www.newsru.com/religy/13aug2018/karel.html>, <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=70978>, <http://stv24.tv/novosti/vandaly-izurodovali-chyornoj-svastikoj-poklonnyj-krest-na-meste-drevnejshego-v-stavropolskom-krae-xrama/>, <https://66.ru/news/society/216456/>, <https://xn-b1aew.xn--p1ai/news/item/14906161>, <http://rk.karelia.ru/accident/vandaly-razgromili-tserkov/>.

2019 году). В 2020 году именно антиправославные инциденты оказались на первом месте по количеству – их оказалось шесть. Что касается актов антимусульманского вандализма, то в 2018 и 2019 годах было отмечено по 1 инциденту, а в 2020 году – два инцидента. По одному инциденту все три года приходилось на объекты, принадлежавшие протестантам, и на буддийские храмы. В 2019 году был отмечен один антикитайский инцидент, один антикатолический, один инцидент, направленный против крымских татар, а в 2020 году – один инцидент, жертвой которого оказались язычники. В 2018 году было также отмечено два акта антикавказского вандализма, ещё один подобный акт был зафиксирован в 2020 году.⁴⁵⁰ В 2019 году было отмечено два инцидента, направленных против «Свидетелей Иеговы». Направленность остальных актов вандализма установить не удалось.⁴⁵¹

УКРАИНА

В диаграмме 14 представлены данные по преступлениям на почве ненависти на Украине, переданные официальными представителями этой

⁴⁵⁰ См. подробно: <https://vn.ru/news-ogromnyu-svastiku-narisovali-vandaly-v-skvere-sibiryakov-gvardeytsev/>, <https://tvernews.ru/news/244800/>, <https://novostivolgograda.ru/news/incident/18-09-2019/pod-volgogradom-zaderzhan-oskvernitel-memorialnogo-znaka-v-pamyat-o-rasstrele-evreev>, https://astrakhanpost.ru/pod-astraxanyu-vandaly-razgromili-musulmanskie-mogily/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop, https://www.interfax.ru/moscow/646063?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop, <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=72223>, <https://prichod.ru/opyt-prihodov/34085/>, <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=73443>, <https://tass.ru/proisshestviya/6557700>, <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=73709>, https://www.sibreal.org/a/30365724.html?fbclid=IwAR1bXFh3B-uwXK1qYiMqjgDFC1e_ccyBB3uLFhHR6nyo64JXElyQldhkB2s, <https://fedpress.ru/news/86/society/2175203>, <https://www.bankfax.ru/news/131801/>, <https://novayagazeta.ru/news/2019/05/10/151548-v-sevastopole-vozbudili-delo-o-vandalizme-posle-povrezhdeniya-memoriala-uchastnikam-velikoy-otechestvennoy-voyny>.

⁴⁵¹ См. подробно: <https://zona.media/news/2020/07/29/ferma>, <https://lechaim.ru/news/napadeniya-antisemita-na-evrejskuyu-obshhinu-na-vostoke-moskvy/>, <https://ura.news/news/1052433594>, <https://realnoevremya.ru/news/178418-v-elektrogorske-vandaly-povredili-musulmanskiy-centr>, <https://www.fontanka.ru/2020/04/08/69079270/>, https://vk.com/wall65162828_9921, https://lenta.ru/news/2020/01/27/boga_net/, <https://moe-online.ru/news/city/1059947>, <https://www.fontanka.ru/2020/04/08/69077932/>, <https://tvk6.ru/publications/news/49585/>, <https://78.ru/news/2020-02-01/podzhog-hrama-apostola-petra-v-veslom-poslke-popal-na-video>, <https://ufa.mk.ru/incident/2020/11/05/posle-prizyva-obshhestvennoy-aktivistki-neizvestnye-podozhgli-krest-v-beloreckom-rayone.htm>, <https://vecherka.su/articles/news/160866/>, <https://vladnews.ru/2020-06-02/172868/vladivostoke-policiya>, <https://35.xn-b1aew.xn--plai/news/item/20943320/>, <https://komiinform.ru/news/195794>, http://lench.chel.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=380, <https://nevnov.ru/810640-v-peterburge-avtory-ekstremistskikh-graffiti-otvetyat-za-vandalizm-v-sude>, <https://www.spb.kp.ru/online/news/3846562/>, <https://www.chel.kp.ru/daily/21712087/4322345/>, <https://nevnov.ru/816006-v-peterburge-avtorov-graffiti-so-svastikoi-nachala-iskat-policiya>, <https://jwrussia.news/news/2019/06/909.html>.

страны в Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. Эти данные отличаются от официальных данных Генеральной прокуратуры Украины,⁴⁵² которые, так же как и официальные данные ОБСЕ, не включают в себя насильственные преступления.

Диаграмма 14. Динамика преступлений на почве ненависти на Украине, 2014–2019 гг.⁴⁵³



Тем не менее данные двух НПО – украинской «Наш Світ» и израильского Kantor Center при Тель-Авивском университете – позволяют указать примерную цифру таких преступлений за 2019 год: 162 кейса.⁴⁵⁴ Первичный анализ даже примерных данных позволяет предположить, что столь небольшая разница между общим количеством преступлений ненависти и преступлений насильственного характера говорит о том, что значительная часть преступлений, особенно ненасильственного характера, не регистрируется. Второй вывод состоит в том, что власть не реагирует должным образом на разжигание вражды, что ведёт к радикализации населения. На это указывает и низкое число преступлений, дошедших до суда,⁴⁵⁵ что привело к тому, что из 633 уголовных дел, возбуждённых в период

⁴⁵² Офіс Генерального Прокурора України. Статистична інформація, онлайн: <https://old.gp.gov.ua/ua/statinfo.html>.

⁴⁵³ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Ukraine, online at: <https://hatecrime.osce.org/ukraine>.

⁴⁵⁴ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Ukraine, online at: <https://hatecrime.osce.org/ukraine>.

⁴⁵⁵ См. главу 2, с. 22–23.

2015–2019 гг. по таким преступлениям, до судебного приговора дошло лишь 18 дел, или 2,84 %.⁴⁵⁶

За период 2018–2020 годов авторам не удалось установить ни одного судебного приговора с реальным сроком заключения. Все найденные в Судебном реестре решения предусматривали или «примирение сторон», или штрафы и другие наказания, не связанные с лишением свободы. Более того, все найденные нами за это время приговоры касались дискриминации граждан по религиозному признаку, причём в основном жертвами дискриминации были «Свидетели Иеговы». Не найдено ни одного приговора за дискриминацию граждан по этническому, языковому или иными признакам.

Если рассматривать статистику преступлений против конкретных социальных групп, то больше всех пострадали прихожане Украинской православной церкви Московского патриархата, евреи и представители ЛГБТ-сообщества. Отдельно необходимо упомянуть случаи вандализма на кладбищах и захоронениях жертв нацистов и героев Второй мировой войны.

Так, по данным правозащитного ЛГБТ-центра, за январь – август 2020 года было зафиксировано 106 случаев дискриминации и правонарушений в отношении представителей ЛГБТ-сообщества⁴⁵⁷. Наибольшее количество, 67 случаев, касалось оскорблений, угроз и унижений, 45 – разного рода физического насилия, 10 – гомофобии в семье, 9 – незаконного сбора конфиденциальной информации, 7 – шантажа, нанесения ущерба имуществу, гомофобных призывов. Были также зафиксированы по одному случаю убийств и пыток. Чаще всего преступления совершались в Киеве, Одессе, Житомире и Харькове.

Отдельно стоит упомянуть публичные проявления ненависти и предвзятости по отношению к этническим русским и евреям, проживающим на территории Украины. Например, в интернет-издании «Украина молодая» в июле 2020 года была опубликована статья Героя Украины, генерал-лейтенанта и почётного главы Союза офицеров Украины – Григория Омельченко, в которой он неоднократно подчёркивал, что русский или еврей не могут править Украиной и в целом, судя по тону статьи, должны знать своё место в украинском национальном государстве⁴⁵⁸.

⁴⁵⁶ ODIHR Hate Crime Reporting: Ukraine, online at: <https://hatecrime.osce.org/ukraine>.

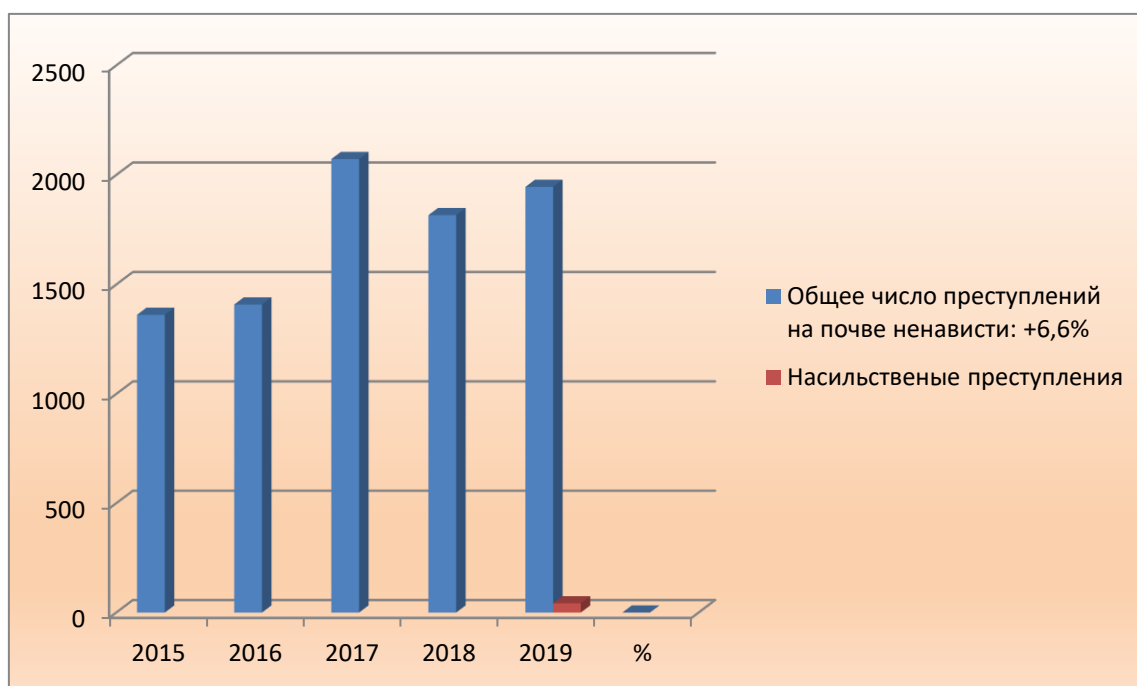
⁴⁵⁷ Правозахисний ЛГБТ Центр «Наш світ», онлайн: https://gay.org.ua/publications/Situation_of_LGBT_in_Ukraine_Jan-August_2020_UKR.pdf.

⁴⁵⁸ «Україна – держава українців, а не москалів: відкритий лист до Володимира Зеленського», *Україна Молода*, 14.07.20., онлайн: <https://umoloda.kyiv.ua/number/3612/188/148047/>.

КАНАДА

По данным полиции Канады, в 2018 году в этой стране было зарегистрировано 1 817 преступлений ненависти, что было на 12 % меньше показателей 2017 года, а в 2019 году – 1 946 кейсов, что было уже на 6,63 % больше, чем годом ранее.⁴⁵⁹ Данные о насильственных преступлениях ненависти правительство не публикует, однако Kantor Center даёт цифру в 42 преступления за 2019 год.⁴⁶⁰ Это соотношение указывает, в принципе, на стабильность ситуации, однако если смотреть на соотношение преступлений на почве ненависти по регионам Канады в расчёте на 100 тыс. населения, то мы увидим, что Квебек и Онтарио являлись двумя канадскими провинциями с наибольшей долей таких преступлений и с наибольшими рисками в 2019 году.⁴⁶¹

Диаграмма 15. Динамика преступлений на почве ненависти в Канаде, 2015–2019 гг.⁴⁶²



Важно, что канадские власти осознают важность борьбы с преступлениями ненависти и с радикализацией, которая в конечном счёте

⁴⁵⁹ Statistics Canada. Police-reported hate crime, number of incidents and rate per 100,000 population, Census Metropolitan Areas, online at: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=3510019101>

⁴⁶⁰ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Canada, online at: <https://hatecrime.osce.org/canada>.

⁴⁶¹ Statistics Canada. Police-reported hate crime, number of incidents and rate per 100,000 population, Census Metropolitan Areas, online at: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=3510019101>.

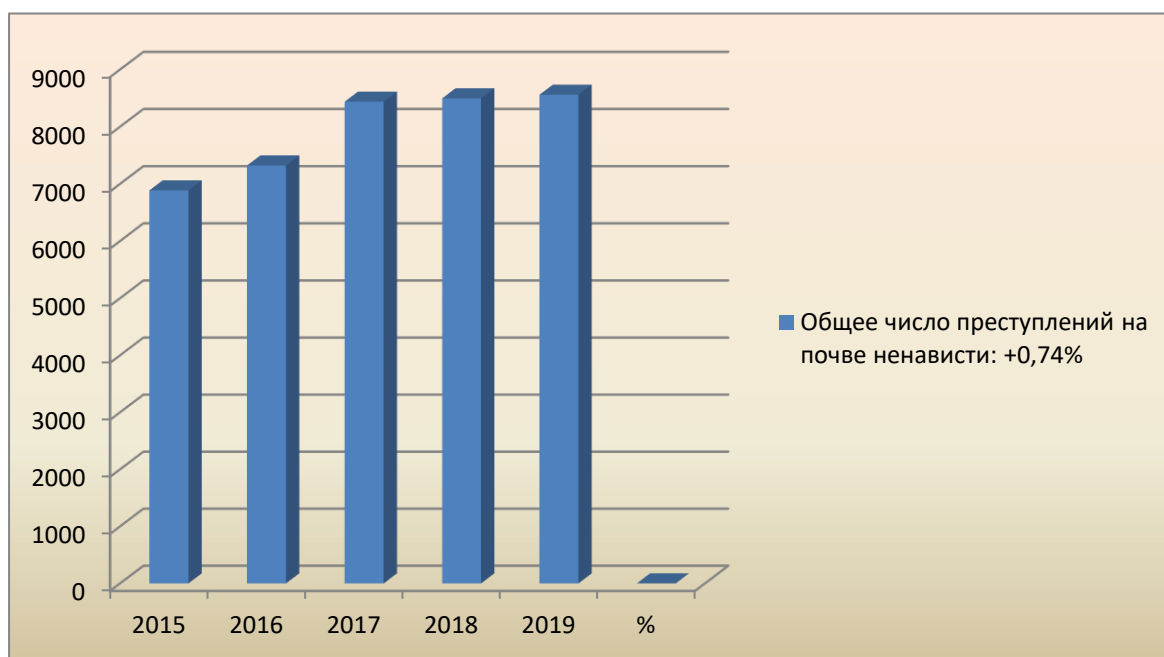
⁴⁶² Ibid.

ведёт к этим преступлениям. Особое внимание в данном случае обращается на Интернет.⁴⁶³ Однако, возвращаясь к опросу Института Ангуса Рида, который был проведён в 2018 г. в Квебеке (см. главу 2), мы видим, что главными причинами радикализации названы радикальный ислам (47 %) и ощущение маргинализации (34 %). Вербовка в Интернете стоит в этом перечне на третьем месте. Впрочем, это касается пока только Квебека.

Необходимо также отметить, что, по мнению ведущих канадских исследователей проблем ненависти, от 80 до 85 % преступлений на почве ненависти остаются незарегистрированными.⁴⁶⁴

СОЕДИНЁННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Диаграмма 16. Динамика преступлений на почве ненависти в Соединённых Штатах Америки, 2015–2019 гг.⁴⁶⁵



Число преступлений на почве ненависти в *Соединённых Штатах Америки* выросло более чем на 24 % за последние пять лет. Если в 2015 году там было зарегистрировано 6 885 таких преступлений, то в 2019 году было уже

⁴⁶³ Justin Trudeau, Prime Minister of Canada. “Canada joins Christchurch Call to Action to eliminate terrorist and violent extremist content online”, May 15, 2019, online at: <https://pm.gc.ca/en/news/news-releases/2019/05/15/canada-joins-christchurch-call-action-eliminate-terrorist-and-violent>.

⁴⁶⁴ Jacky Habib, “Far-right extremist groups and hate crime rates are growing in Canada”, online at: <https://www.cbc.ca/passionateeye/features/right-wing-extremist-groups-and-hate-crimes-are-growing-in-canada>.

⁴⁶⁵ Ibid.

8 559 кейсов.⁴⁶⁶ Тем не менее с 2017 по 2019 г. ситуация оставалась относительно стабильной.

Согласно данным ФБР, большинство этих преступлений носили насильственный характер.⁴⁶⁷ Из 8 559 преступлений, совершённых в 2019 году, 64,4 % были преступлениями против личности; 32,8 % – против собственности; 2,8 % – против общества; 9,6 % – в школах и колледжах; 4,4 % – в церквях, синагогах, храмах и мечетях.⁴⁶⁸

По данным Национального консорциума по изучению терроризма и ответным мерам против терроризма (START) при Мэрилендском университете, лица, совершившие преступления на почве ненависти, отличаются друг от друга по мотивам, происхождению, демографическим характеристикам, криминальной истории и целям.⁴⁶⁹ Из 6 406 известных преступников, совершивших преступления на почве ненависти, 52,5 % были белыми, 23,9 % – чернокожими или афроамериканцами и 14,6 % – лицами, чья расовая принадлежность не была установлена. 57,6 % преступлений на почве ненависти, совершённых в США в 2019 году, были мотивированы расовой, этнической или родовой принадлежностью; 20,1 % – религией; 16,7 % – сексуальной ориентацией; 2,7 % – гендерной идентичностью; 2 % – инвалидностью; и 0,9 % – полом. Большинство преступлений на почве ненависти произошло в Калифорнии, Нью-Йорке, Вашингтоне, Нью-Джерси и Техасе.⁴⁷⁰

Интересно, что в месяцы, предшествовавшие выборам Дональда Дж. Трампа в 2016 г. и непосредственно после них, число преступлений на почве ненависти к мусульманам возросло и превзошло число преступлений, имевших место после 11 сентября 2001 г.⁴⁷¹ Непосредственно после выборов

⁴⁶⁶ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. United States of America, online at: <https://hatecrime.osce.org/united-states-america>.

⁴⁶⁷ В силу первой поправки к Конституции США, также как и во многих других странах на пространстве ОБСЕ, возбуждение вражды к социальной группе без цели насилия над личностью не является преступлением. – *Прим. авт.*

⁴⁶⁸ The United States Department of Justice. Hate Crime Statistics. FBI Releases 2019 Hate Crime Statistics, online at: <https://www.justice.gov/hatecrimes/hate-crime-statistics>.

⁴⁶⁹ University of Maryland. National Consortium for the Study of Terrorism and Responses to Terrorism “START”, “Motivations and Characteristics of Hate Crime Offenders”, online at: <https://www.start.umd.edu/publication/motivations-and-characteristics-hate-crime-offenders>.

⁴⁷⁰ Ibid.

⁴⁷¹ Pew Research Center, “Assaults against Muslims in U. S. surpass 2001 level”, online at: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2017/11/15/assaults-against-muslims-in-u-s-surpass-2001-level/>.

2016 года число преступлений на почве ненависти к мусульманам увеличилось на 19 %.⁴⁷²

По информации ФБР, в 2019 году наибольший рост преступлений на почве ненависти произошёл в отношении чернокожих, евреев, геев и латиноамериканцев.⁴⁷³ Согласно анализу данных ФБР, проведённому Центром изучения ненависти и экстремизма (CSHE) Калифорнийского университета, в 2019 году число *убийств на почве ненависти* достигло 51, что является самым высоким показателем почти за 3 десятилетия. Следующее по количеству число убийств на почве ненависти произошло в 2018 году, когда было совершено 24 убийства. Третий по величине всплеск произошёл в 1993 и 1995 годах, при этом в каждый из этих периодов было совершено по 20 убийств.⁴⁷⁴

Как уже указывалось, в основном убийства на почве ненависти в 2019 году совершались белыми супрематистами (39 из 51 жертвы), включая 23 жертвы, убитые ими во время массовых расстрелов 3 августа 2019 года в Эль-Пасо, Техас.⁴⁷⁵

Как считают эксперты Центра стратегических и международных исследований, террористическая угроза в США, скорее всего, усугубится в 2021 году. Наиболее значительная террористическая угроза исходит от белых супрематистов, за которыми следуют анархисты и религиозные экстремисты, вдохновлённые «Исламским государством» и «Аль-Каидой».⁴⁷⁶

ГРЕЦИЯ

По официальным данным, в 2018 году в Греции было зарегистрировано 164 преступления на почве ненависти.⁴⁷⁷ Данные по насильственным преступлениям отсутствуют.

В 2019 г., по данным греческой полиции, было совершено 282 таких преступления, что почти на 72 % больше, чем в предыдущем году, и 52 насильственных преступления, что меньше данных за 2017 г. на 49 %. Такая картина говорит о том, что полиция в 2019 г. уделяла существенное внимание данной проблеме, пресекая распространение ненависти ещё на

⁴⁷² US Department of Justice, Federal Bureau of Investigation, Criminal Justice Information Services Division, “2016 Hate Crime Statistics”, online at: <https://www.aljazeera.com/news/2017/7/18/cair-hate-crimes-against-muslims-spike-after-trump-win>.

⁴⁷³ The United States Department of Justice. 2019 Hate Crime Statistics, “About Hate Crime Statistics, 2019”, online at: <https://ucr.fbi.gov/hate-crime/2019>.

⁴⁷⁴ Ibid.

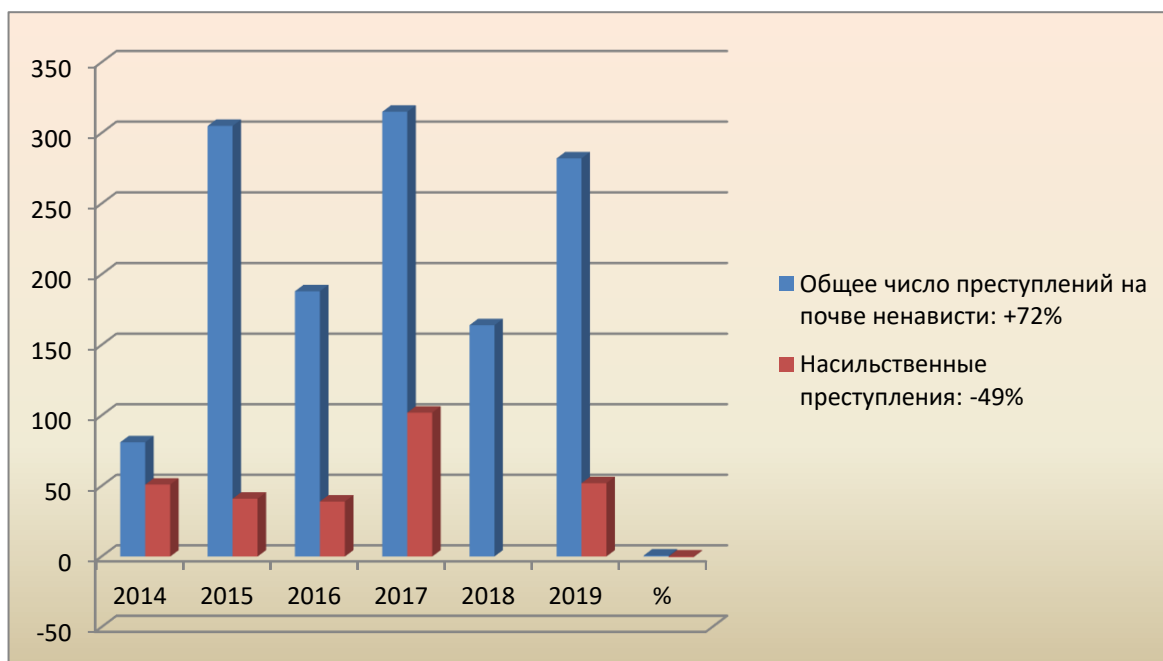
⁴⁷⁵ Jessica Kwong, “Who is Patrick Crusius? El Paso Shooter Identified By Police”, *Newsweek*, 8/3/19, online at: <https://www.newsweek.com/who-el-paso-shooter-1452468>.

⁴⁷⁶ Seth G. Jones, Catrina Doxsee, and Nicholas Harrington, June 2020, “The Escalating Terrorism Problem in the United States”, online at: <https://www.csis.org/analysis/escalating-terrorism-problem-united-states>.

⁴⁷⁷ OSCE ODIHR Hate Crime Reporting. Greece, online at: <https://hatecrime.osce.org/greece>.

ненасильственной стадии. Достаточно сказать, что за возбуждение ненависти было заведено 92 уголовных дела, что, по опыту прошлых лет, много для этой страны.

Диаграмма 17. Динамика преступлений на почве ненависти в Греции, 2015–2019 гг.



Интересно, что неправительственные организации сообщили в 2019 году только о 108 преступлениях. Это говорит и о том, что полиция стала меньше скрывать данные правонарушения. Характерно, что из 282 инцидентов в 232 случаях полиция инициировала уголовные дела самостоятельно по факту совершения преступления либо после подачи жалобы пострадавшими, а в остальных 50 инцидентах уголовные дела были возбуждены на основании указаний органов прокуратуры, распорядившихся о проведении предварительного расследования.⁴⁷⁸

Таким образом, в рассматриваемый период в странах мониторинга имел место в целом небольшой, но устойчивый рост преступлений на почве ненависти. Наиболее благоприятная ситуация, свидетельствующая о контроле властей над радикализацией общества, сложилась в Германии, России, Греции и Нидерландах. Определённые риски возникают в США, что уже проявилось в рамках кампании BLM, и Польше, где в силу разных причин растёт доля

⁴⁷⁸ Racist Violence Recording Network. Annual Report – 2019, online at: <http://rvrn.org/wp-content/uploads/2020/06/ETHSIA-EKTHESH-2019-english.pdf>.

насильственных преступлений при падении общего числа преступлений экстремистского характера.

ГЛАВА 5. РАДИКАЛЫ И ЭКСТРЕМИСТЫ

За любым преступлением на почве ненависти стоят конкретные люди. Это либо радикальные и экстремистские группировки, либо т. н. «одинокие волки», как их характеризовал американский «Патриотический Акт» в редакции 2005 г.,⁴⁷⁹ т. е. независимые лица, прошедшие радикализацию самостоятельно, например, в Интернете. Очень условно все экстремистские группы можно разделить на праворадикальные, леворадикальные и исламистские. Настоящая глава посвящена двум из них: праворадикалам и исламистам, поскольку, как показывает статистика, преступления, совершаемые именно этими двумя экстремистскими группами, превосходят преступления леворадикалов как по количеству, так и по степени общественной опасности. Именно за праворадикалами и исламистами числятся террористические акты с большим количеством жертв, убийства, телесные повреждения и угрозы. Левые экстремисты более склонны к совершению актов вандализма и сопротивлению полиции.

В разных странах мониторинга существуют свои оценки рисков со стороны правого радикализма и исламского экстремизма. Во многих странах Запада, например в США, после спада правого экстремизма в к. 90-х⁴⁸⁰ и террористических атак 11 сентября 2001 г. эксперты и правоохранительные органы непропорционально сместили своё внимание с правого экстремизма на исламский. В итоге в 10-х гг. XXI века в этих странах произошёл всплеск насилия со стороны правого экстремизма. Например, по данным Антидиффамационной лиги, в Соединённых Штатах ультраправые преступники несут ответственность за 98 % всех убийств в стране, совершённых экстремистами в 2018 году,⁴⁸¹ хотя, конечно, далеко не во всех странах это так.

Ультраправые

Политическая дифференциация праворадикальных и правоэкстремистских организаций происходит в соответствии со структурой

⁴⁷⁹ Public Law No. 109-160 (30.12.2005), S. 2167. United States Congress.

⁴⁸⁰ См.: Then and Now: Right-Wing Extremism in 1995 and 2015, Anti-Defamation League Report, 2015.

⁴⁸¹ The Anti-Defamation League Center on Extremism (2019) Murder and extremism in the United States in 2018, online at: <https://bit.ly/2VLY5If>; <https://foreignpolicy.com/2017/08/14/fbi-and-dhs-warned-of-growing-threat-from-white-supremacists-months-ago/>.

их социальной базы. Наиболее **многочисленную и влиятельную группу** составляют *умеренные радикально-популистские силы*, имеющие, как правило, представительство в законодательных органах как минимум местной власти, выступающие с позиций евроскептицизма (в ЕС), против беженцев и мигрантов, но старающиеся дистанцироваться от прямых расистских, сексистских или иных дискриминационных призывов в отношении меньшинств (исключение, пожалуй, составляют мусульмане, которые ассоциируются с мигрантами, в отношении которых в странах мониторинга идут давние споры, и этнические русские на Украине, которые ассоциируются у местных националистов с агрессорами). За ними стоят испуганные обыватели, потерявшие работу или доходы, а то и просто не принявшие изменений социально-культурной среды в результате миграционного кризиса.

Эти силы сегодня широко или относительно широко представлены в парламентах Италии («Лига Севера» – 37,0 %, и «Движение пяти звёзд» – M5S – 32,7 % на выборах 2018 г.), Польши (Конфедерация свободы и независимости – 6,81 % голосов на парламентских выборах 2019 года (11 депутатов)),⁴⁸² Испании (партия Vox («Голос») – 14,3 % голосов на парламентских выборах 2019 г., 52 места в парламенте, партия España 2000 сохраняет некоторые места в местных советах в районе Мадрида), Франции («Национальный фронт» – 13,2 % голосов на последних парламентских выборах), Нидерландов (партия «Форум за демократию» (FvD)) – 15,08 % на последних региональных выборах в Сенат 2019 г., Партия свободы – 13,3 % в Палате представителей), России (Либерально-демократическая партия (ЛДПР) Владимира Жириновского – 13,14 % на последних парламентских выборах, и партия «Родина» – 1,5 %), Украины (партия «Свобода», имеющая определённое представительство в местных органах власти), Греции (партия «Греческое решение» – 4,18 % на выборах в Европарламент в 2019 г., 10 депутатов в парламенте страны) и Германии («Альтернатива для Германии» – АдГ – 12,6 %).

Сюда же следует отнести и Партию независимости Великобритании (UKIP), которая, по сути дела, выполнила свою программу, добившись победы на референдуме по вопросу о Брексите. Эти партии выступают за выход или ограничение своего участия в ЕС (в странах – членах ЕС), прекращение или ограничение иммиграции, немедленную депортацию незаконных иммигрантов, за жёсткий государственный контроль над мусульманскими общинами и т. д. В последние годы популярность этих партий возросла под

⁴⁸² Результаты выборов 2019 года в польский парламент, PKW, <https://sejmsenat2019.pkw.gov.pl/sejmsenat2019/pl/wyniki/sejm/pl>.

воздействием таких факторов, как миграционный кризис, экономические проблемы, связанные с переводом производств в бедные страны, и т. д. Умеренность этих партий состоит в том, что, войдя в представительные органы на волне протестных настроений, они стремятся удержать и укрепить свои позиции, расширить свою электоральную базу. Для этого они стараются сделать свою идеологию более привлекательной и приемлемой в т. ч. для тех социальных групп, которые до этого не являлись их электоратом и даже против которых они выступали ранее.

Так, Марин Ле Пен была вынуждена кардинально поменять идеологию своей партии, сделав её вполне толерантной, например, к геям и евреям, ради чего даже исключила из партийных рядов её основателя – своего отца – Жан-Мари Ле Пена. Например, в июле 2020 года она написала в твиттере в память о жертвах «Рафаэля дю Вель д'вива», облавы на парижских евреев 1942 года, в результате которой было депортировано более 13 000 человек. В этом же послании Ле Пен заверила, что её партия является лучшим оплотом для евреев против «новых проповедников ненависти», которые являются исламистами.⁴⁸³ То же самое можно сказать про Партию свободы в Голландии, лидер которой отказался в своих публичных выступлениях от антисемитизма и сексизма. Примерно в том же ключе развиваются и российские умеренные праворадикальные партии, которые не упоминают теперь в своих выступлениях «еврейский заговор». Вместо этого они выступают под лозунгами «Хватит унижать русских» и «За русский народ». Партия «Родина» выступает за признание русофобии «государственным преступлением, аналогичным измене Родине», требует введения визового режима «со всеми государствами, провоцирующими массовую миграцию в Россию» и «беспощадной борьбы с любыми проявлениями этнической преступности».⁴⁸⁴

Однако не следует поспешно переводить эти партии из разряда «праворадикальных» в разряд «правоцентристских». Их родимые пятна никуда не делись, хотя они упорно стараются их скрыть. Это ярко прослеживается на примере немецкой «Альтернативы для Германии» (АдГ). В настоящий момент она представлена в Бундестаге, во всех 16 ландтагах и в абсолютном большинстве коммунальных (муниципальных) представительств. Эта партия доминирует на правом фланге легальной политики Германии. Понимая необходимость смены имиджа на более респектабельный, правление АдГ в марте 2020 года принимает решение о

⁴⁸³ “Marine Le Pen salue la "mémoire" des victimes du Vel d'Hiv”, *Le Point*, 16/07/2020, online: https://www.lepoint.fr/politique/marine-le-pen-salue-la-memoire-des-victimes-du-vel-d-hiv-16-07-2020-2384573_20.php#.

⁴⁸⁴ Сборник «Политические партии в Российской Федерации». Выпуск 5. 2016 год. – С. 152–153.

ликвидации своей наиболее радикальной фракции под названием «Крыло».⁴⁸⁵ Однако это никак не отразилось на позициях лидеров фракции. Они не только не уступили своих позиций внутри партии, но и сумели политически победить умеренные евроскептические течения, став основной движущей силой в ряде земельных парторганизаций. Бьорн Хеке, которого многие наблюдатели называют «классическим» правым экстремистом, был переизбран председателем фракции партии в ландтаге Тюрингии, снова выдвинул свою кандидатуру на пост главы АдГ в этой земле и обладает максимальной поддержкой однопартийцев. Немало политиков от АдГ, которые стараются создать себе имидж «патриотов, сопротивляющихся глобализму во имя интересов Германии», далёких от ультраправой риторики, на практике поддерживают контакты с соответствующими организациями и сетями, нанимают на работу людей с неонацистским прошлым, выступают на крайне правых мероприятиях, сотрудничают с общеевропейскими структурами крайне правых.

Сюда же относится и заявление Марин Ле Пен о необходимости закрытия всех мечетей во Франции. Официальная политика партии состоит в том, чтобы запретить ношение всех религиозных знаков, включая еврейскую кипу и христианскую символику, а также запретить продажу всех видов ритуально забитого мяса, включая кошерное, якобы с целью борьбы с ношением исламской одежды и финансированием «радикальных» мечетей. Сюда же можно отнести и участие в антисемитских акциях в Польше активистов правящей партии «Право и Справедливость», на которое обратил внимание даже политкорректный Европейский еврейский конгресс.⁴⁸⁶

Впрочем, в некоторых вопросах отдельные партии действительно идут на коррекцию своих одиозных программ. Например, итальянская «Лига», возникшая в 1989 г. как сепаратистская «Лига Севера» и ставившая своей целью отделение севера Италии от её основной части и создание там государства с расистскими проявлениями не только против мигрантов, но и против населения юга, сегодня является вполне уважаемой партией, входившей в правительство и пользующейся популярностью на юге, поскольку она отказалась как от сепаратизма, так и от расизма в отношении южан. В конечном итоге в последние годы мы видим чётко выраженные

⁴⁸⁵ Reiner Burger, “So kämpft der „Flügel“ der AfD ums Überleben”, *Frankfurter Allgemeine*, 20/03/20, online: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/afd-gegen-afd-der-fluegel-kaempft-ums-ueberleben-16687932.html>.

⁴⁸⁶ Eytan Halon, “Antisemitism in Poland being 'normalized', European Jewish group warns”, *Jerusalem Post*, online at: <https://www.jpost.com/Diaspora/Antisemitism-in-Poland-being-normalized-European-Jewish-group-warns-503992>.

тенденции, заключающиеся в идеологическом, формальном и практическом дрейфе этих праворадикальных партий в сторону центра, что особенно касается партий, представленных в парламенте.

Их опасность состоит в том, что, в отличие от мелких непарламентских экстремистских правых партий и групп, они могут обладать серьёзным электоральным потенциалом. Например, сегодня французское «Национальное объединение» – это вполне устоявшаяся партия, в которую входят 6 членов парламента, 1 сенатор; 21 депутат Европарламента; 306 членов муниципальных советов; 58 депутатов региональных парламента и 2 мэра в городах с населением 30 000 и более человек (после выборов в июне 2020 года НО управляет в общей сложности 11 городами). Предполагается, что лидер партии, Марин Ле Пен, выдвинет свою кандидатуру на президентских выборах в 2022 году, пройдёт во второй тур, где наберёт, судя по опросам, 40–45 % голосов.⁴⁸⁷ На региональных выборах 2015 г. за неё проголосовало 32,45 % гомосексуальных пар, хотя ещё несколько лет назад партия была оплотом борьбы против ЛГБТ, а в 1984 году Жан-Мари Ле Пен называл гомосексуализм «биологической и социальной аномалией».⁴⁸⁸ Многих французских евреев также прельщает жёсткая позиция «Национального объединения» в отношении мусульман. Эти партии, их средства массовой информации и коммуникации, их региональные отделения и мероприятия являются инструментом и средой для первичной радикализации населения.

Ко **второй группе** ультраправых партий и организаций относятся *мелкие непарламентские группы радикального агрессивного-националистического и неофашистского толка*, чья деятельность, впрочем, развивается в конституционных рамках. За редким исключением, они борются не за места в парламенте, а за улицу, их социальная база – маргиналы, разочаровавшиеся в существующей политической системе и желающие изменить её с помощью активных уличных действий, впрочем не выходящих пока за рамки правового поля.

В странах мониторинга существуют сотни таких организаций. Часть из них традиционны, как, например, Национально-демократическая партия Германии (НДПГ) или партия Республиканцев в ФРГ, партия Fratelli d'Italia («Итальянские братья»), которая является наследницей исторической

⁴⁸⁷ BFM.TV, 4/10/2020, “PRÉSIDENTIELLE 2022: UN SONDAGE DONNE MACRON ET LE PEN AU COUDE-À-COUDE AU PREMIER TOUR”, ONLINE: [HTTPS://WWW.BFMTV.COM/POLITIQUE/PRESIDENTIELLE-2022-UN-SONDAGE-DONNE-MACRON-ET-LE-PEN-AU-COUDE-A-COUDE-AU-PREMIER-TOUR_AD-202010040044.HTML](https://www.bfmtv.com/politique/presidentielle-2022-un-sondage-donne-macron-et-le-pen-au-coude-a-coude-au-premier-tour_ad-202010040044.html).

⁴⁸⁸ Clement Parrot, “Le Front national est-il vraiment devenu "gay friendly"?” *Franceinfo*, online: https://www.francetvinfo.fr/politique/marine-le-pen/le-front-national-est-il-vraiment-devenu-gay-friendly_2061745.html.

неофашистской партии Movimento Sociale Italiano/Alleanza Nazionale (Итальянское общественное движение/Национальный альянс) в Италии, Британская национальная партия и т. д. Есть новые и новейшие организации – непосредственный продукт новейшего времени. Они возникают, умирают, возрождаются вновь.

В основном это национальные организации, хотя присутствуют и глобальные сетевые группы, такие как, например, ПЕГИДА, трансформировавшаяся из самой влиятельной праворадикальной НПО Германии в маловлиятельную, но международную сетевую группу, или «Студенты за западную цивилизацию».

Из таких национальных организаций (праворадикальных структур второй группы), действовавших в рассматриваемый период, можно назвать следующие наиболее известные.

КАНАДА

В Канаде местный Центр по борьбе с предубеждениями и экстремизмом выявил около 300 мелких ультраправых групп.⁴⁸⁹ В последние годы их демографический и образовательный состав изменился. Теперь там состоит не только и не столько маргинальная молодёжь. По оценкам Центра, «ультраправые постепенно становятся движением взрослых людей среднего возраста и принадлежащих к среднему классу – часто высокообразованных и имеющих работу».⁴⁹⁰ В 2020 году число ультраправых экстремистских групп по всей Канаде увеличилось на 30 % с 2015 года.⁴⁹¹ Большинство этих групп организованы на основе идеологий, направленных против определённых религий и рас, причём наиболее распространёнными являются антимусульманские и антиеврейские настроения, за которыми следует ненависть к иммигрантам, коренным народам, женщинам, ЛГБТИ – сообществам и другим группам меньшинств. Наиболее известные из этих групп:

- **Atalante Quebec** – ультраправая франко-канадская националистическая группа, базирующаяся в Квебеке.
- **Канадская коалиция за заботливых граждан (Canadian Coalition for Concerned Citizens (CCCC))** – исламофобская группа,

⁴⁸⁹ OntarioTech University. Centre on Hate, Bias and Extremism, online at: <https://socialscienceandhumanities.ontariotechu.ca/centre-on-hate-bias-and-extremism/index.php>.

⁴⁹⁰ Ibid.

⁴⁹¹ Jacky Habib, “Far-right extremist groups and hate crime rates are growing in Canada”, online at: <https://www.cbc.ca/passionateeye/features/right-wing-extremist-groups-and-hate-crimes-are-growing-in-canada>.

выступающая против иммиграции, и особенно против мусульманской иммиграции.

- **ID Canada** (до 2014 г. организация «**Идентификация поколений Канады**») – белая националистическая и ненавистническая группа в Канаде, образованная в 2014 году и переименованная в 2017 году в IDCanada.

- **La Meute**, известная также как «Волчья стая», в значительной степени фокусирует свою энергию на исламе, но также распространяет свою враждебность на небелых иммигрантов в целом. Основанная в 2015 году, она вскоре заявила о своих 40000 членах в Интернете. Обычно она считается крупнейшей ультраправой группой в Квебеке.

- **Mankind Against Pedophiles and Predators (Человечество против педофилов и хищников (МАРР))** – гомофобная и трансфобная группа, которая обвиняет сообщество LGBTQ+ в педофилии.

- **New Constitution Party of Canada (Новая конституционная партия Канады)** – это супрематистская, антисемитская и «антимарксистская» группа, базирующаяся в Торонто и возглавляемая Джеймсом Сирсом. Она не зарегистрирована в качестве политической партии в Канаде и акцентирует свою деятельность на распространении ненавистнической риторики через тематический веб-сайт *Your Ward News* и видеоматериалы на YouTube, размещённые компанией Sears.

- **PEGIDA** – международная сетевая организация. В 2018 году ПЕГИДА учредила в Канаде по меньшей мере четыре национальных отделения и несколько городских отделений. Они продолжают разжигать страх перед террористическими атаками радикальных исламистов, страх перед распадом западных ценностей и страх перед потерей иудео-христианской культуры. ПЕГИДА особенно активна в многочисленных митингах.

- **Soldiers of Odin («Солдаты Одина»)** – антииммигрантская, белая супрематистская группа.

- **Students for Western Civilisation («Студенты за западную цивилизацию»)** – общеевропейская студенческая группа националистов и автономистов, расположенная в Торонто, Канада.

- **The National Citizens Alliance (Национальный гражданский альянс) (НГА)** является ультраправой федеральной политической партией Канады. Её штаб-квартира находится в Калгари, Альберта, а возглавляет её многолетний кандидат Стивен Гарви, сторонник теорий заговора

ультраправых. Критики характеризуют эту партию как белую, националистическую и исламофобскую.

- **The National Socialist Labour Revival Party (Национал-социалистическая партия возрождения труда)** – это белая националистическая и неонацистская партия, основанная на доктрине фашизма, особенно активная в Скарборо (район Большого Торонто).

- **The Northern Guard («Северная гвардия»)** – байкерская антимусульманская группа и ответвление организации «Солдаты Одина».

- **Wexit** – сепаратистская федеральная политическая партия, выступающая против иммиграции, за отделение Западной Канады и за сохранение консервативных ценностей.

В 2020 году в онлайн-докладе, подготовленном при поддержке Общественного фонда общественной безопасности Канады,⁴⁹² было показано, что за последние пять лет число актов террора, совершённых ультраправыми, увеличилось на 320 % при поддержке всё более взаимосвязанного и интернационалистического сообщества правого экстремизма. В нём утверждается, что центральным фактором такого роста активности является использование социальных сетей, которые дают возможность широкому спектру правых экстремистов мобилизоваться путём вербовки новых членов, трансляции дезинформации и пропаганды, преследования оппонентов и координации деятельности, включая рекламные трюки, протесты и акты насилия. Используемые социальные сети включают популярные платформы, такие как Facebook, YouTube и Twitter, а также созвездие маргинальных форумов, включая ультралибертарианские платформы со слабой политикой модерации контента, такие как Gab, и специально созданные экстремистские центры, такие как Iron March и Fascist Forge.⁴⁹³

СОЕДИНЁННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Как уже указывалось, в последние годы правый экстремизм нанёс США существенно больше вреда в смысле совершения убийств и насилия, чем исламистский, хотя власти делают акцент на борьбу именно с последним явлением. Ультраправые несут ответственность за 98 % всех убийств,

⁴⁹² ISD. An Online Environmental Scan of Right-wing Extremism in Canada, online at: <https://www.isdglobal.org/wp-content/uploads/2020/06/An-Online-Environmental-Scan-of-Right-wing-Extremism-in-Canada-ISD.pdf>.

⁴⁹³ ISD, “An Online Environmental Scan of Right-wing Extremism in Canada”. Interim Report, online at: <https://www.isdglobal.org/wp-content/uploads/2020/06/An-Online-Environmental-Scan-of-Right-wing-Extremism-in-Canada-ISD.pdf>.

совершённых экстремистами в стране в 2018 году.⁴⁹⁴ 2019 год стал шестым по смертоносности годом, начиная с 1970 года, когда было совершено 42 убийства, связанных с экстремизмом. В 2018 году также было зарегистрировано рекордное число групп, разжигающих ненависть (1 020), в том числе резкое увеличение (на 43 %) числа групп, разжигающих ненависть к ЛГБТ.

Есть чисто американские причины роста правоэкстремистского насилия и роста числа праворадикальных организаций. Наиболее важными из них являются давние традиции иммиграции, нативизма и ксенофобии (проявляющиеся в восприятии утраты белой идентичности и риска утраты через какое-то время белого большинства в стране), лёгкий доступ к огнестрельному оружию,⁴⁹⁵ избрание в 2008 году первого афро-американского президента и последующее избрание в 2016 году правоконсервативного президента Дональда Дж. Трампа. Наконец, рост недоверия к устоявшимся институтам и поляризация (в т. ч. ценностная) ведущих политических партий, в результате чего республиканцы и демократы всё больше отдаляются от политического центра и демонстрируют всё более негативное отношение к соперникам, способствуя тем самым общей поляризации политического ландшафта и дискурса).⁴⁹⁶ Обо всём этом свидетельствуют обследования и опросы общественного мнения.⁴⁹⁷

Несмотря на идеологические разногласия, праворадикалов объединяет желание иметь будущее, которое «благоприятствует идентичности белых». Среди других доминирующих идеологий – антииммигрантская ксенофобия (включая исламофобию), расизм, анти-ЛГБТ-взгляды и антисемитизм.

⁴⁹⁴ The Anti-Defamation League Center on Extremism (2019) Murder and extremism in the United States in 2018, online at: <https://bit.ly/2VLY5If>; <https://foreignpolicy.com/2017/08/14/fbi-and-dhs-warned-of-growing-threat-from-white-supremacists-months-ago/>.

⁴⁹⁵ США – единственная страна «Большой семёрки», которая входит в топ-20 стран по смертям от оружия, online at: <https://www.wired.com/story/guns-in-america-five-charts/>. О соотношении между владением оружием и последними массовыми перестрелками см.: Lin PI, Fei L, Barzman D, Hossain M (2018) “What have we learned from the time trend of mass shootings in the U. S.?” PLoS ONE 13(10):1–13; Reeping PM, Cerdá M, Kalesan B, Wiebe DJ, Galea S, Branans CC (2019); “State gun laws, gun ownership, and mass shootings in the US: cross sectional time series”. BMJ 364:1542.

⁴⁹⁶ Так, в октябре 2020 года восемь из десяти избирателей Демократической и Республиканской партии заявили, что их разногласия с другими партийными избирателями касаются «основных американских ценностей», и девять из десяти из них беспокоились о том, что победа кандидата от другой партии приведёт к «долгосрочному ущербу» для их страны. – *Прим. авт.* См.: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/11/13/america-is-exceptional-in-the-nature-of-its-political-divide/>. См. также: PEW Research Center, “Partisanship and Political Animosity”, <https://www.pewresearch.org/politics/2017/10/05/8-partisan-animosity-personal-politics-views-of-trump/>, online at: <https://www.pewresearch.org/politics/2017/10/05/8-partisan-animosity-personal-politics-views-of-trump/>.

⁴⁹⁷ Ibid.

Значительная часть (почти четверть) правых экстремистских групп базируется в Калифорнии, Техасе и Флориде.⁴⁹⁸ Из 940 зарегистрированных в 2019 году таких групп почти треть (391) составляют белые супрематисты.⁴⁹⁹ Существуют и другие группы (174), не включённые в это число, которые придерживаются одного вопроса (например, анти-ЛГБТ или антимусульманские позиции). Кроме того, по всей стране насчитывается 20 антииммигрантских групп. Пятьсот семьдесят шесть групп поддерживают антиправительственные экстремистские взгляды, при этом 181 группа проходит военную подготовку, в результате чего такие группы считаются «ополчением».⁵⁰⁰

К праворадикалам второй группы (см. выше) в США можно отнести следующие наиболее известные организации:

- **American Renaissance («Американское Возрождение»)** – онлайн-группа, представленная на различных интернет-платформах. В июле 2020 г. группа American Renaissance приостановила действие своих аккаунтов на таких крупных интернет-платформах, как Twitter, YouTube, Facebook и Amazon. Тем не менее их содержание остаётся доступным и на других аккаунтах, таких как Parler, Telegram, BitChute и Gab. «Американское Возрождение» также организует различного рода конференции, которые, например, только в 2017 г. привлекли 300 участников. После протестов Black Lives Matter летом 2020 г. группа опубликовала материалы в поддержку полиции и идентичности белых, которые подверглись нападкам со стороны сторонников «левых».

- **American Identity Movement (AIM) (Американское движение за идентичность)** – движение, выступающее за белую идентичность Америки, акцентируется на вербовке с помощью социальных сетей и Интернета, а также путём проведения встреч и организации онлайн-форумов,⁵⁰¹ активно в студенческих городках.

- **The League of the South (Лига Юга)** – сепаратистская группа, которая идентифицирует себя как «неоконсервативная» с базой в Киллене, штат Алабама, которая призывает к «второму южному отделению». Её лидер,

⁴⁹⁸ “The Year in Hate and Extremism 2019”, Southern Poverty Law Center, March 18, 2020, online at: <https://www.splcenter.org/news/2020/03/18/year-hate-and-extremism-2019>.

⁴⁹⁹ Ibid.

⁵⁰⁰ Ibid.

⁵⁰¹ Например, лидеры AIM работали через онлайн-форум «Железный марш», который в настоящее время не существует. Старейший онлайн-форум неонацистов, Stormfront, был удалён своим интернет-хостом в августе 2017 года, но вновь появился через несколько месяцев. Другие форумы, такие как Daily Forums, перенесли свои операции в тёмную паутину, доступную только через зашифрованное программное обеспечение. – *Прим. авт.*

Майкл Хилл, в августе 2019 года заявил, что США находятся на ранней стадии «войны за выживание белых». Лига характеризуется жестоким антисемитизмом. Она продвигает международные издания своей пропаганды, в том числе на русском, венгерском и китайском языках.⁵⁰²

- **The National Socialist Movement (NSM)** («**Национал-социалистическое движение**») определяется как самая крупная неонацистская группа в США, насчитывающая 61 местное отделение и дополнительные отделения за рубежом. НСМ позиционирует себя как ведущую американскую организацию по защите гражданских прав белого населения. В 2016 году НСМ создала национальный ультраправый альянс («Арийский националистический альянс»), в который вошли Рабочая партия традиционалистов и Лига Юга (в 2017 году АНА была переименована в Националистический фронт).

- **Vanguard America** («**Авангард Америки**») – ещё одна неонацистская группа, которая была основана в 2014 году в Нью-Мексико и имеет отделения по всей территории США. Она действует в основном в режиме онлайн. В 2016–2017 годах группа размещала агитационные листовки на территории студенческих городков США.

ПОЛЬША

Неонацистские и откровенно радикальные группы, призывающие к насилию, являются в Польше маргинальными. Самый значительный и единичный инцидент был обнародован телеканалом TVN. Так называемый День рождения Гитлера был организован ассоциацией «Гордость и современность» в мае 2017 года, после чего встал вопрос о закрытии этой организации.⁵⁰³ Тем не менее умеренные праворадикальные и националистические организации в Польше вполне активны. Вот наиболее известные из них:

- **Ассоциация «Марш независимости».**

Главный организатор Марша независимости 11 ноября в Варшаве (День независимости Польши). Задачи организации: формирование социальных основ независимости и суверенитета Польши за счёт «демонстрации первостепенной важности католической веры в общественной

⁵⁰² SPLC, “Comrade Hill: League of the South reaching out to Russia”, online at: <https://www.splcenter.org/hatewatch/2018/07/23/comrade-hill-league-south-reaching-out-russia>; “LEAGUE OF THE SOUTH”, ONLINE AT: <https://www.splcenter.org/fighting-hate/extremist-files/group/league-south>.

⁵⁰³ “Stowarzyszenie „Duma i Nowoczesność” rozwiązane”, Superwizjer TVN, August 7, 2019, <https://superwizjer.tvn.pl/aktualnosci,984,n/urodziny-hitlera-stowarzyszenie-rozwiazane,296795.html>.

жизни; распространения знаний об истории Польши; сохранения и распространения национальных, гражданских и культурных традиций; формирования чувства национальной общности; инициирования и поддержки культурных и патриотических мероприятий; организации конференций и тренингов; проведения издательской и информационной деятельности».⁵⁰⁴

- **«Национальное движение» (*Ruch Narodowy, RN*).**

Политическая партия с 2015 года.

Кандидат на пост президента Республики Польша на выборах 2020 года: г-н Кшиштоф Босак (4-й результат по итогам первого тура президентских выборов: 1 317 350 голосов = 6,78 %).⁵⁰⁵

Сторонники «Полексита», т. е. выхода Польши из ЕС.⁵⁰⁶

Главной целью «Руха» является защита и укрепление польской национальной идентичности, основанной на католицизме. Партия считает, что необходимо бороться с современностью и космополитизмом. «Рух» также заявляет о защите семьи, понимаемой как брак между женщиной и мужчиной. RN хочет гарантировать патриотическое воспитание и прекратить «либерально-левацкую» пропаганду. Государство, его культура и экономика должны быть суверенными.⁵⁰⁷

- **«Национально-радикальный лагерь» (*Obóz Narodowo-Radykalny, ONR*).**

«Национально-радикальный лагерь» – это движение, целью которого является «национальный активизм». Таким образом, ONR является соорганизатором Марша независимости в ноябре. Он также выступает против «левой пропаганды» и осуществляет благотворительную деятельность.⁵⁰⁸ В Идеологической декларации ONR заявляет, что искупление – конечная цель человека, а католическая церковь – столп польского бытия; нация – высшая земная ценность; биологический расизм должен быть осуждён, но этническая однородность должна быть сохранена.⁵⁰⁹

⁵⁰⁴ Stowarzyszenie Marsz Niepodległości, online: <https://marszniepodleglosci.pl/en/cel/#>.

⁵⁰⁵ Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, PKW, June 28, 2020, <https://prezydent20200628.pkw.gov.pl/prezydent20200628/pl/wyniki/1/pl>.

⁵⁰⁶ “Polexit. Bezpieczne wyjście awaryjne”, May 1, 2019, https://ruchnarodowy.net/wp-content/uploads/PolExit-Bezpieczne-wyj%C5%9Bcie-awaryjne-ver1_2.pdf.

⁵⁰⁷ Ruch Narodowy, “Deklaracja ideowa i postulaty”, <https://ruchnarodowy.net/deklaracja/>.

⁵⁰⁸ Czy jest ONR? <https://www.onr.com.pl/czym-jest-onr/>.

⁵⁰⁹ ONR, “Nowa Deklaracja Ideowa Obozu Narodowo-Radykalnego”, <https://www.onr.com.pl/deklaracja-ideowa/>.

ФРАНЦИЯ

После того, как «Национальное объединение» взяло новый курс, стремясь дистанцироваться от явно экстремистских групп, запретив двойное членство с ними, а иногда и исключив боевиков, имеющих послужной список по расизму, антисемитизму и/или насилию, многие недовольные бывшие члены и новички праворадикальной сцены стали рассматривать партию *Марин Ле Пен* как ренегатскую и считают, что парламентский вариант не принесёт никакого реального разрыва с пагубной для страны государственной системой. Многие из них вышли из партии и вступили в более радикальные группы или создали новые. Хотя такие группы не выступают в защиту терроризма, связанные с ними лица дрейфуют к насилию и являются частью более широкой группы, которая склонна к насилию в отношении политических оппонентов и меньшинств.

Можно назвать следующие организации, принадлежащие во Франции к группе активных праворадикалов, не представленных во власти:

- **Parti de la France** («**Партия Франции**»). Партия квалифицирует секуляризм как «троянского коня исламизации», который должен быть заменён привилегированной связью с католической церковью. Она выступает за прекращение миграционных потоков путём возвращения в страну исхода «иностранного населения».

- **Génération identitaire** («**Поколение идентичности**») – крайнее правое националистическое общественно-политическое движение, созданное в 2012 году. Исповедует белый расизм, неонацизм и исламофобию. Члены движения неоднократно осуждались судами за *разжигание* расовой ненависти. В своей практической деятельности организация склонна к запугиванию иммигрантов, мусульман и политических оппонентов. Оно совершает незаконные, но не террористические действия, такие как вывешивание транспаранта с лозунгом «Справедливость для жертв антибелого расизма» во время митинга в поддержку БЛМ 13 июня 2020 г.⁵¹⁰

- **Action Française (AF)** («**Французское действие**») – старейшее националистическое и монархическое политическое движение во Франции, поддерживающее Орлеанскую ветвь Бурбонов, которое было популярно в первой половине двадцатого века во Франции, основано в 1898 году. Придерживается идеологии интегрального национализма, которая провозглашала восстановление французской монархии, ликвидацию

⁵¹⁰ *Romain Herreros, Pierre Tremblay, “Marche pour Adama Traoré: Génération identitaire provoque avec une banderole”, HuffPost, online: https://www.huffingtonpost.fr/entry/marche-pour-adama-traore-generation-identitaire-provoque-avec-une-banderole_fr_5ee4c8dac5b696952d232a26.*

парламентаризма и децентрализацию. Доктрина лиги роялистов, помимо этого, также носила антигерманский, антипротестантский и антисемитский характер. После Второй мировой войны движение со временем отказалось от антисемитизма.

- **Bastion Social («Социальный оплот»)** – французская неонацистская организация, основанная в начале 2017 года бывшими членами студенческой ассоциации *Groupe Union Défense*. Другая значительная часть её членов происходила из *Action Française*. Она была создана по образу и подобию двух других европейских ультраправых организаций с большим опытом, таких как *CasaPound* и *Hogar Social Madrid*. Организация определила себя как движение национально-революционного характера, защитника национальных предпочтений. Её главными лозунгами были «Автономия, идентичность, социальная справедливость». Основные направления действий – борьба с иммиграцией, за выход из Европейского Союза и вообще против всего иностранного. Основной целью этого нового проекта была попытка объединения всех французских внепарламентских крайне правых сил, впрочем, безуспешно. В 2019 году французские власти объявили эту организацию вне закона, в настоящий момент она действует на нелегальном положении.

- **Parti Nationaliste Français (Французская националистическая партия)** – крайне правое националистическое движение. Евроскептики выступают за ограничение иммиграции и насильственную репатриацию всех «экономически невостребованных иммигрантов». Организация распущена в 2013 году, но восстановлена в 2015 г.

В целом все эти группы не оказывают никакого серьёзного влияния на основные слои общества, хотя и служат эффективным инструментом радикализации. Численность активистов вполне стабильна в течение 10 лет, с ядром около 1 000 основных активистов и 2 000 симпатизирующих.⁵¹¹ Неофициальные цифры из источников, близких к полиции, говорят, что 390 из них легально владеют оружием. Неофициальные источники из пенитенциарной администрации говорят, что в декабре 2020 г. 39 активистов движения праворадикалов находились в тюрьме за различные правонарушения – от уличной драки с политическими оппонентами до подозрений в терроризме.

⁵¹¹ “Quand l’ultradroit veut passer à l’action”. *InterFrane*, online: <https://www.franceinter.fr/emissions/secrets-d-info/secrets-d-info-24-novembre-2018>.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Сегодня можно назвать три основные организации, которые можно назвать партиями праворадикальной улицы:

- **English Defence League, EDL («Английская лига обороны»)** – уличное движение «против исламизации». Группа позиционирует себя как движение против исламизма и исламского экстремизма, но её заявления и действия имеют более широкое направление – против ислама и мусульман.⁵¹² Организация основана в 2009 году. На первых этапах своего существования она могла мобилизовать тысячи «верных пехотинцев» для своих мероприятий, но в 2019 году партия EDL смогла организовать только одну демонстрацию. Масштабы акций тоже значительно снизились – максимальная явка за период мониторинга составила лишь около 200 активистов.⁵¹³

- **Britain First, BF («Британия превыше всего»)** – ультраправая партия, созданная бывшими членами некогда популярной, но потом прекратившей своё существование праворадикальной Британской национальной партии (BNP). Тем не менее EDL – не единственное уличное движение, возникшее после краха BNP. В мае 2011 года на культурно-националистической сцене Великобритании появилось ещё одно антиисламское протестное движение и политическая партия – «Британия прежде всего». Партия получила известность благодаря своим «вторжениям в мечети», «христианским патрулям» и демонстрациям, проводимым в Великобритании в районах с большим мусульманским населением, которые явно призваны спровоцировать общины меньшинств. Несмотря на получение значительного количества подписчиков в Сети (почти 2,3 миллиона подписчиков в Facebook), имела место также большая офлайн-группа, набравшая максимальную силу в 2017 году.⁵¹⁴

- **Football Lads Alliance, FLA («Альянс футбольной братвы»)**. Сформированное в июне 2017 года управляющим недвижимостью и фанатом футбольного клуба «Тоттенхэм» Джоном Мейганом движение успешно провело свою первую демонстрацию 24 июня 2017 года сразу после нескольких террористических атак в Великобритании, мобилизовав почти 10

⁵¹² EDL Website. “Mission Statement”, online at: www.englishdefenceleague.org.uk/mission-statement/.

⁵¹³ *Hope not Hate*, “2018 State of Hate: Far Right Terrorism on the Rise”, January-February 2018, online at: www.hopenothate.org.uk/wp-content/uploads/2018/03/State-of-Hate-2018.pdf, p. 19.

⁵¹⁴ Doherty, S., “Britain First's leaders “shouting and banging” outside a Ramsgate home “left a toddler traumatised””. *Kent Live*, 31 January 2018, online at: www.kentlive.news/news/kent-news/britain-firsts-leaders-shouting-banging-1141962.

000 сторонников на свою первую лондонскую акцию протеста.⁵¹⁵ В ходе последующей акции протеста 7 октября 2017 г. группе удалось снова мобилизоваться в центре Лондона, выставив почти 30 000 активистов, марширующих под знаменем «объединения против экстремизма» и лоббирующих более жёсткую линию против исламистских террористов.⁵¹⁶ Во время акции протеста 24 марта 2018 года ещё около 7 000 человек в Бирмингеме провели демонстрацию против терроризма и экстремизма с появлением отколовшейся группы – «Демократический союз футбольных парней» (DFLA).⁵¹⁷ 16 апреля 2018 года было объявлено, что Джон Мейган покинул FLA. Последняя акция протеста группы была организована 13 июня 2020 года – демонстрация протеста против сноса статуй в рамках протестов BLM этим летом, – хотя число активистов исчислялось сотнями.⁵¹⁸

- **Patriotic Alternative, PA («Патриотическая Альтернатива»)** – праворадикальная группа, занимающаяся в основном пропагандой расизма, распространением тематических наклеек, публикацией видеоблогов в соцсетях и организацией небольших митингов на тему «белой идентичности» и пр.⁵¹⁹

- **Hundred Handers, HH («Сотня рук»)** – неонацистская организация, деятельность которой мало отличается от PA, однако с более непримиримых позиций.⁵²⁰

ГЕРМАНИЯ

В ФРГ действует целый ряд традиционных ультраправых партий, которые существовали ещё до воссоединения страны. Они близки к неонацизму или разделяют большую часть нацистского мировоззрения (**Национал-демократическая партия Германии (НДПГ)** и

⁵¹⁵ Smith, M. and Shifrin, T., “Eyewitness report from first FLA demo: Football Lads Alliance puts thousands on the streets”, *Dream Deferred*, 24 June 2017, online at: www.dreamdeferred.org.uk/2017/06/a-second-warning-thousands-on-the-streets-of-london-as-far-right-reorganises/.

⁵¹⁶ Chaplain, C., “Football Lads Association march: Thousands gather in central London in anti-extremism protest”. *The Evening Standard*, 7 October 2017, online at: www.standard.co.uk/news/london/football-lads-association-march-thousands-gather-in-central-london-in-antiextremism-protest-a3652981.html.

⁵¹⁷ *BBC News*, “Birmingham Football Lads Alliance demo: Thousands march in city”, 24 March 2018, online at: www.bbc.co.uk/news/uk-england-birmingham-43527109.

⁵¹⁸ Bryant, B. and Frymorgen, T., “Football Lads Alliance: “We could have a civil war in this country””. *BBC Three*, 1 May 2018, online at: www.bbc.co.uk/bbcthree/article/e5ee9e0a-18d7-49a4-a3c2-80b6b4222058.

⁵¹⁹ Murdoch, S., “Patriotic Alternative: Uniting the Fascist Right?”, *Hope not Hate*, 17 August 2020, online at: <https://www.hopenothate.org.uk/2020/08/17/patriotic-alternative-uniting-the-fascist-right/>.

⁵²⁰ Davis, G., “Exposed: The anonymous Nazi activist behind the Hundred Handers network”, *Hope not Hate*, 11 August 2020, online at: <https://www.hopenothate.org.uk/2020/08/11/exposed-the-anonymous-nazi-activist-behind-the-hundred-handers-network/>.

«Республиканцы»). НДПГ в указанный период продолжала терять даже то небольшое влияние, которым она обладала, и превратилась в полностью маргинальную партию. Количество членов в 2019 г. оценивалось в 3 600 человек (2018 г.: 4 000). «Республиканцы» с середины 2010-ых гг. имели серьёзные финансовые затруднения. Они не смогли принять участие даже в местных выборах. Многие функционеры призывали голосовать за АдГ. Партия была распущена в 2018–2019 гг. Две в недавнем прошлом относительно влиятельные в определённых кругах праворадикальных партии, «Гражданское движение “За Германию”» и «Немецкий народный союз», прекратили своё существование ранее рассматриваемого периода (соответственно в 2017 и 2012 гг.).⁵²¹

Новые ультраправые партии, которые могут быть отнесены ко второму типу, это:

- **Партия «Третий путь» (Der Dritte Weg)** была создана в 2013 г. бывшими функционерами НДПГ, посчитавшими курс своей партии слишком «примиренческим». В данной партии в 2019 г. состояло 580 человек.⁵²² Активисты «Третьего пути» принимают участие в демонстрациях против миграции и приёма беженцев. В 2020 г. они были заметны на митингах против карантинных ограничений, вызванных пандемией. Партия пыталась провести собственные общественно значимые акции, например: подавала в 2018 и 2019 гг. заявку на проведение в Эрфурте спортивного турнира «Молодёжь в штурме» (нем. Jugend im Sturm, ассоциация со словом «фольксштурм» периода нацизма). Заявки были отклонены городской администрацией.⁵²³ Идеологически стоит на позициях «третьего пути», под которым понимается отрицание коммунизма и капитализма, а также исламофобия и мигрантофобия.

- **«Правые – за народные референдумы, суверенитет и защиту родины» (Die Rechte)** – праворадикальная партия, созданная несколькими известными западногерманскими неонацистами-одиночками, а также бывшими членами «Национального сопротивления Дортмунда», запрещённого в 2012 г. Если в 2014–2016 гг. партии удавалось проводить некоторые акции, то годом позднее ей пришлось уже бороться за выживание

⁵²¹ Statista, “Mitgliederzahlen der rechtsextremen Parteien in Deutschland von 2005 bis 2019”, online: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/4760/umfrage/entwicklung-der-mitgliederzahlen-von-rechtsradikalen-parteien/>.

⁵²² Verfassungsschutzbericht des Landes Nordrhein-Westfalen über das Jahr 2019, online: https://www.im.nrw/system/files/media/document/file/VS_Bericht_NRW_2019.pdf.

⁵²³ Christian Unger “Die gefährliche Parallelwelt der rechten Kampfsportler”, Berliner Morgenpost, 24.09.2019, online: <https://www.morgenpost.de/politik/article227183009/Die-gefaehrliche-Parallelwelt-der-rechten-Kampfsportler.html>.

в связи с конфликтами в руководстве и недостаточным финансированием. С 2019 г. «Правые» стали более активны. На выборах в Европарламент 2019 г. они поддержали Урсулу Хавербек, известную неонацистскую активистку, отбывавшую тюремное заключение за неоднократное отрицание Холокоста. 20 апреля 2019 г., в день рождения Гитлера, партия провела неонацистский слёт со своими единомышленниками из Франции, Чехии, Польши и других стран.⁵²⁴ В 2020 г. «Правые» организовали в Дортмунде «акцию национальной солидарности» против мер по сдерживанию распространения коронавируса. Ряд запланированных маршей были запрещены как неонацистские.⁵²⁵ По оценкам, на 2018 г. в партии состояло 600 человек. При этом практически все они проживают в Рурском регионе. Партийные ячейки в остальной Германии либо существуют только на бумаге, либо уже официально ликвидированы.

ИСПАНИЯ

В последние годы число относительно умеренных праворадикальных партий растёт, так же как и растёт число сторонников ультраправых. Об этом говорит успех на последних выборах правопопулистской партии VOX (см. выше). В стране действует также целый ряд более мелких уличных организаций. Наиболее значимыми среди них являются следующие:

- **Hogar Social Madrid, HSM («Социальный Дом Мадрида»)** – неонацистская группа, объявившая себя благотворительной организацией, позиционирующая в качестве продолжателя дела итальянской CasaPound, но фактически повторяющая практику греческой «Золотой зари». Организация специализируется на проведении благотворительных программ (в основном раздаче продуктов) «только для этнических испанцев». Группа объединяет несколько десятков молодых неонацистов, большинство из которых не старше 30 лет. В её активе организация нескольких демонстраций перед мэрией в Мадриде против иммиграции, в которых приняли участие несколько сотен человек, и атаки мечети и Исламского культурного центра в столице Испании. Активно занимались попытками объединить все ультраправые силы. В последнее время они, похоже, теряют своих сторонников, и их заменяет другая организация под названием «Бастион Фронтал».

- **Bastion Frontal, BF («Бастион Фронтал»)**, появилась в 2019 г. и объявила себя продолжателем дела HSM, который в результате внутренних

⁵²⁴ Verfassungsschutzbericht des Landes Nordrhein-Westfalen über das Jahr 2019, online: https://www.im.nrw/system/files/media/document/file/VS_Bericht_NRW_2019.pdf.

⁵²⁵ “Rechte Reaktionen auf Corona”, online: <https://www.hagalil.com/2020/03/rechte-reaktionen-auf-corona/>.

противоречий и расколов находится в упадке. Момент его создания не случаен, организаторы попытались воспользоваться социально-экономическим кризисом, вызванным пандемией COVID-19, а также различными мистификациями и кампаниями, запущенными против наиболее уязвимых групп общества, с целью распространения своих расистских и гомофобных идей. Новая организация заявила о себе публично через социальные сети, разместив видео, в котором около пятнадцати боевиков появились в заброшенном здании и сделали граффити в память о Томми Линде, молодом 19-летнем шведском националисте, который якобы был зарезан суданцем при попытке защитить от изнасилования 14-летнюю шведскую девушку.

- **Iberia Cruor, IC («Кровь Испании»)** – молодёжная праворадикальная организация, имеющая несколько отделений в испанских провинциях. Позиционирует себя как НПО, целью которой является «создание альтернативного, молодёжного, патриотического и диссидентского пространства».⁵²⁶ Выступает против глобализации, которая «разрушает идентичность каждой нации, посвящая себя потребительской, материалистической, индивидуалистической системе без собственной идентичности», и за национальную идентичность. Также практикует раздачу еды для белых испанцев.

Испанские праворадикалы, в отличие от своих зарубежных коллег, весьма активны в плане создания единой платформы. В ближайшие годы следует обратить внимание на то, что многие из них налаживают связи и координируют деятельность своих организаций. В июле 2020 года была запущена платформа *Nacer Nación*, объединяющая многих из них, в качестве альтернативы неолиберализму партии *Vox*.⁵²⁷

ИТАЛИЯ

В Италии достаточно широко представлены неонацистские группы. Причин этому множество. Во-первых, Италия исторически никогда полностью и серьёзно не подвергалась процессу денацификации. Это означает, что это была единственная страна в Западной Европе, где в послевоенный период в парламенте легально заседала неонацистская партия. Это привело к тому, что в итальянском общественном сознании постепенно стала происходить некая легитимация ультраправых. Учитывая, что две

⁵²⁶ Iberia Cruor, online at: <https://iberiacruor.es/quienes-somos/>.

⁵²⁷ “Movimientos sociales neofascistas: la extrema derecha más allá de Vox”, online: <https://www.lamarea.com/2020/11/20/movimientos-sociales-neofascistas-la-extrema-derecha-mas-alla-de-vox/>.

наиболее популярные правопопулистские партии – «Лига» и «Пять звёзд» – сегодня стали более респектабельными и утратили некие откровенно неонацистские черты (они относятся к первой группе праворадикальных партий, о которых указывалось выше), сегодня мы можем говорить в основном о трёх наиболее известных организациях, относящихся ко второй группе:

- **CasaPound Italia** («Итальянский дом Паунда») названа в честь фашистского американского поэта *Эзра Паунда*. В 2007 году CasaPound прошла официальную государственную регистрацию как общественное движение «CasaPound Italia». Сегодня это итальянское неонацистское движение, имеющее сеть крайне правых социальных центров. Позиционируют себя в качестве сторонников т. н. третьей позиции, т. е. борющихся против капитализма и коммунизма. Решительно выступает против иммиграции и евроинтеграции. Заявляет о своём антисемитизме, но при этом несколько активистов были исключены из движения за антисемитизм. Выступает за вывод американских военных баз из Италии. Активно занимается работой в профсоюзах.

- **Forza Nuova, FN** («Новая сила») – итальянская ультраправая политическая партия, основанная в 1997 г. Если CasaPound Italia является более светской и ориентированной на социальные вопросы организацией, то FN больше сосредоточена на религиозных вопросах (её членами являются католики-традиционалисты, как и основатель группы Роберто Фьоре, бывший террорист-неонацист). Идеология Forza Nuova базируется на крайнем национализме, католическом традиционализме и наследии итальянского фашизма. В 2018 г. партия объединилась в электоральных целях с Tricolor Flame («Трёхцветное пламя»), хотя и сохранила свою организационную структуру, что поможет ей быстро восстановиться в случае неудачи этого альянса.

- **Fratelli d'Italia, FI** («Итальянские братья») – ультраправая партия, объявившая себя преемницей старейшей неонацистской партии Movimento Sociale Italiano. Выступает против однополых браков и гражданских союзов для геев, а также иммиграции и мультикультурализма.

- **Movimento Fascismo e Libertà – Partito Socialista Nazionale, MFL – PSN** (Движение « Фашизм и свобода» – национал-социалистическая партия) основана в 1991 году. Единственная официальная партия в Италии с надписью «Fascismo» на логотипе. В целом это ультранационалистическая партия с тенденциями к третьей позиции (между капитализмом и коммунизмом).

- **Italia agli Italiani** («Италия для итальянцев») – крайне правая неонацистская партия, возникшая в 2018 году в результате слияния партий

Forza Nuova («Новая сила») с *Tricolor Flame* («Трёхцветное пламя») в электоральных целях. Отстаивает идеи неофашизма, жёсткого евроскептицизма (требуется выхода из ЕС) и социального консерватизма.

ГРЕЦИЯ

Греция являет собой пример того, как неонацистская партия, даже попав в парламент, не только не отказывается от своей человеконенавистнической риторики, но и даже не отказывается от противоправных действий. Речь идёт о партии «Золотая зари», которая смогла на протяжении 27 лет стать одной из самых популярных неонацистских партий, имела серьёзное представительство в парламенте (её поддержка достигала в 2013 г. 20 %) и пользовалась поддержкой значительной части военных и сотрудников правоохранительных органов. Партия первой в Европе стала проводить расистскую благотворительную деятельность, раздавая продукты этническим грекам, собирая и передавая в афинские больницы донорскую кровь «чистокровных греков» и т. д. Кроме того, она осуществляла преступную деятельность, к которой относились нападения и убийства мигрантов и антифашистов. В конечном итоге после многолетнего разбирательства партия была окончательно запрещена Апелляционным судом в Афинах как преступная организация. Именно поэтому её не будет в нашем списке современных праворадикальных организаций. За избирателя «Золотой зари» теперь борется целый ряд партий и организаций:

- **Народный греческий патриотический союз (ЛЕПЕН)** – партия, основанная в 2016 году членами, отколовшимися от «Золотой зари», во главе с региональным советником Западной Греции – *Христосом Ригасом*. Стоит на антимигрантских и антиисламских позициях, позиционирует себя в качестве «чистых националистов». Организовали несколько массовых акций против беженцев, в ходе которых имели место нападения на последних.⁵²⁸

- **Патриотический Радикальный Союз (ПАТРИЕ)** – ультранационалистическая партия, основана в 2018 г. бывшим членом «Золотой зари», депутатом Европарламента – *Элефтериосом Синадиносом*, имеет одно место в греческом парламенте, в 2019 году объявила о слиянии с другой праворадикальной партией – ЛАОС.

- **«Православный призыв» (ЛАОС)** – старейшая греческая националистическая партия, созданная в 2000 году, но отошедшая одно время на второй план на фоне электоральных успехов «Золотой зари». Стоит на

⁵²⁸ «Λαϊκή Ελληνική Πατριωτική Ένωση: Οι Λ.Ε.Π.ΕΝ της Ελλάδος (Η η Χρυσή Αυγή αλλιώς)», online: <https://tvxs.gr/news/ellada/laiki-elliniki-patriotiki-enosi-oi-lepen-tis-ellados-i-i-xrysi-aygi-allios>.

жёстких антииммигрантских позициях, призывая к насильственной репатриации тех беженцев, которые не будут востребованы греческой экономикой.

- **«Национальное народное сознание» (ЭЛАСИН)** – ультраправая партия, основанная в 2019 году. В основном состоит из бывших членов «Золотой зари». Стоит на жёстких антииммигрантских и антиисламских позициях. В декабре 2020 года объявила об объединении с ЛЕПЕН.

- **«Греки за Отечество»** – ультраправая партия, созданная в апреле 2020 года – одна из последних, сформированных бывшими активистами «Золотой зари». Стоит на тех же неонацистских позициях, активно выступает против мультикультурализма.

- **«Новые правые»** – ультраправая националистическая партия в Греции, одна из немногих новых праворадикальных партий, возникших не на обломках «Золотой зари». Партия была создана в 2016 году *Файлом Кранидиотисом*, юристом и бывшим советником бывшего премьер-министра *Антониса Самараса*, после того как Кранидиотис был изгнан из партии «Новая демократия». Партия **открыто** выступает против ислама, иммигрантов и беженцев в целом. Кранидиотис постоянно говорит не об иммиграции и иммигрантах и беженцах, а об «исламской колонизации» Греции и Европы, с которой необходимо бороться. Недавно партия внесла свои предложения по «деисламизации» Греции, которые можно рассматривать как универсальные антиисламские требования в Европе:

- Запрет на финансирование исламских организаций из-за рубежа.

- Исключительное использование в мечетях греческого перевода Корана.

- Законодательство об исламе на примере Австрии. Запрет на использование символов в общественных местах.

- Запрет на использование любого вида исламского головного убора, а также любой одежды, скрывающей лицо. Высокие штрафы в случае нарушения этого законодательства.

- Расследование законности целей и деятельности каждой организованной исламской структуры, например: союзов, клубов, ассоциаций и т. д.

- Запрет шариата во всех частях страны. В случае применения шариата последствием будет лишение гражданства, если это произойдёт, и немедленная депортация.

– Начало политической дискуссии на тему, действительно ли ислам является религией, учитывая, что его священная книга рассматривается мусульманскими общинами как закон.

– Закрытие всех незаконных мечетей и молельных домов.

– Закрытие первой [официальной] мечети в Афинах.⁵²⁹

• **«Греческое социалистическое сопротивление» (ESA)** – неонацистская организация, близкая по своей идеологии другим таким же организациям. Использует эмблему «Британского союза фашистов» (BUF) *Освальда Мосли*.

Как видим, в Греции происходит процесс консолидации праворадикальных и неонацистских сил, который был неизбежен после краха «Золотой зари». Поскольку социальная база для таких партий существует и насчитывает не менее 10 %, в ближайшие годы мы будем свидетелями многочисленных слияний и поглощений. Вопрос лишь в том, сколько партий праворадикального толка останется после этого на политическом поле Греции.

НИДЕРЛАНДЫ

Несмотря на низкий уровень ксенофобии, праворадикальные партии в этой стране занимают серьёзные позиции. Умеренная парламентская партия евроскептиков «Форум Свободы» активно теснит исламофобскую Партию Свободы. Если же говорить о партиях второй группы, то они тоже присутствуют в политическом спектре Нидерландов:

• **«Голландский Народный Союз»** – неонацистская партия, открыто симпатизирующая Третьему рейху, выступает за слияние Нидерландов с Фламандским регионом Бельгии. Стоит на жёстких антиисламских и антимигрантских позициях.

• **Racial Volunteer Force group (группа «Расовая добровольческая сила»)** – неонацистская группа, стоящая в своей идеологии

⁵²⁹ “ΕΠΙΧΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ-ΚΟΛΑΦΟΣ του ΘΑΝΟΥ ΤΖΗΜΕΡΟΥ στην ΕΙΣΑΓΓΕΛΙΑ ΡΑΤΣΙΣΤΙΚΗΣ ΒΙΑΣ”, online at: <https://www.dimioourgiaxana.gr/%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%B5%CE%B9%CE%BF-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/%CE%B4%CE%B5%CE%BB%CF%84%CE%B9%CE%B1-%CF%84%CF%85%CF%80%CE%BF%CF%85/3026-%CE%B5%CF%80%CE%B9%CE%BA%CE%B7-%CE%B1%CF%80%CE%B1%CE%BD%CF%84%CE%B7%CF%83%CE%B7-%CE%BA%CE%BF%CE%BB%CE%B1%CF%86%CE%BF%CF%83-%CF%84%CE%BF%CF%85-%CE%B8%CE%B1%CE%BD%CE%BF%CF%85-%CF%84%CE%B6%CE%B7%CE%BC%CE%B5%CF%81%CE%BF%CF%85-%CF%83%CF%84%CE%B7%CE%BD-%CE%B5%CE%B9%CF%83%CE%B1%CE%B3%CE%B3%CE%B5%CE%BB%CE%B9%CE%B1-%CF%81%CE%B1%CF%84%CF%83%CE%B9%CF%83%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%B7%CF%83-%CE%B2%CE%B9%CE%B1%CF%83>.

гораздо правее всех существующих организаций. Известна проведением в сентябре 2019 года антиизраильской демонстрации возле посольства Израиля в Амстердаме. В своих группах в социальных сетях «расовые добровольцы» называют Адольфа Гитлера своим «фюрером» и протестуют против «теневых сделок сионистского лобби», включая антимусульманского депутата *Гирта Вилдерса*. Они называют его «сионистской свиньёй», видимо припоминая изменение его позиций по еврейскому вопросу в электоральных целях.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Массовое праворадикальное движение было разгромлено властями РФ в середине 2010-х годов – основные организации были запрещены, лидеры оказались в тюрьме или бежали за границу. На это наложился раскол в праворадикальной среде в связи с событиями на Украине, когда националисты разделились на провластную и проукраинскую группировки, что спровоцировало раскол и ослабление внутри всего праворадикального движения. Всё это вместе привело к резкому падению численности массовых мероприятий, которые некогда были «смотрам сил» националистов. Из всего выстраиваемого ими в 2000–2010-е годы «альтернативного календаря» относительно массовым осталось только проведение «Русского марша» 4 ноября, но и тот раскололся в Москве на несколько шествий (иногда до четырёх), численность которых также резко упала – до 100–200 человек (исключением стал один из «маршей» 2019 года, где собралось до 800 человек, однако, возможно, это случилось из-за присутствия там левых активистов)⁵³⁰, а в регионах всё чаще дело ограничивается вывешиванием баннеров и раздачей листовок.

Из существующих и активных сегодня в стране умеренных, но не представленных в законодательных органах власти праворадикальных групп можно выделить следующие:

- **«Русское имперское движение», РИД** – националистическая и монархическая организация, действующая по сетевому принципу, охватывающая многие регионы России и ряда других стран. Её идеология: православный имперский национализм, под которым понимается стремление восстановить Россию в дореволюционных границах, борьба с нелегальной иммиграцией, русофобией, тоталитарными ересями и церковными расколами. Организация декларирует, что занимается военно-спортивной подготовкой и даже имеет свой военно-спортивный клуб «Имперский легион» в Санкт-

⁵³⁰ Информационно-аналитический Центр «СОВА». «“Русский Марш – 2019” в Москве», онлайн: <https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/racism-nationalism/2019/11/d41663/>.

Петербурге, что, судя по всему, и является основным источником её существования. Представители «Русского имперского движения» были вовлечены в конфликт на Украине на стороне пророссийских сил: вместе с партией «Родина» они создали движение «За Новороссию», занимались военной подготовкой добровольцев в Петербурге, а сформированный под их эгидой батальон «Имперский легион» участвовал в боях в Славянске и Никишино. В начале 2015 года они покинули Донбасс.⁵³¹ В то же время РИД активно работал в направлении создания международной сети праворадикальных организаций, для чего провёл в 2017 г. несколько встреч с американской Традиционалистской рабочей партией США – ультраправой организацией, выступающей с позиций христианского национализма и белого супрематизма, а также со шведским «Северным движением сопротивления» – организацией, ответственной за террористические акты в Гетеборге в 2016–2017 гг. Тогда шведские радикалы заложили бомбы рядом с помещением левых активистов и дважды у мест проживания беженцев. Согласно данным шведской прокуратуры, исполнители терактов якобы проходили подготовку в «военизированном лагере» РИД под Санкт-Петербургом. Международная деятельность дала основания госдепартаменту США включить РИД в американский список террористических организаций, который состоит именно из тех структур, которые причастны к международному терроризму. Таким образом, «Русское имперское движение» стало первой праворадикальной организацией, которая была внесена вообще в этот список, костяк которого составляют исламистские группы.

Формально РИД, учитывая его связи с возможными террористическими группами в Швеции, предполагаемую помощь им при подготовке боевиков на своих спортивных базах, можно причислить к террористическим организациям в соответствии с международными нормами. Но то, что американские власти внесли в свой список в качестве первой правоэкстремистской террористической организации РИД, но не внесли в него действительно транснациональные организации террористического толка, которые в том числе представлены на территории США и сами участвовали в совершении насильственных преступлений (например, *the Atomwaffen Division* (AWD) или *The Base* – в лице их неамериканских организаций, как того и требует законодательство, или В&Н и украинский полк «Азов»), вызывает удивление. По мнению ряда экспертов, включение РИД в американский

⁵³¹ «США признали террористами националистическую организацию “Русское имперское движение”», *Новая газета*, 6 апреля 2020 г., онлайн: <https://novayagazeta.ru/news/2020/04/06/160476-ssha-priznali-terroristami-natsionalisticheskuyu-organizatsiyu-russkoe-imperskoe-dvizhenie>.

список имеет отношение не столько к борьбе с терроризмом, сколько к желанию администрации Д. Трампа заручиться поддержкой части умеренных либералов накануне выборов, а также поддерживать определённый уровень американо-российской конфронтации.⁵³² Сама организация не включена в список экстремистских и террористических организаций России, а её деятельность не приостановлена. В России она не была замечена в противоправных действиях. Правда, её веб-сайт и СМИ уже давно запрещены и входят в список экстремистских материалов РФ.⁵³³

• **Общество «Двухглавый орёл» (22 ноября 2020 года переименовано в «Царьград»)** – общество развития «русского исторического просвещения», насчитывающее 73 региональных и 16 местных отделений по всей стране. С 2017 г. во главе организации стоит известный предприниматель, руководитель группы компаний «Царьград», владелец телеканала националистического толка с одноимённым названием, с апреля 2019 г. заместитель главы международной общественной организации Всемирный русский народный собор, созданной по инициативе Русской православной церкви, – *Константин Малофеев*.

В манифест общества включён список «Великих побед русского оружия», который многозначительно начинается с победы над Хазарским каганатом в X в., которую многие националисты рассматривают как «свержение иудейского ига». В качестве одной из своих главных задач общество ставит «воссоединение русского народа», т. е. присоединение территорий окрестных стран, где живут (или должны жить, по мнению авторов манифеста) русские. «Царьград» претендует на «объединение... всех здоровых сил русского общества, готовых не только словом, но и делом выступить против любой революционной смуты в защиту мира и порядка в России». Здесь же и другие традиционные заявления националистов – про «борьбу с русофобией во всех её проявлениях» и «защиту внутреннего рынка труда от притока низкоквалифицированной рабочей силы из республик Центральной Азии и Закавказья».⁵³⁴

При этом общество стремится протянуть свою генеалогию к дореволюционным черносотенцам, чётко заявляя, что оно «есть продолжатель идей и традиций Союза Русского Народа»⁵³⁵. Сам К. Малофеев 22 ноября 2020

⁵³² См.: Алексей Грязев, Алексей Поплавский, «Удобная цель: почему США преследуют русских монархистов», «Газета», 07.04.2020, онлайн: https://www.gazeta.ru/politics/2020/04/07_a_13039981.shtml.

⁵³³ Там же.

⁵³⁴ Манифест Общества «Царьград», онлайн: <https://rusorel.info/manifest/>.

⁵³⁵ «Турнир по регби в День Союза Русского Народа», *Царьград*, онлайн: <https://rusorel.info/turnir-po-regbi-v-den-soyuza-russkogo-naroda/>.

года заявил, что «Царьград» примет участие в выборной кампании 2021 года в Госдуму в качестве общественного «контролёра», проверяющего взгляды кандидатов, и пообещал, что «кандидатам, уличённым в русофобии, оскорблении чувств верующих, искажении исторической правды и умалении значения подвига народа при защите Отечества, будет оказано всевозможное законное противодействие, чтобы такие деятели не смогли пройти во власть»⁵³⁶. Похоже, что это заявление скрывает неготовность «Царьграда» к самостоятельному участию в выборах: движение даже не попыталось преобразоваться в партию, чтобы иметь возможность участвовать в них.

УКРАИНА

Украинский феномен состоит в том, что при общем рейтинге праворадикальных партий в 2–3 % их программа фактически стала государственной. Действительно, все требования ультраправых, начиная с дискриминации языков нацменьшинств, закрытия их школ, героизации коллаборационистов времён Второй мировой войны, вплоть до отказа от выполнения Минских соглашений и т. н. «формулы Штайнмайера», властью выполнены. Правящие партии практически перехватили националистическую повестку.

С апреля 2015 г. в стране действует Закон «О правовом статусе и почтении памяти борцов за независимость Украины в XX столетии». Этим законом среди прочих были героизированы участники правых и праворадикальных милитаристских организаций, сотрудничавших коллективно или индивидуально с нацистским режимом, воевавших против стран антигитлеровской коалиции. В частности, борцами за независимость Украины признаны и героизированы Организация украинских националистов (ОУН), Народно-освободительная революционная организация (НВРО), Украинская повстанческая армия, Украинская повстанческая армия атамана Тараса Боровца (Бульбы) «Полесская Сечь», Украинская народная революционная армия (УНРА), Украинский главный освободительный совет (УГВР). Статья 6 этого закона устанавливает, что лица, которые публично проявляют пренебрежительное отношение к «борцам за независимость Украины», препятствуют реализации прав борцов за независимость, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Украины. Кроме того, публичное отрицание факта «правомерности борьбы за независимость Украины в XX веке» признаётся надругательством над памятью борцов за независимость Украины в XX веке, унижением

⁵³⁶ См.: <https://www.facebook.com/malofeevkm/posts/170093161502209>.

достоинства украинского народа и является противоправным. Таким образом, героизация нацистских коллаборационистов, являющаяся проявлением косвенного антисемитизма, с апреля 2015 г., благодаря стараниям правящих партий, стала частью государственной идеологии Украины.

26 сентября 2017 г. вступил в силу новый Закон «Об образовании», который запрещает с 2018 г. преподавание в украинских средних школах на любом языке, кроме украинского. С 2020 г. это правило распространится и на начальную школу (см. главу 1). Это решение ведёт к ассимиляции меньшинств, что соответствует типовым требованиям радикалов. Фактически Украина не выполняет и Минские соглашения, а президент Владимир Зеленский заявил, что хотел бы выйти из них, но не делает это только потому, что за этим последует снятие санкций с России.⁵³⁷ Поэтому объективно политический режим на Украине движется в идеологическом смысле на сближение с праворадикалами.

Тем не менее сами ультраправые партии имеют низкие рейтинги. Так, их общий кандидат на последних президентских выборах *Руслан Кошулинский* получил лишь 1,62 % голосов,⁵³⁸ неонацистская партия «Свобода» на парламентских выборах 2019 г. набрала лишь 2,15 %, ⁵³⁹ а на местных выборах в октябре 2020 года она заручилась поддержкой в общей сложности 3,3 % избирателей. Это объясняется тем, что большинство радикально настроенных граждан голосовали за те крупные, формально праволиберальные, т. н. проевропейские партии, которые имеют больше шансов победить. Речь идёт прежде всего о бывшем президенте Украины П. Порошенко и его партии «Европейская солидарность», которая практически переняла лозунги праворадикалов.

Если говорить об относительно умеренных ультраправых партиях, то можно выделить следующие:

- **Партия «Свобода»** – старейшая украинская националистическая партия, созданная ещё до распада СССР в октябре 1991 г. её бессменным лидером по сей день – *Олегом Тягнибоком* – как Социал-национальная партия Украины. В 2004 году переименована во Всеукраинское объединение «Свобода». Партия выступает за построение Украины как государства украинской нации, которая понимается в сугубо этническом смысле.

⁵³⁷ «Зеленский заявил, что хотел бы выйти из Минских соглашений», онлайн: <https://ria.ru/20201225/donbass-1590874587.html>.

⁵³⁸ Результати першого туру виборів президента України. Центральна виборча комісія України, онлайн: <https://www.cvk.gov.ua/pls/vp2019/wp300pt001f01=719.html>.

⁵³⁹ Результати по багатомандатному виборчому округу. Центральна виборча комісія України, онлайн: <https://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2019/wp300pt001f01=919.html>.

«Свобода» требует возвращения в украинские паспорта и свидетельства о рождении графы «национальность», как это было в СССР, и соблюдения процентных норм представительства этнических групп во всех областях жизни: в учебных заведениях, вооружённых силах, органах власти, здравоохранении, культуре и просвещении, а также во владении предприятиями. Все государственные учреждения, в том числе все школы, должны функционировать исключительно на украинском языке, однако меньшинствам предлагается завести школы с использованием родного языка. Доля украинского языка в СМИ должна соответствовать доле этнических украинцев в населении страны – не менее 78 %. Закон о языках, принятый в 2012 году, должен быть отменён, а вместо него следует принять закон о защите украинского языка (укр. *захист української мови*). Как видим, вторая часть программы властью была выполнена за последние пять лет.

- **«Конгресс украинских националистов»** – праворадикальная политическая партия, созданная в 1992 г. Характеризуется антисемитизмом и русофобией (евреи и русские объявлены главными врагами Украины), а также отрицанием Холокоста. Идеологи партии заявляют, что 150 000 евреев служили в вермахте, и поэтому не может быть и речи об их тотальном уничтожении в период Второй мировой войны. Партия героизирует коллаборационистов и одного из лидеров независимой Украины времён гражданской войны 1918 г. – С. Петлюру, известной организацией еврейских погромов.

- **«Национальный корпус»** – националистическая организация, созданная в 2016 году на базе общественной организации «Гражданский корпус “Азов”». Партия евроскептиков, выступает против евроинтеграции и сближения с Западом, одновременно объявляя Россию главным врагом Украины. Выступает за украинизацию всей системы образования, героизацию Бандеры и всех коллаборационистов времён Второй мировой войны. Члены «Национального корпуса» совместно с представителями других ультраправых организаций регулярно проводят в украинских городах факельные шествия, посвящённые дню рождения лидера ОУН(б) – Степана Бандеры – и годовщине создания Украинской повстанческой армии⁵⁴⁰. При этом в эстетике мероприятий, проводимых подготовленными людьми в камуфляже с факелами, усматривается очевидная отсылка к Третьему рейху.

⁵⁴⁰ «По Киеву прошёл марш за Бандеру с факелами и в красных колпаках. Как это было». *Страна.ua*. <https://strana.ua/news/179220-den-rozhdenija-bandery-1-janvarja-marsh-vo-svoboda-i-natskorpusa-v-kieve-onlajn.html>.

К третьей группе ультраправых относятся те партии и организации, которые можно отнести к *экстремистским и террористическим*. Их деятельность выходит за рамки закона, она направлена на разрушение существующих социально-политических систем и характеризуется не только ненавистью, но и насилием по отношению к меньшинствам и приверженцам противоположных взглядов.

К ним относятся *международные сетевые экстремистские группы*, имеющие отделения в целом ряде стран:

- Это, прежде всего, **The Atomwaffen Division (AWD)** – 20 ячеек по всей территории США, а также отделения в Великобритании, Канаде, Германии, странах Балтии и других странах Европы. AWD черпает вдохновение в культовых верованиях *Чарльза Мэнсона* и неонацистских идеях *Джеймса Мейсона*, а также в антисемитских, анти-ЛГБТ и апокалипсических взглядах.⁵⁴¹ Цель организации – создание национал-социалистического правительства и распространение идей «тотальной арийской победы» через насильственную «белую революцию» и «расовую войну».⁵⁴² Члены организации организовали учебные занятия по обращению с огнестрельным оружием. В августе 2017 года морпех, находившийся на действительной службе, и лидер ячейки AWD – *Василиос Пистолис* – атаковал контрпротестующих на митинге «Объединённые правые» в Шарлотсвилле (штат Вирджиния).⁵⁴³ Полиция также подозревает нескольких членов AWD в нескольких убийствах, имевших место в 2017–2018 годах. К ним относятся: нанесение ножевых ранений в январе 2018 года 20-летнему студенту Пенсильванского университета Блейзу Бернстайну в Калифорнии, предположительно, за то, что он был геем;⁵⁴⁴ и убийство 22 декабря 2017 года 17-летним членом AWD Николасом Джампом родителей его подруги в Рестоне, штат Вирджиния, потому что они подговаривали свою дочь порвать с Джампом из-за его экстремистских взглядов и т. д.

⁵⁴¹ Stanford, Center for the International Security and Cooperation, online at: https://cisac.fsi.stanford.edu/mappingmilitants/profiles/atomwaffen-division#text_block_23243.

⁵⁴² *Jonah Engel Bromwich*, “What Is Atomwaffen? A Neo-Nazi Group, Linked to Multiple Murders”, *New York Times*, Feb. 12, 2018, online at: <https://www.nytimes.com/2018/02/12/us/what-is-atomwaffen.html>; Mathias, Christopher (January 31, 2018). “1 Neo-Nazi Group. 5 Murders In 8 Months”. HuffPost. Archived from the original on March 26, 2019. Retrieved February 15, 2018; “Report: Suspect in Penn Student’s Murder Has Neo-Nazi Ties”. Philadelphia. January 29, 2018. Archived from the original on June 19, 2019. Retrieved February 15, 2018.

⁵⁴³ He’s a proud neo-Nazi, Charlottesville attacker – and a U. S. Marine, YouTube video, 3:02, posted May 3, 2018, by ProPublica. Cited in “White Supremacy Groups in the United States”, Counter Extremism Project, p. 10. Pistolis was martialled, jailed, and discharged after his identity was publicly revealed.

⁵⁴⁴ *Joe Trinacria*, “Report: Suspect in Penn Student’s Murder Has Neo-Nazi Ties”, online at: <https://www.phillymag.com/news/2018/01/29/suspect-penn-student-murder-neo-nazi-ties/>.

В марте 2020 года группа Atomwaffen Division была распущена после того, как несколько её членов, включая её бывшего лидера – *Джона Кэмерона Дентона*, были арестованы ФБР по обвинениям в преследовании, которые включали в себя антисемитские и расистские угрозы в адрес журналистов. В сентябре 2020 года двое из арестованных членов AWD признали себя виновными по федеральным обвинениям в заговоре. В связи с отсутствием в США законодательства, предусматривающего уголовное преследование собственных экстремистов как террористов, в марте 2020 года была предпринята попытка назначить AWD иностранной террористической организацией, но потом это решение было отменено. Под этим давлением организация объявила себя распущенной, но позднее, в июле 2020 года, реорганизовалась в «**Национал-социалистический порядок**» (NSO). Официальная программа НСП повторяла официальную программу AWD в её преданности Адольфу Гитлеру и полном неприятии нынешнего мирового порядка и желании свергнуть «контролируемые евреями» правительства по всему миру (хотя она и претендует на то, что является организацией, базирующейся в США). Подразделения AWD «**Зонненкриг**» и «**Фейеркриг**», которые считались британскими филиалами этой организации, были запрещены в феврале и июле 2020 года соответственно.

- Другим широко распространённым примером международных экстремистских организаций является всемирно известная **Blood & Honour (B&H)** – международная неонацистская сеть, идеология которой основана на национал-социалистической доктрине нацистской Германии. Через своё вооружённое подразделение **Combat 18 (C18)** группа совершала насильственные действия, в том числе убийства и взрывы. B&H была основана в Великобритании в 1987 году и росла в течение 1990-х годов, создав к концу десятилетия филиалы по всей Европе. Преступления B&H имели место в Северной Америке и в нескольких странах – членах ЕС. В январе 2012 года четыре члена B&H в Тампе, Флорида, были осуждены за убийство в 1998 году двух бездомных, которые были убиты, потому что группа считала их «нижестоящими». В феврале 2012 года члены B&H и C18 заминировали здание, занимаемое в основном цыганскими семьями, в том числе детьми, в городе Аше (Чехия).

- **The Base («База»)** (название которой происходит от перевода «Аль-Каиды») – это ещё одна жестокая неонацистская анархическая сеть, основанная в США в июне 2018 года, предположительно, *Ринальдо Наззаро*, сотрудником американских спецслужб, которого подозревают в шпионаже в

пользу России.⁵⁴⁵⁵⁴⁶ «База» сосредоточена на подготовке своих членов (в лагерях по всей территории США) к ведению расовой войны. Она стремится вербовать нынешних и бывших военнослужащих. Это международная сеть с ячейками в США, Канаде, Европе, ЮАР и Австралии. Она распространяет руководства по атакам «одиноких волков», изготовлению бомб, контрнаблюдению и партизанской войне.

- **Hammerskin Nation** является крупнейшей и наиболее организованной сетью скинхедов в США. Она была создана в 1988 году (из скинхедов панк-музыкальной сцены; группа продолжает организовывать ежегодные концерты белой музыки Hammerfest; последние концерты проходили в Калифорнии в октябре 2018 года и в Европе в ноябре 2019 года) и имеет ячейки по всему миру, включая Канаду.⁵⁴⁷ На протяжении многих лет Hammerskins обвинялись в различных насильственных преступлениях, включая убийства, нападения, поджоги, вандализм, преследование и другие преступления на почве ненависти. Стать членом «Хаммерскинса» сравнительно сложно: процесс проверки и инициирования занимает годы.

- **Ку-клукс-клан (ККК)** – ультраконсервативная тайная братская организация, посвящённая верховенству англо-саксонского протестантского общества, действующая на территориях США и Канады. Отстаивает такие идеи, как превосходство белых и белый национализм. В середине XX века ку-клукс-клан выступал также против американских католиков, чернокожих и коммунизма. В настоящее время организация выступает также против гомосексуалистов, мусульман и толерантности. С этой организацией связывают появление судов Линча.

- **«Три процента»** является одним из трёх основных компонентов антиправительственного ополченческого движения в США и Канаде. Ссылка на 3 процента проистекает из сомнительного исторического утверждения, что только 3 процента американских колонистов воевали против британцев во время Войны за независимость.⁵⁴⁸ Члены движения хорошо вооружены и активно занимаются подготовкой военизированных формирований «в интересах защиты традиционного наследия Канады от врагов, как иностранных, так и отечественных». Считают неизбежным вторжение

⁵⁴⁵ Daniel De Simone, Andrei Soshnikov & Ali Winston, BBC News, online at: <https://www.bbc.com/news/world-51236915>.

⁵⁴⁶ ADL, The Hammerskin Nation, online at: <https://www.adl.org/education/resources/profiles/hammerskin-nation>.

⁵⁴⁷ “Racist, Violent, Unpunished: A White Hate Group’s Campaign of Menace”, online at: <https://www.propublica.org/article/white-hate-group-campaign-of-menace-rise-above-movement>.

⁵⁴⁸ SPLC, ANTIGOVERNMENT MOVEMENT, ONLINE AT: <https://www.splcenter.org/fighting-hate/extremist-files/ideology/antigovernment>.

ислама и противостояние ему. Известны тем, что осуществляют мониторинг мечетей на предмет террористической деятельности.

Что же касается *национальных экстремистских организаций*, то здесь картина выглядит следующим образом.

США. В стране действует целый ряд экстремистских организаций, которые не могут быть привлечены к ответственности за терроризм или насильственный экстремизм вследствие особенностей американского законодательства. Среди них большинство представляет собой т. н. ополченческие организации, т. е. группы хорошо вооружённых людей, занимающихся обучением рукопашному бою, участвующих и организующих беспорядки на расовой почве (например, в ходе недавних событий BLM). К ним относятся **Националистический социальный клуб** (год создания – 2019), движение **Rise Above** (2017), «**Хранители клятвы**» (2009), **Патриотическое движение** (создано в 90-х, объединяет целый ряд разрозненных ультраправых вооружённых групп ополченцев, питающих расистские, ксенофобские, экстремистские, антисемитские, антиисламские и антииммигрантские чувства), «**Стражи Росомахи**» (2019) и «**Бугалу**» (2019). Последние две отличаются тем, что они относятся к т. н. политическим антиправительственным организациям. Первая стала известна, когда организовала заговор с целью похищения в октябре 2020 года губернатора Мичигана *Гретчен Уитмер* и насильственного свержения правительства. Было арестовано по этому делу 14 человек.⁵⁴⁹ «Бугалу» известна тем, что призывает ко второй гражданской войне и свержению правительства.

ФРАНЦИЯ. Значительную часть преступлений на почве ненависти во Франции, так же как и в большинстве других стран мониторинга, совершают одиночки. С 2015 года в стране было, например, раскрыто три заговора таких людей с целью убийства политического деятеля, включая президента *Эммануэля Макрона*. Некоторые из них создают свои маргинальные организации, часто состоящие из нескольких террористов и не связанные ни с какими другими группами. Так, в июне 2017 года недалеко от Марселя был арестован *Логан Александр Нисин* (Logan Alexandre Nisin), 21 год, за намерение убить тогдашнего министра внутренних дел *Кристофа Кастанера* и радикально настроенного левого члена парламента *Жан-Люка Мелениона*. Он «воссоздал» т. н. **Organisation armée secrète** (OAS) («Тайную организацию Армии»), одноимённую подпольную организацию, созданную французскими

⁵⁴⁹ “Who Are the Wolverine Watchmen, the Group Allegedly Part of Thwarted Plan to Kidnap Michigan Governor?”, *Inside Edition*, October 14, 2020, online at: <https://www.insideedition.com/who-are-the-wolverine-watchmen-the-group-allegedly-part-of-thwarted-plan-to-kidnap-michigan>.

военными в 1961 году для защиты французского присутствия в Алжире всеми средствами, включая широкомасштабный терроризм. Целью новой организации Нисина было заставить мусульман реиммигрировать в Северную Африку путём запугивания и террора.

Другой, более серьёзной организацией являлась **Action des force opérationnelles** (AFO) («Силы оперативного действия»). Это террористическая праворадикальная организация, ставящая целью избавление от исламского присутствия во Франции. Группа, в которую входили бывшие военнослужащие, полицейские и сотрудники жандармерии в возрасте от 32 до 69 лет, планировали нападения на освобождённых из тюрьмы радикальных имамов и бывших исламских террористов, а также на женщин в чадре или простых мусульман. Среди планов, выявленных в ходе их допроса в полиции, был один, получивший прозвище «халяльный проект» – отравление халяльного мяса в супермаркетах сильнодействующим пестицидом. В ходе обыска у них было изъято 39 единиц огнестрельного оружия и тысячи патронов, большая часть из которых хранилась без надлежащего разрешения. Были изъяты материалы для изготовления взрывчатки.⁵⁵⁰

Можно назвать также ультраправую группировку, склонную к насильственным действиям **Les Zouaves** («Зуавы»), названную по аналогии с лёгкой пехотой французской армии, которая использовалась в колониальной Северной Африке с 1830 по 1961 г. Нападают не только на мусульман, но и на евреев, гомосексуалистов, левых и тех, кто критикует насилие и язычество (группа состоит в основном из язычников). Группа известна своими нападениями на участников движения «Жёлтые жилеты» в 2019 г. и другими хулиганскими действиями. На международной арене известны контакты «зуавов» с украинскими националистами, Еленой Семенякой из политического крыла военизированной организации «Азов» («Национальный корпус»). Часть активистов этой организации, наряду с другими ультраправыми, участвовали в боевых операциях на востоке Украины на стороне военизированных частей украинских националистов. Другая французская группа праворадикалов, **Unité continentale** («Континентальный блок»), участвовала в боевых действиях на другой стороне, сражаясь за ДНР, якобы вместе с русскими неонацистами из запрещённого в России «Русского национального единства» (РНЕ)⁵⁵¹

⁵⁵⁰ *Nicolas Henin*, “The Significance of the AFO Case in the French Fight Against Jihadist Terrorism”, online at: <https://eeradicalization.com/the-significance-of-the-afo-case-in-the-french-fight-against-jihadist-terrorism/>.

⁵⁵¹ *Nicolas Lebourg*, “The French Far Right in Russia’s Orbit”, online at: <https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-01815852/document>.

ГРЕЦИЯ. Организация «**Чёрная Линия**» (Μαύρος Κρίνος) позиционирует себя как *левую* неонацистскую антиисламскую группу. В рассматриваемый период сражалась с исламистскими боевиками в Сирии, считая, что именно там находился «передний край борьбы» за европейскую цивилизацию. По организационной структуре напоминает модель таких организаций, как дивизион «Атомваффен». В стране также действует целый ряд неонацистских клубов боевых искусств, таких как, например, **Pro Patria**, основанный небольшой группой крайне правых мастеров боевых искусств в 2014 году в Афинах. Клуб организует и проводит турниры по смешанным единоборствам для единомышленников по всей Европе. Основатели Pro Patria вышли из различных ультранационалистических слоёв общества, включая распавшуюся политическую партию «Золотая заря», группу сторонников превосходства белых Blood & Honor и местные вооружённые отряды, такие как греческая группа Combat 18 и «Блуждающие националисты» (ΑΜΕ).⁵⁵² «Блуждающие националисты» (Ανένταχτοι Μαϊάνδριοι Εθνικιστές (ΑΜΕ)) – неонацистская организация, активно участвующая в митингах и акциях протеста против иммигрантов и мусульман. Имеет ярко выраженную антитурецкую направленность. Известно, что активисты организации нападали на офисы левых партий и НПО, а также избивали их активистов. Выступают также с антисемитскими заявлениями, неоднократно оскверняли еврейское кладбище в Ларисе.⁵⁵³

ИТАЛИЯ. В стране сегодня действует несколько правозэкстремистских организаций, чьё влияние, впрочем, незначительно. Можно назвать **Nuovo MSI – Destra Nazionale** («**Новые правые националисты**») – ультранационалистическая шовинистическая политическая партия, известная созданием незаконных вооружённых отрядов, таких как **Национальная гвардия Италии** (*Guardia Nazionale Italiana*) и **Чёрные патрули** (*Ronde Nere*). Пропагандируют гомофобию, исламофобию и антимигрантские настроения.

ГЕРМАНИЯ. Здесь необходимо обратить внимание на деятельность «**Движения идентичности**» (Identitäre Bewegung) и целого ряда т. н. «товариществ». «Движение идентичности», ДИ, является правозэкстремистской организацией, частью международной сети,

⁵⁵² Bloody Elbow, “Building Castles: Neo-Nazi fight clubs on the rise in Athens”, online at: <https://www.bloodyelbow.com/2020/1/8/21054569/neo-nazi-fight-clubs-greece-fighting-fascism-golden-dawn-mma-feature>.

⁵⁵³ См.: Athens Voice, online: <https://www.athensvoice.gr/politics/43063-anentahtoi-maiandrioi-ethnikistes-sta-dexia-tis-ha>; “Αυτός είναι ο γνωστός δικηγόρος που εμπλέκεται με την ακροδεξιά οργάνωση”, online: <https://www.ereportaz.gr/aytos-einai-o-dikigoros-poy-empleketai-me-tin-akrodexia/>.

первоначально возникшей в Британии и Франции (см. главу 2).⁵⁵⁴ Организация носит антиисламский ультраправый характер, выступает за расово однородную европейскую культуру и против мультикультурализма. В качестве программных требований имеет насильственную репатриацию всех «незападных» иммигрантов. По данным министерства внутренних дел, в период с апреля 2017 года по август 2018 года власти зарегистрировали 114 правонарушений, связанных с ДИ, подавляющее большинство из которых были такими, как наклеивание стикеров в неположенном месте, обрызгивание стен и проведение незарегистрированных собраний. В Мюнхене в августе 2018 г. произошли инциденты, связанные с подстрекательством к мятежу и с использованием запрещённых символов.⁵⁵⁵ В июне 2020 года активист движения был приговорён к 8 мес. лишения свободы условно за нападение в 2017 г. на двух полицейских с применением перцового баллончика перед домом ДИ в Галле (Заале).⁵⁵⁶

«Товарищества» (Kameradschaften), «свободные товарищества». Большинство из «товариществ» (ассоциация со словом «камерад», неформальное солдатское обращение в вермахте) было обезврежено полицией в середине 2010-ых гг. Несмотря на то, что, по оценкам экспертов, эти структуры более не являются в достаточной степени боеспособными для совершения терактов, нельзя утверждать, что правозэкстремистское подполье в Германии разгромлено полностью. Так, в ноябре 2020 г. прокуратура выдвинула обвинение против 12 арестованных в феврале с. г. членов так называемой **группы S**. Структура была организована по образцу финской ультраправой «Самообороны», близкой к принципу «товарищества». Правые радикалы планировали совершить нападение на политиков, антифашистских активистов и мечети с целью дестабилизировать ситуацию в стране, собирали средства на приобретение оружия.⁵⁵⁷ В начале декабря 2020 г. стало известно о запрете неонацистской группировки **«Штурмбригада 44»**. В неё входило 11 человек, двое из которых уже отбывают наказание за иные преступления. Группа использовала широкий спектр нацистской символики. Две «четвёрки»

⁵⁵⁴ Kostenlose Urteile, “Verfassungsschutz darf "Identitäre Bewegung" als "gesichert rechtsextremistisch" bezeichnen”, online: https://www.kostenlose-urteile.de/VG-Berlin_1-L-18820_Verfassungsschutz-darf-Identitaere-Bewegung-als-gesichert-rechtsextremistisch-bezeichnen.news28905.htm.

⁵⁵⁵ “Identitäre Bewegung begeht über 100 Straftaten”, *Frankfurter Allgemeine*, 24/08/2018, online: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/identitaere-bewegung-begeht-ueber100-straftaten-15753899.html>.

⁵⁵⁶ “Identitäre Bewegung Rechter Aktivist nach Angriff auf Polizisten verurteilt”, *Mitteldeutsche Zeitung*, 24/06/2020, online: <https://www.mz-web.de/halle-saale/identitaere-bewegung-rechter-aktivist-nach-angriff-auf-polizisten-verurteilt-36905198>.

⁵⁵⁷ “Verdächtige aus rechtsextremen Bürgerwehren”, *Tagesschau.de*, online: <https://www.tagesschau.de/investigativ/ndr-wdr/gruppe-s-111.html>.

в названии соответствуют четвёртым буквам алфавита и первым буквам «Дивизии Дирлевангера», почитаемой в правозэкстремистской среде командира подразделения СС – *Оскара Дирлевангера*. В квартирах участников группировки было найдено холодное оружие.⁵⁵⁸ В 2020 г. были запрещены две другие неонацистских группировки, организованные по несколько иному принципу, чем «товарищества», но исповедовавшие такую же идеологию: вышеуказанная **Combat 18** и «Северный орёл».

Отдельно стоит сказать о такой немецкой организации, как «Граждане Рейха». Это сеть нередко не связанных между собой организаций («Свободное государство Бавария», «Община Химгау», «Республика Свободная Германия» и другие). Их члены считают, что с капитуляцией Германии в 1945 г. Третий рейх не прекратил своего существования. Они не признают ФРГ легитимным государством. Некоторые группы печатают собственные «паспорта» и «денежные знаки», проводят «выборы» «депутатов» самопровозглашённых «Рейхстагов». Также устраиваются манифестации, митинги и другие акции. Определённый процент «граждан Рейха» проживает в коммунах и, желая свести контакты с государством до минимума, занимается сельским хозяйством и собственным кустарным производством. Долгое время «рейхсбюргеры» не считались опасными и склонными к насилию. Скорее их воспринимали в качестве представителей странной субкультуры. Ситуация изменилась после убийства полицейского, совершённого членом группировки в 2016 г. Убийца был приговорён к пожизненному заключению.⁵⁵⁹ У представителей группировки было найдено огнестрельное оружие. Ныне «граждане Рейха» находятся под наблюдением немецких спецслужб. В 2019–2020 гг. в квартирах её членов регулярно проходили обыски. Особенно опасными считаются активисты НКО «Объединённые немецкие народы и племена» (обыск 21 квартиры в марте 2020 г. силами 400 полицейских).⁵⁶⁰ НКО была признана экстремистской и запрещена. Группировка отрицает не только ФРГ как государство, но и в целом демократию, проповедует

⁵⁵⁸ “Gut vernetzte Rechtsextremisten”, *Tagesschau.de*, online: <https://www.tagesschau.de/inland/sturmbrigade-44-aufloesung-103.html>.

⁵⁵⁹ “Lebenslange Haft für Reichsbürger nach Mord an Polizisten”, *Zeit Online*, online: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2017-10/reichsbuergerbewegung-urteil-mord-polizisten-wolfgang-p>.

⁵⁶⁰ “Hochgefährliche Spinner”, *Frankfurter Allgemeine*, 19/03/2020, online: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/verbotene-reichsbuerger-gruppe-rechtsextrem-und-hochgefaehrlich-16686793.html>.

антисемитизм и отрицает Холокост. Из общего числа «рейхсбюргеров», оцениваемого в 19 000 человек, 950 признаны правыми экстремистами.⁵⁶¹

Общее количество жителей Германии, «вовлечённых в правоэкстремистский спектр», составило в июне 2020 г. 32 000 человек (2019 г.: 24 000). За период с июня 2019 по июнь 2020 г. жертвами правых экстремистов стали 13 человек.⁵⁶² Наиболее крупные теракты за этот период произошли в октябре 2019 г. в Галле/Заале (нападение на синагогу и турецкое кафе, двое погибших и трое раненых)⁵⁶³ и в феврале 2020 г. в Ханау (нападение на две кальянных, 11 погибших и пятеро раненых).⁵⁶⁴ Наиболее резонансным преступлением правых радикалов стало убийство руководителя окружного правительства Касселя – *Вальтера Любке* (ХДС). Он был убит выстрелом в голову на террасе собственного дома 1 июня 2019 г. Убийца и его помощник были найдены и задержаны. Оба являются активистами правоэкстремистских движений.⁵⁶⁵ Мотивом для совершения преступления стала политическая позиция Любке: он целенаправленно выступал за приём беженцев из кризисных регионов мира и настаивал на оказании гуманитарной помощи нуждающимся.

БРИТАНИЯ. Из правоэкстремистских группировок Британии следует упомянуть, прежде всего, **National Action (NA)** («Национальное действие»). Эта неонацистская организация, основанная в 2013 году, быстро зарекомендовала себя как одно из самых жестоких и вызывающих беспокойство движений, когда-либо возникавших среди крайне правых Великобритании. Бескомпромиссные приверженцы национал-социализма и откровенные поклонники Гитлера, проповедующие расовую исключительность, члены группы привлекли внимание общественности в 2014 году после публичного троллинга ливерпульского лейбористского

⁵⁶¹ Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat. Verfassungsschutzbericht 2019, online: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/sicherheit/vsb-2019-kurzfassung.pdf?__blob=publicationFile&v=3.

⁵⁶² “Minister rechnen mit mehr als 100 rechtsextremen Gefährdern”, *Die Welt*, 19/06/2020, online: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article209931591/IMK-in-Erfurt-Zahl-der-rechtsextremen-Gefahrder-steigt.html>.

⁵⁶³ “Halles Oberbürgermeister Wiegand: Gefahr für Synagoge vor Anschlag nicht absehbar”, Sachsen Anhalt, 28/10/2020, online: <https://www.mdr.de/sachsen-anhalt/landespolitik/u-ausschuss-zum-anschlag-auf-synagoge-in-halle-102.html>.

⁵⁶⁴ “Deutschland gedenkt den Opfern des Rassismus”, *Zeit Online*, online: <https://www.zeit.de/thema/hanau>.

⁵⁶⁵ “Der Mord am Kasseler Regierungspräsident”, *Zeit Online*, online: <https://www.zeit.de/thema/walter-luebcke>.

депутата *Люсианы Бергер*, еврейки по происхождению.⁵⁶⁶ В июне 2015 года ситуация приняла более зловещий оборот, когда активист НА *Зак Дэвис* был осуждён за попытку убийства сикхского доктора с помощью молотка и мачете.⁵⁶⁷

Более того, летом 2019 года один из наиболее высокопоставленных активистов НА, *Джек Ренишоу*, был признан виновным в подготовке террористического акта и приговорён к пожизненному заключению за заговор с целью убийства депутата парламента Западного Ланкашира – *Рози Купер*.⁵⁶⁸ После того, как в декабре 2016 года группа была объявлена террористической, в ходе мониторинга появились новости о продолжающейся деятельности группы под новыми названиями **Scottish Dawn** и **NS131**.⁵⁶⁹ Аресты и продолжающиеся судебные процессы над лицами, связанными с National Action, продолжаются: военнослужащие и более десятка других лиц недавно прошли через суд.⁵⁷⁰ Им были предъявлены обвинения в различных преступлениях, включая террористические преступления,⁵⁷¹ участие в запрещённой организации,⁵⁷² изготовление самодельной бомбы,⁵⁷³ преступления на сексуальной почве⁵⁷⁴ и несколько покушений на убийство.

Другим примером правоэкстремистских групп Великобритании является **Sonnenkrieg Division** (Подразделение «Война солнца»), также запрещённая в 2020 г. Это неонацистская группа, которая является

⁵⁶⁶ *Press Association*, “Racist troll guilty of harassing Labour MP with antisemitic posts”, *The Guardian*, 7 December 2016, online at: www.theguardian.com/uk-news/2016/dec/07/racist-troll-guilty-harassing-labour-mp-luciana-berger-joshua-bonehill-paine.

⁵⁶⁷ *BBC News*, “Lee Rigby revenge attacker Zak Davies given life sentence”, 11 September 2015, online at: www.bbc.co.uk/news/uk-wales-north-east-wales-34218184.

⁵⁶⁸ *BBC News*, “Jack Renshaw: MP death plot neo-Nazi jailed for life”, 17 May 2019, online at: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-england-lancashire-48306380>.

⁵⁶⁹ Cockburn, H., “National Action: Neo-Nazi group's aliases 'Scottish Dawn' and 'NS131' banned under terrorism laws, says Home Office”. *The Independent*, 28 September 2018, online at: <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/national-action-neo-nazi-scottish-dawn-ns131-banned-terrorism-laws-home-office-british-soldiers-west-a7971906.html>.

⁵⁷⁰ *Hope not Hate* “National Action”, February 2017, online at: www.hopenothate.org.uk/research/the-hate-files/national-action/.

⁵⁷¹ Dearden, L., “National Action: 'Miss Hitler' contestant and three fellow neo-Nazis convicted of terror offences”, *The Independent*, 18 March 2020, online at: <https://www.independent.co.uk/news/uk/crime/national-action-neo-nazi-terrorist-miss-hitler-alice-cutter-trial-a9345291.html>.

⁵⁷² *Press Association*, “Four UK neo-Nazis jailed for membership of National Action”, *The Guardian*, 9 June 2020, online at: <https://www.theguardian.com/uk-news/2020/jun/09/four-uk-neo-nazis-jailed-for-membership-of-national-action>.

⁵⁷³ *BBC News*, “Neo-Nazi pipe bomb teenager admits terror offence”, 16 July 2018, online at: <https://www.bbc.co.uk/news/uk-england-south-yorkshire-44848985>.

⁵⁷⁴ Dearden, L., “Jack Renshaw: Neo-Nazi paedophile who plotted to kill Labour MP jailed for life”, *The Independent*, 17 May 2019, online at: <https://www.independent.co.uk/news/uk/crime/jack-renshaw-trial-jail-sentence-rosie-cooper-labour-neo-nazi-a8918206.html>.

базирующимся в Соединённом Королевстве филиалом американской Atomwaffen Division, и поддерживает с ней связь по электронной почте и в чате. О группе стало известно, когда в декабре 2018 года британские спецслужбы получили информацию о том, что в Интернете члены группы обсуждают покушение на принца *Гарри* за то, что тот стал «предателем расы», которого следует расстрелять за то, что он женился на *Меган Маркл*, которая принадлежит к «смешанной расе». Кроме того, участники дискуссии обсуждали, что полицейские должны быть изнасилованы и убиты, а белые женщины, встречающиеся с цветными, должны быть повешены.⁵⁷⁵

В начале декабря 2018 года полиция арестовала трёх подозреваемых членов отделения Sonnenkrieg в рамках «продолжающегося расследования деятельности крайне правых». 18 июня 2019 года участники Sonnenkrieg *Данн-Кочоровски* и 19-летний *Михал Шевчук* были заключены в тюрьму за террористические преступления. По словам прокурора, эти люди пропагандировали участие в «тотальной атаке “на систему”», а Данн-Кочоровски провозгласил, что «террор – лучшее политическое оружие, поскольку ничто не заставляет людей бояться сильнее, чем страх внезапной смерти», и были полны решимости действовать. Данн-Кочоровски был приговорён к 18 месяцам заключения за поощрение терроризма, а Шевчук был приговорён к четырём годам тюремного заключения за поощрение терроризма и хранение документов, которые могут быть полезны террористу, например инструкций по изготовлению бомб.⁵⁷⁶

РОССИЯ. После разгрома властями прежнего и довольно сильного российского праворадикального движения в середине 2010-х гг. реально действующих организованных ультраправых групп в стране практически не осталось. Тем не менее можно упомянуть группу «**Граждане СССР**», или «**Союз славянских сил Руси**» – «СССР», существующую с 2010 г. Это правоэкстремистская организация, члены которой не признают распада СССР и официальные российские документы, носят с собой старые паспорта Советского Союза и отказываются подчиняться российским законам, считая их противоречащими законам несуществующего СССР. По данным ФСБ России, в 2018 году у движения было 150 тыс. последователей.⁵⁷⁷ Идеологическую основу группы составляет русский агрессивный

⁵⁷⁵ “UK to ban neo-Nazi Sonnenkrieg Division as a terrorist group”, *The Guardian*, online at: <https://www.theguardian.com/uk-news/2020/feb/24/uk-ban-neo-nazi-sonnenkrieg-division-terrorist-group>.

⁵⁷⁶ Там же.

⁵⁷⁷ «ФСБ вторглась в “СССР”», *Коммерсантъ* (Екатеринбург), 22.03.2020, онлайн: <https://www.kommersant.ru/doc/3579737>.

национализм, неоязычество и антисемитизм. Так, двое активистов этой организации в сентябре 2020 г. нашли потенциального наёмного убийцу, которому передали личные данные председателя еврейской общины г. Краснодара Юрия Ткача, а также «монтажный нож и средства конспирации» и обещали высокое положение в своей организации в случае «успешной ликвидации раввина». Хотя покушение было прервано уже на этом этапе, так как «киллер» оказался оперативным сотрудником, работавшим под прикрытием, и лишь инсценировал покушение, сам заказ можно считать реальным, так как «граждане СССР» в Краснодаре и до этого отличались агрессивным антисемитизмом и маргинальностью. Кроме того, региональные активисты организации рассылали в воинские части, расквартированные в их местности, а также подразделения ФСБ письма с призывом к революции.⁵⁷⁸

К числу других новых организаций, ставших заметными, можно отнести группу «**Мужское государство**», возникшую в социальной сети «ВКонтакте» в 2016 году, исповедующую т. н. национал-патриархат (национализм с сильной примесью мужского шовинизма). В 2020 году сторонники этой группы перешли от интернет-угроз к реальным нападениям. В частности, в августе 2020 года они совершили нападение на блогера Яну Леонову за то, что она публиковала в сети Instagram свои видеоролики, в которых она танцевала на шесте в костюме католической монахини. Неизвестный мужчина в маске и на самокате догнал и ударил её в лицо, когда та возвращалась домой от подруги.⁵⁷⁹

В условиях жёсткой «зачистки» праворадикального поля правоохрнительными органами РФ многим активистам приходится действовать в одиночку. В рассматриваемый период это выражалось в их активном участии в выборных кампаниях. Некоторые из них были успешны, прежде всего, благодаря поддержке левых и либеральных партий и организаций, которые стремятся создать единый фронт для борьбы с пропрезидентскими кандидатами. Например, благодаря такой тактике, вместе с отдельными коммунистами и демократами в новосибирскую городскую думу был избран известный на местном уровне националист *Ростислав Антонов*, допускающий резкие антимигрантские высказывания.⁵⁸⁰

УКРАИНА. К правоэкстремистским организациям на Украине вполне можно отнести «**Правый сектор**», «**С14**» и **полк Национальной гвардии**

⁵⁷⁸ Там же.

⁵⁷⁹ «Станцевавшей в костюме монахини популярной блогерше разбили лицо», «РИА НОВОСТИ», 26.08.2020, онлайн: <https://ria.ru/20200826/blogger-1576310822.html>.

⁵⁸⁰ «Горсовет Новосибирска обновился более чем на 50 %», «Сибкрай.ru», онлайн: <https://sibkray.ru/news/2126/937993/>.

«Азов». «Правый сектор» оформился в качестве конфедерации нескольких ультраправых организаций во время событий на Евромайдане. 22 марта 2014 года на закрытом съезде в Киеве было принято решение преобразовать «Правый сектор» в политическую партию «на юридической и кадровой базе» партии «Украинская национальная ассамблея» (УНА-УНСО), которая была переименована в партию «Правый сектор». Однако, как было заявлено, помимо партии «Правый сектор», продолжили существование и общественная организация, и так называемый «силовой блок». 21 июля 2015 года на чрезвычайном всеукраинском съезде было объявлено о переименовании «Правого сектора» в *Национально-освободительное движение* (укр. *Національний визвольний рух*) «Правий сектор» в связи с началом «нового этапа революционной борьбы». Военным крылом движения является «Добровольческий украинский корпус» (лидер – *Андрей Стемпницкий*), политическим – партия «Правый сектор» (*Андрей Тарасенко*). Имеется также некое «молодёжное движение» – «Правая молодёжь». Первоначальную основу группировки составили футбольные фанаты-националисты, которые на стадионе традиционно размещались в правом секторе. Отсюда и название «Правый сектор».

Идеологию партии можно охарактеризовать как украинский интегральный национализм (см. ниже), граничащий с фашизмом. Выступают за «дерусификацию Украины, героизацию палачей времён Второй мировой и гражданской войн» (1918–1820), а также за «национальную революцию». Фактически все требования ПС на сегодняшней Украине выполнены. В опубликованном в начале июня 2016 года докладе спецдокладчика ООН по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях «Правый сектор» отнесён к числу «склонных к насилию ополчений, которые действуют в качестве самостоятельной силы благодаря официальному потворству на высоком уровне и при почти полной безнаказанности». В частности, речь идёт о насилии над людьми (журналистами, писателями), с убеждениями которых они не согласны, а также об угрозах применения насилия в адрес адвокатов и судей.⁵⁸¹

«С14» – праворадикальное общественное объединение, декларирующее приверженность украинскому национализму с чертами неонацистской группы. Проводит т. н. акции прямого действия, т. е. нападения

⁵⁸¹ Совет по правам человека ООН. Тридцать вторая сессия. «Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях, о его миссии на Украине», онлайн: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G16/091/45/PDF/G1609145.pdf?OpenElement>.

на коммунистов, социалистов, левых и цыган. Идеологически стоит на позициях украинского интегрального национализма. «С14» не является политической партией. Она начиналась как типичная уличная боевая группировка, а ныне в её функционал постепенно добавляется и общественная активность. По разным версиям, название происходит или от зашифрованного названия «Січ» («Сечь»), или это отсылка к известному неонацистскому символу «14/88». Лидером группировки является *Евгений Карась*. «С14» получает государственное финансирование. Так, ряд общественных организаций, основанных членами «С14», в 2019 году получили 900 тыс. грн. (почти \$ 30 тыс.) от Государственной службы по делам ветеранов войны и АТО и 200 тыс. грн. от Киевской городской государственной администрации. Также руководитель «С14» Е. Карась входит в состав двух общественных советов при Министерстве по делам молодёжи и спорта и Национального антикоррупционного бюро.⁵⁸²

Полк Национальной гвардии «Азов» – действующее подразделение в составе воинской части № 3057 Восточного оперативно-территориального объединения Национальной гвардии Украины.⁵⁸³ Батальон «Азов» был создан после победы Евромайдана. В его состав вошли группы националистов, активно участвовавшие в протестном движении – активисты т. н. Автомайдана и ультранационалистов («чёрных человечков») одного из праворадикальных лидеров – Мосийчука. Также в состав батальона вошли киевские ультрас из числа футбольных болельщиков.⁵⁸⁴ Полк получает официальное вооружение в МВД Украины, а также финансируется из бюджета государства. Также основными источниками финансирования и снабжения полка техникой являются частные пожертвования, поддержка волонтерского движения, благотворительные фонды и помощь бизнесменов. В поддержку полка в городах Украины регулярно проводятся благотворительные концерты. В составе этого воинского подразделения служат люди, которые не скрывают своих неонацистских, ультраправых и националистических убеждений.⁵⁸⁵ В частности, командир «Азова», подполковник *Андрей Билецкий*, являющийся по совместительству также главой националистических организаций СНА

⁵⁸² «Как Украина платит ультраправым. При Зеленском увеличилось финансирование радикалов из группировки “С14”». «Страна.уа». 26.08.2020, онлайн: <https://strana.ua/articles/analysis/286150-hosudarstvo-oplachivaet-radikalnye-dvizhenija-v-ukraine.html>.

⁵⁸³ Національна Гвардія України, онлайн: <https://ngu.gov.ua/ua/news/rozyasnennya-shchodo-statusu-specpidrozdlu-azov>.

⁵⁸⁴ «Группа ультрас киевского “Динамо” вошла в батальон “Азов”», *Росбалт*, 4 июня 2014 г., онлайн: <https://www.rosbalt.ru/ukraina/2014/06/04/1276864.html>.

⁵⁸⁵ *Oren Dorell*, “Volunteer Ukrainian unit includes Nazis”, *USA Today*, online: <https://eu.usatoday.com/story/news/world/2015/03/10/ukraine-azov-brigade-nazis-abuses-separatists/24664937/>.

(«Социал-национальная ассамблея») и «Патриот Украины», считает, что историческая миссия украинской нации – «возглавить крестовый поход белой расы против возглавляемых семитами недочеловеков», а социал-национализм поднимет «на щит все древние украинские арийские ценности».⁵⁸⁶

Ультранационалистическая идеология полка «Азов» неоднократно становилась предметом критики как внутри Украины, так и со стороны стран Запада. Так, в октябре 2019 года группа из 40 конгрессменов – членов Демократической партии США – направила обращение в Государственный департамент с требованием признать «Азов» террористической организацией. В заявлении отмечается, что «Азов» открыто приглашает в свои ряды неонацистов, а «за относительно короткую историю этой группы ООН зафиксировала нарушения прав человека и случаи пыток». Также конгрессмены в обращении указывали на то, что Brenton Tarrant, расстрелявший 50 человек в новозеландской мечети в марте 2019 года, был связан с «Азовом» и тренировался на их базе.⁵⁸⁷ ООН и правозащитные организации неоднократно свидетельствовали о похищениях людей военнослужащими «Азова», пытках и изнасилованиях мирных жителей.⁵⁸⁸

Существенную поддержку и покровительство «Национальному корпусу» и «Азову» оказывает министр внутренних дел – Арсен Аваков. О связях радикалов с главой МВД украинские СМИ и политические эксперты регулярно сообщают, начиная с 2014 года. По имеющейся информации, бойцы «Азова» и члены «Национального корпуса» используют Аваковым для оказания силового давления на своих политических противников и сторонников мирного завершения конфликта в Донбассе. После требования группы конгрессменов признать «Азов» террористической организацией Аваков в течение десяти дней дважды оказывал полку публичную поддержку. Сначала во время встречи с главой миссии США на Украине Кристиной Куинн Аваков заявил, что обращение конгрессменов является «дискредитацией

⁵⁸⁶ «Український Соціал-Націоналізм», онлайн: <https://archive.fo/20130423165229/http://rid.org.ua/?p=256#selection-501.0-501.30>.

⁵⁸⁷ «Связь между “Азовом” и терактами в Америке очевидна». Почему США хотят приравнять полк Нацгвардии Украины к ИГ. «Страна.ua». 22.10.2019. URL: <https://strana.ua/news/229127-azov-khotjat-vnesti-v-spisok-terroristov-ssha-cto-eto-oznachaet.html>.

⁵⁸⁸ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, «Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в Украине 14 марта 2014 г. – 31 января 2017 г.», онлайн: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportCRSV_RU.pdf; Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека, «Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 февраля – 15 мая 2016 г.», онлайн: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_14th_HRMMU_Report_RUSSIAN.pdf.

подразделения и его борьбы за территориальную целостность Украины».⁵⁸⁹ Также Аваков посетил базу «Азова» в Мариуполе, где назвал полк «одним из самых профессиональных и подготовленных подразделений» и заявил о «максимальной поддержке тех, кто защищает Украину».⁵⁹⁰

Идеология ультраправых

Идеологические основы всех ультраправых организаций – ксенофобия, неприязнь к меньшинствам, супрематизм, включая расизм, и этнонационализм с различными уклонами. Например, в 2019 г. в Канаде было проведено масштабное научное исследование, в котором приняли участие 45 респондентов из 4 англо- и франкоговорящих провинций страны, принадлежавших к 41 праворадикальной группе умеренного толка. Результаты опроса показали, что основной движущей силой этих ультраправых групп является демонизация мусульманской иммиграции как способ продвижения к более общей критике иммиграции, мультикультурализма и либерализма. При этом большинство ультраправых опрошенных утверждало, что «иммиграция мусульман – это лишь “верхушка айсберга”, и все формы иммиграции представляют серьёзную опасность для общества в целом». С этой точки зрения ислам является лишь «симптомом», а иммиграция – «настоящей болезнью».⁵⁹¹

Общей идеологической платформой большинства ультраправых считается также Alt-Right (Alternative Right), доктрина, в основе которой лежит тезис о необходимости защищать «традиционную идентичность», «западные ценности» и бороться против мультикультурализма, свободной иммиграции и свободной торговли, поскольку последнее бьёт по местным товаропроизводителям и трудящемуся классу. В целом Alt-Right отвергает западный демократический идеал и господствующий консерватизм, критикует мультикультурализм и тезис о необходимости защищать права меньшинств. Разные радикальные силы толкуют Alt-Right по-разному. Умеренные силы

⁵⁸⁹ «Аваков решил, что раз в Конгрессе США “Азов” связывают с террористами, значит, это “знак качества”». «Страна.ua». 25.10.2019. URL: <https://strana.ua/news/229778-avakom-prokommentiroval-initsiativu-konhressmenov-vkljuchit-azov-v-terroristicheskij-spisok.html>.

⁵⁹⁰ «Аваков приехал в Мариуполь, чтобы выразить поддержку «Азову», который в США собираются приравнять к террористам». «Страна.ua». 28.10.2019. URL: <https://strana.ua/news/230338-hlava-mvd-avakov-podderzhal-polk-azov-v-mariupole-foto.html>.

⁵⁹¹ *Aurélie Campana*, Université Laval; *Samuel Tanner*, Université de Montréal. “Anti-Muslim Ordinary Racism and the Banalization of Far-Right Ideology”, Research Report, 2019, online at: https://www.tsas.ca/wp-content/uploads/2019/04/RR2019_01_Campana_Tanner.pdf.

рассматривают её как идеологию традиционной идентичности, экстремисты – как доктрину расовой идентичности.⁵⁹²

Говоря об идеологии праворадикалов, нельзя не упомянуть о роли католической церкви. Несмотря на откровенно толерантную позицию папы римского Франциска, внутри католической церкви сформировалась достаточно мощная оппозиция, которая активно взаимодействует с крайне правыми, предлагая им ультракатолицизм в качестве новой и, безусловно, мощной идеологической базы. Это происходит практически во всех странах условного Запада – от Италии, где сформировалась вполне организованная ультраправая католическая оппозиция внутри церкви, до Польши, где иерархи католической церкви являются одними из главных консультантов правопопулистского правительства PiS по проблемам мигрантов, мусульман и беженцев. Даже в США существует целая группа оппозиционно настроенных католических священников и активистов, последовательно выступающих против руководства Ватикана и лично папы (в качестве примера можно привести сайт Church Militant)⁵⁹³. Эти круги отвергают экуменизм папы, его открытость другим религиям, критику антисемитизма и антиисламизма, поддержку ЛГБТ в католических кругах. И это помимо расхождения по богословским и доктринальным вопросам.

Противостояние обострилось после публикации одной из последних (8 апреля 2016) папских энциклик «Amoris Laetitia» («Радость любви»), где он призывает принимать иммигрантов и приветствовать разнообразие. В оппозиции этой энциклике оказалось 80 высших представителей католического духовенства, из них 45 направили официальные письма с возражениями папе, что в прежние времена казалось невозможным. Ультракатолический радикализм также активно использует Интернет. Известен целый ряд веб-сайтов и блогов, которые являются католическими по форме, но праворадикальными по содержанию, активно используют язык ненависти по отношению к меньшинствам и другим религиям.⁵⁹⁴

Отдельно стоит сказать об идеологической базе украинских радикалов. Она существенно отличается от общепринятой идеологии ультраправых в

⁵⁹² “How Donald Trump’s New Campaign Chief Created an Online Haven for White Nationalists”, *Mother Jones*, online at: <https://www.motherjones.com/politics/2016/08/stephen-bannon-donald-trump-alt-right-breitbart-news/>.

⁵⁹³ National Catholic Reporter, online at: <https://www.ncronline.org>.

⁵⁹⁴ См.: CENTER FOR MONITORING AND COMPARATIVE ANALYSIS OF INTERCULTURAL COMMUNICATIONS AT THE MOSCOW INSTITUTE OF PSYCHOANALYSIS, EUROPEAN CENTRE FOR DEMOCRACY DEVELOPMENT, INSTITUTE FOR ETHNIC POLICY AND INTER-ETHNIC RELATIONS STUDIES, “CONTEMPORARY FAR-RIGHTS. Right radicalism in Europe: ideology, social basis, prospects”, p. 15–20, online at: https://civic-nation.org/pan-european-report/contemporary-radicalism_eng.pdf.

других странах. Идеологической базой современного украинского национализма, как и 100 лет назад, снова стала теория украинского интегрального национализма. Автором этой теории был украинский националист конца XIX – начала XX в. Дмитрий Донцов, хотя универсальная теория интегрального национализма была сформулирована ещё до него французскими философами Шарлем Моррасом и Морисом Барресом. Они противопоставляли его принципам гуманного либерализма и ставили во главу угла нелиберальный, тоталитарный характер национализма: все граждане должны подчиняться одним и тем же нормам и правилам и разделять общий энтузиазм, а все личные свободы должны подчиняться идее национализма. При этом интегральные националисты отказываются от сотрудничества с другими нациями. Донцов лишь попробовал применить эти принципы на украинской почве. Он противопоставляет украинскую нацию – «свидомых» («сознательных») – украинскому народу. Объявляет независимость Украины не единственной самоцелью. Первичной, главной целью является, по Донцову, создание европейской украинской нации путём чистки украинского народа, в ходе которой отбрасываются любые популярные в конце XIX – начале XX в. идеи дружбы между нациями или тем более федерализма или автономии как в составе Польши, так и в составе России. Донцов призывал к ориентации на популярные в XIX в. общеевропейские (западноевропейские) ценности «расовой гигиены», выступал за борьбу и сопротивление имперскому национализму России и шовинизму Польши, против засилья чужих идей и идеалов. Обосновывая свои взгляды, Донцов выдвигал теории о существовании двух миров («Латино-германский» и «Московско-азиатский»), которые постоянно враждуют между собой. Граница этих «миров» проходит по восточной части этнических границ Украины и Белоруссии. Этим Донцов обосновывал необходимость ориентации украинской внешней политики на Европу. Также Донцов вполне разделял общие положения националистической теории этатизма, выступая за сильное независимое украинское государство.

Итак, мы видим, что число ультраправых организаций – от умеренных до экстремистских – во всём мире растёт, несмотря на активные действия властей по контролю за их деятельностью. Говоря об этих организациях, нельзя упускать из виду роль ультраправых одиночек, которые не принадлежат ни к одной из них, но действуют самостоятельно, исходя из собственных убеждений, которые формируются либо под воздействием виртуальной среды, либо под воздействием ближайшего окружения. Именно одиночки планировали и осуществляли львиную долю терактов, именно из-за

них в рассматриваемый период количество актов террора со стороны праворадикальных групп, например, в Британии превысило количество терактов, организованных исламистскими экстремистами.⁵⁹⁵ Поэтому неудивительно, что в рассматриваемый период количество обращений к терроризму со стороны праворадикальных групп превысило количество обращений исламистских экстремистов.

Исламисты

На сегодняшний день, несмотря на то что большинство преступлений на почве ненависти совершаются праворадикалами, правительства стран мониторинга оценивают исламский экстремизм как наиболее опасный. Это объясняется тем, что исламисты совершают более резонансные преступления, а также тем, что во многих случаях именно исламистские террористические атаки провоцируют создание праворадикальных групп и массовые преступления ненависти против мусульман.

Исламизм – это религиозно-политическая идеология и практическая деятельность, направленные на создание условий, при которых любые противоречия внутри общества и государства, где есть мусульманское население, а также межгосударственные отношения с их участием будут решаться на основе норм шариата. Таким образом, это радикальная, но далеко не всегда экстремистская идеология. Радикализм исламизма состоит в том, что буквальное следование законам шариата приводит к отрицанию равенства полов, свободы совести, других демократических ценностей, а также порождает реакционно-утопические стремления возродить мусульманское средневековье.

Черты экстремистского движения исламизм приобретает тогда, когда исламисты начинают навязывать своё видение ислама т. н. этническим мусульманам, реализовывать установки шариата явочным порядком в секулярных странах, особенно в странах с демократической формой правления, где мусульмане составляют меньшинство. Это становится особенно очевидным, когда они начинают практиковать джихад против всех неверных: как немусульман, так и, что крайне важно, тех мусульман, которые не являются и не желают быть исламистами. Последнее, как правило, оборачивается террористической деятельностью, в том числе с

⁵⁹⁵ Williams, T., “Teen neo-Nazi satanist spared jail after admitting terror offences”, The Metro, 2 November 2020, online at: <https://metro.co.uk/2020/11/02/teen-neo-nazi-satanist-spared-jail-after-admitting-terror-offences-13523592/>.

использованием террористов-смертников против случайного набора людей в местах их концентрации (т. н. «слепые» теракты).

Исламисты поделили Европу на разные зоны. Зоной джихада являются Франция, Германия, США, Бельгия, Россия и ряд других стран. Логистической зоной или зоной транзита являются Италия, Греция и Украина. В этих странах исламисты стараются вести себя незаметно, не прибегая к террористическим актам, чтобы не провоцировать власти. Здесь существуют отделения ИГ и «Аль-Каиды», занимающиеся изготовлением поддельных документов, через эти страны осуществляется финансирование террористической деятельности, включая переброску наличных денег, оружия, транзит боевиков и т. д. Недаром итальянский прокурор Стефано Д'Амбруосо заявил, что «Италия для “Аль-Каиды” и других организаций – это как большой завод по производству документов, и боевики полностью посвятили себя этой задаче».⁵⁹⁶

По американской классификации, предложенной экспертно-аналитическим центром RAND, исламистские течения делятся на «консервативно-фундаменталистские» (или «фундаменталистские, опирающиеся на священные тексты») и «радикально-фундаменталистские» (джихадисты).⁵⁹⁷ Если следовать квалификации RAND, то этим двум группам по их целям, идеологии, отношению к терроризму и насилию присущи следующие признаки:

1. Радикально-фундаменталистские признаки:

- Политические цели приоритетны, ислам используется для решения политических задач.
- Буквальное толкование исламских текстов, однако при этом вводятся новые политические идеи и акцентируется внимание на обязанности по участию в джихаде.
- Декларируется необходимость изменения существующего социального и политического порядка и создание государства, основанного на строгом соблюдении шариата.
- Демократия объявляется «религией неверных». Тезис основан на убеждении, что политическая легитимность исходит от Бога. Следовательно, государственное управление должно осуществляться религиозными профессионалами, ответственными

⁵⁹⁶ Stefano Dambruoso and Guido Olimpio, *Milano-Baghdad* (Milano: Mondadori, 2004), p. 53 (transl.); cfr. Lorenzo Viadino, *Il Jihadismo autoctono in Italia: Nascita, Sviluppo, e Dinamiche di Radicalizzazione*, (Roma: ISPI, 2014).

⁵⁹⁷ Rabasa A. M. et al. *The Muslim World after 9/11*. RAND Corporation, 2004. P. 7–12. online at: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/monographs/2004/RAND_MG246.pdf.

только перед Богом. Некоторые группы, такие как, например, «Хизб ут-Тахрир», стремятся установить всемирный халифат.

- Западная концепция прав и свобод человека отрицается. Считается, что только полное установление шариата гарантирует создание справедливого общества. Отрицательное отношение к предоставлению прав религиозным меньшинствам и мусульманам, не разделяющим эти взгляды.

- Готовность использовать насилие и угрозы для претворения этих концепций ислама в жизнь.

- Прямые связи с терроризмом и террористическими организациями.⁵⁹⁸

2. Консервативно-фундаменталистские признаки:

- Ставятся преимущественно религиозные цели.
- Буквальная интерпретация мусульманских религиозных текстов.

- Политический консерватизм, признание верховенства религиозного права во всех сферах жизни.

- Декларация того, что политическая легитимность приобретается только от Бога, хотя и допускаются некоторые демократические элементы, например правление политических лидеров, которые тем не менее правят только согласно шариату и консультируются с богословами (улемами).

- Западная концепция прав и свобод человека отрицается. Утверждается, что только полное установление шариата гарантирует создание справедливого общества. Однако, в отличие от радикальных фундаменталистов, допускается статус «зиммиев» (немусульманские подданные исламского государства) для немусульманских сообществ.

- Реакционность в плане общественных отношений, особенно в отношении одежды и правил поведения женщин. Поведение мужчин также ограничивается, но в меньшей степени.

- Связи с терроризмом в основном косвенные, однако между фундаменталистскими группами и экстремистами есть контакты на различных уровнях.

- Вариативность отношения к насилию – в зависимости от ситуации и этапа исторического развития.⁵⁹⁹

⁵⁹⁸ Ibid, p. 7–9.

⁵⁹⁹ Rabasa A. M. et al. The Muslim World after 9/11. RAND Corporation, 2004. P. 7–12. online at: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/monographs/2004/RAND_MG246.pdf.

Анализ этих признаков позволяет сделать вывод о том, что в процессе радикализации этнических мусульман одна группа дополняет другую. Консервативные фундаменталисты занимаются пропагандой исламизма среди этнических мусульман, в том числе не просто умеренных, а даже не соблюдающих религиозные традиции. Цель – запугать их, сформировав в их сознании враждебный исламу образ западной цивилизации, которая якобы оказывает пагубное влияние на весь, в том числе исламский, мир.⁶⁰⁰ Для этого активно используются элементы исламского салафитского вероучения, часто извращённые исламистами, например понимание того же джихада, а также спонтанно возникающее у определённой части населения недовольство социальной, экономической или внешней политикой страны проживания. Как правило, консерваторы-фундаменталисты стремятся представить её как политику, присущую всем странам, которые не используют шариат в качестве государственно-правовой системы. Вывод, который следует из пропаганды таких организаций, всегда один: Запад объявил войну исламу. А раз так, то и «ислам в равной степени находится в состоянии войны с Западом, и мусульмане в этой войне должны выбрать какую-то сторону».⁶⁰¹

Вторая группа (радикально-фундаменталистская по квалификации RAND), к которой относится «Хизб ут-Тахрир», – это джихадисты-вербовщики, завершающие процесс радикализации мусульман. Как правило, они же решают и основную задачу: совершение терактов в странах мониторинга или же формирование групп боевиков для отправки на Ближний Восток и в Северную Африку.

К организациям первого типа относятся в основном салафитские группировки, такие как «**Братья-мусульмане**», БМ (действует легально в странах мониторинга, кроме России),⁶⁰² «**Таблиги Джамаат**», ТД (запрещена в России), «**Минхадж-уль-Коран Интернэшнл**», МК, а также турецкая группа «**Исламское общество Милли-Гёрюс**» (МГ). Все эти организации являются международными сетевыми структурами, получающими поддержку из Пакистана, Бангладеша, Турции и других мусульманских стран и специализированных исламских фондов.

⁶⁰⁰ Allan, H., Glazzard, A., Jespersen, S., Reddy-Tumu, S., & Winterbotham, E., “Drivers of Violent Extremism: Hypotheses and Literature Review”, *Royal United Services Institute*, 16 October 2015, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/57a0899d40f0b64974000192/Drivers_of_Radicalisation_Literature_Review.pdf.

⁶⁰¹ “HOPE Not Hate”, January-February 2016, Issue no. 23, p. 41.

⁶⁰² «США намерены признать “Братьев-мусульман” террористами», BBC News, Русская Служба, онлайн: <https://www.bbc.com/russian/news-48119168>.

- **«Братья-мусульмане» (БМ)** – международная салафитская религиозно-политическая ассоциация, ставящая своей целью создание в странах распространения ислама общества, построенного на принципах «исламской справедливости» при строгом соблюдении шариата, исламских норм жизни. По убеждению братьев-мусульман, к этой цели ведёт исламский путь развития. Одной из целей является создание «Всемирного Халифата». Активно занимаются обработкой исламского населения в Европе. В целом ряде стран исламского мира (прежде всего в Египте, а также в Саудовской Аравии, Таджикистане, Сирии и Бахрейне) организация считается террористической и запрещена.

- **«Таблиги Джамаат» (ТД)** – религиозное движение, запрещённое в России и ряде других стран СНГ. «Таблиги» исповедует крайне консервативную форму ислама, согласно которой единственным праведным образом жизни мусульманина может быть лишь максимально точное соблюдение заповедей Корана, что включает в себя одежду, питание, поведение, отрицание демократии и всего «западного», минимальные контакты с немусульманами и другие правила. Цель – «возвращение истинного ислама», уммы. Движение характеризуется отрицательным отношением к любым «западным» демократическим ценностям, светскому мировоззрению, немусульманским законам, осуждением любого уподобления «немусульманам» (представителям иных религий и культур). Вооружённый джихад с целью установления исламского вероучения и подчинения неверия признаётся идеологами «Таблиги Джамаат», однако указывается, что в настоящее время следует вести проповедническую деятельность (таблиг). Джихад в целом трактуется широко, к нему относят также совершение регулярного пятикратного намаза.

По мнению некоторых бывших членов «Таблиги Джамаат», целью тартиба объединения является исключение человека из повседневной жизни и получение контроля за: 1) его поведением; 2) его мышлением; 3) его эмоциями; 4) поступающей к нему информацией. В таких условиях уровень критического мышления снижается, повышается внушаемость. Лидеры и идеологи «Таблиги Джамаат» уделяют большое внимание тому, чтобы удовлетворить четыре основные потребности человека: 1) потребность в общности; 2) потребность в структурированности; 3) потребность в значимости для окружающих; 4) потребность в подражании. Очень многие таблиговцы заявляют, что их весьма привлекает в таблиге чёткая, отлаженная и единая во всём мире система (тартиб) деятельности.⁶⁰³

⁶⁰³ Абу Юсуф. Таблиг – взгляд изнутри. Ч. 2. Казань: Изд-во АН РТ, 2018. С. 2.

- **«Минхадж-уль-Коран Интернэшнл» (МК)** – международная исламистская неправительственная организация, ставящая целью распространение религиозного учения во всём мире. Имеет отделения в Греции, Британии, Пакистане, Индии и Норвегии. Участники в своих проповедях призывают к жёстким репрессиям в отношении отступников от ислама, вплоть до убийства.⁶⁰⁴

- **«Исламское общество Милли-Гёрюш» (МГ)** – религиозно-политическое протурецкое движение. Его называют одной из «ведущих турецких диаспорских организаций в Европе», а также описывают как крупнейшую исламскую организацию, действующую на Западе. Имеет около 90 000 членов по всей Европе, в том числе 50 000 в Германии. Идеологи движения считают, что в настоящее время мусульманский мир переживает упадок ввиду ненадлежащего использования западных технологий и попыток перенять западные ценности, прежде всего секуляризм. В Западной Европе, особенно в ФРГ, движение контролирует многие мечети и является крупным религиозным течением.⁶⁰⁵

- **«Хизболла»** – проиранская группировка, действующая в основном на Ближнем Востоке. Признана террористической организацией в Канаде, США, Израиле и Египте, Лигой арабских государств (с марта 2016 года), в странах Персидского залива, а также частично в ЕС, Австралии и Великобритании. Несмотря на это, в отдельных странах ЕС организация представлена как менее радикальная пропагандистская исламистская структура. Наряду с общераспространёнными исламистскими ценностями пропагандирует антисемитизм.

Как правило, международные радикальные и экстремистские организации пропагандистского типа действуют либо самостоятельно, либо через своих партнёров в лице национальных организаций. Иногда эта практика совмещается. Так «Братья-мусульмане», которые наиболее активно из числа этих организаций работают в Европе, активно сотрудничали с **Американским обществом мусульман (MAS)**⁶⁰⁶, **Советом по американско-исламским отношениям (CAIR)**, **Советом по мусульманским связям с общественностью (MPAC)**, **Североамериканским исламский трастом**

⁶⁰⁴ “Afløret på video: Imam opfordrede til drab”, *Jyllands-Posten*, online: <https://jyllands-posten.dk/indland/article3340832.ece/>.

⁶⁰⁵ Милли Гёрюш – Millî Görüş онлайн: https://ru.qaz.wiki/wiki/Milli_G%C3%B6r%C3%BC%C5%9F.

⁶⁰⁶ Muslim American Society, “What is MAS’ relationship with the intellectual legacies of other Islamic movements, especially the Muslim Brotherhood (Ikhwan)?”, online at: <https://www.muslimamericansociety.org/faq/what-is-mas-relationship-with-the-intellectual-legacies-of-other-islamic-movements-especially-the-muslim-brotherhood-ikhwan/>.

(NAIT) и **Исламским обществом Северной Америки (ISNA)**.⁶⁰⁷ В 2007 году многие из этих организаций проходили в качестве соучастников судебного процесса по делу о финансировании терроризма, проводимому Фондом Святой Земли.⁶⁰⁸ К организациям, сотрудничающим с «Братьями-мусульманами» в США, также относятся: «**Исламская помощь США**», которые обвиняются в сотрудничестве с ХАМАС и «Хезболлой» и распространении текстов, восхваляющих джихад и антисемитизм, **Исламское общество Бостона**, «**Ихван/Американские братья**» и др. Интересно, что после 11 сентября 2001 года Катар и Турция⁶⁰⁹ сменили Саудовскую Аравию в качестве основных стран-спонсоров исламистских организаций этого типа в США.

Во Франции «Братья-мусульмане» работают через зонтичную организацию «**Мусульмане Франции**», ранее известную как Союз исламских организаций Франции (UOIF). Одной из горячих тем 2020 года является то, что это ответвление «Братьев-мусульман», а также спонсируемая Турцией организация **Milli Görüs** являются частью **Французского совета мусульманского культа (ФСМК)**, который является религиозным учреждением, признанным государством.

В Нидерландах «Братья-мусульмане» работают самостоятельно, активно приобретая недвижимость в стране. Кроме того, она активно сотрудничает с **Мусульманской партией Нида**, которая с недавних пор принимает участие в муниципальных выборах в стране,⁶¹⁰ с **Исламским культурным центром «Эссалам» (ИКЦЭ)**; **Центром «Мидденвег» (ЦДМВ)** и **мечетью Эль-Тавхид** в Амстердаме, которая рассматривается как прибежище террористов, которые активно занимаются вербовкой молодёжи для вступления в экстремистские группы. По данным голландской разведывательной службы, деятельность «Братьев-мусульман» может в долгосрочной перспективе создать угрозу демократическому правопорядку в Нидерландах.⁶¹¹

В ФРГ «Братья-мусульмане» в 2018 году были переименованы в «**Мусульманское сообщество Германии**». Цель группировки – повсеместное

⁶⁰⁷ Islamist Watch, online at: <https://www.meforum.org/islamist-watch/money-politics/organizations/>.

⁶⁰⁸ U. S. Department of Justice, “Federal Judge Hands Downs Sentences in Holy Land Foundation Case Holy Land Foundation and Leaders Convicted on Providing Material Support to Hamas Terrorist Organization”, online at: <https://www.justice.gov/opa/pr/federal-judge-hands-downs-sentences-holy-land-foundation-case>.

⁶⁰⁹ The Century Foundation, “The Turkish Future of Egypt’s Muslim Brotherhood”, online at: <https://tcf.org/content/report/turkish-future-egypts-muslim-brotherhood/>.

⁶¹⁰ European Center for Counterterrorism and Intelligence Studies, online at: <https://en.europarabct.com/>.

⁶¹¹ Ibid.

применение законов шариата как единственной приемлемой системы этических, моральных, правовых и религиозных ценностей. Особенно жёстко члены группировки относятся к тем нарушениям своей системы ценностей, которые с точки зрения немецкого права не являются «преступными»: потребление алкоголя, супружеская измена и отказ от ислама. Ряд мечетей и исламских центров Германии (например, в Ахене и Мюнхене) либо тесно связаны с БМ, либо находятся под их контролем. «Братья» оказывают влияние и на Центральный совет мусульман ФРГ, крупнейшее представительство интересов мусульман в контактах с правительственными учреждениями, и входят в международные структуры этой сети.⁶¹² В составе сети существует официально зарегистрированное НПО «Мусульманская молодёжь Германии». К «Сообществу» примыкает также радикальный **Исламский центр Гамбурга** с аналогичной идеологической платформой, хотя это в значительной степени самостоятельная структура. Организация БМ также весьма активна в Греции.

«**Таблиги Джамаат**» также активно работает в Германии, России (хотя признана там экстремистской организацией), на Украине и в Великобритании. Это самая крупная исламская сеть в мире (80 млн человек), основанная в Индии и распространившаяся в основном Азии и на Ближнем Востоке, но частично и в Европе. Формально участники «Таблиги» заявляют о своей аполитичности⁶¹³ и не отмечены в террористической деятельности, однако они продолжают фигурировать в отчётах спецслужб как по причине радикального мировоззрения, так и в связи с активной вербовкой сторонников, преимущественно молодых жителей Германии и Британии мусульманского вероисповедания из неблагополучных семей и бедных социальных слоёв общества. Её активисты в достаточной степени радикальны, отрицают систему ценностей, не соответствующую их представлениям, и находятся под сильным влиянием проповедников, которые могут со временем изменить свою стратегию в сторону призыва к насильственным действиям. Это признаётся опасным.

В то же время широко распространены организации, не связанные с международными сетевыми структурами, но активно занимающиеся пропагандой исламистских ценностей. Например, в Нидерландах салафиты свободно занимаются образовательной и политической деятельностью. 13 процентов исламских школ в Нидерландах связаны с организацией салафитов. В некоторых школах учителя-салафиты предоставляют детям внеклассные

⁶¹² Bundeszentrale für politische Bildung, “Die Muslimbruderschaft in Deutschland”, online: <https://www.bpb.de/politik/extremismus/islamismus/290422/die-muslimbruderschaft-in-deutschland>.

⁶¹³ Hamburg.de, “Islamismus. Tabligh-i Jama’at (TJ)”, online: <https://www.hamburg.de/innenbehoerde/islamismus/511912/tabligh-i-jama-at/>.

занятия (по исламу и арабскому языку). Одна из школ, **Amsterdam Cornelius Haga Lyceum** (Амстердамский лицей Корнелиус Хага), была исключена из государственного финансирования в 2019 году после слухов о том, что один из членов совета директоров был обвинён в том, что он демонстрирует поддержку исламским экстремистам в социальных сетях.⁶¹⁴

В Германии широко известно местное «Сообщество «Фуркан»», которое было основано в Германии в 1994 г. Его наиболее активные филиалы находятся в Дортмунде, Берлине, Мюнхене и Гамбурге. Сообщество обладает собственным печатным изданием, онлайн-телеканалом и веб-сайтами. Идеология «Фуркан» похожа на постулаты других исламистских группировок, однако она сформулирована более конкретно, чем «лишь» приверженность Корану и шариату, и ориентирована на мусульман, проживающих в западных государствах. Она фокусируется на личности радикального проповедника *Алтарслана Куйтулса*. Основные тезисы: западная цивилизация изначально враждебна мусульманской; единственный путь – это мусульманское возрождение, мусульманин не может следовать западным законам, ибо это неизбежно приведёт к нарушению канонов ислама; компромиссы невозможны, поэтому необходимо находиться в оппозиции к западной системе ценностей и общественным практикам, например: не принимать участие в выборах и отрицать демократию как таковую. Возможность применения насилия Куйтулсом трактовалась следующим образом: сейчас от насилия можно отказаться, но проповедник не исключает «необходимость» его применения в будущем, если, по его мнению, устои ислама будут находиться под угрозой.⁶¹⁵ Как видим, эта идеология очень схожа с идеологией «Хизб ут-Тахрир» и других организаций исламистского толка.

Существует также ряд организаций, которые занимают переходную нишу между консервативными и радикальными фундаменталистскими организациями, выполняющих функции непосредственной связи между людьми, прошедшими первичную стадию радикализации, и террористическими организациями. К ним относится, в первую очередь, «Хизб ут-Тахрир» (ХТ), которая легально действует во всех странах мониторинга, кроме России и Германии.⁶¹⁶

• **«Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» («Партия Исламского возрождения»)** – международная панисламистская политическая партия,

⁶¹⁴ “Coördinator terrorismebestrijding waarschuwt voor islamitische school in Amsterdam”, *Trouw*, online: <https://www.trouw.nl/nieuws/coordinator-terrorismebestrijding-waarschuwt-voor-islamitische-school-in-amsterdam~b045b5a6/>.

⁶¹⁵ Siherkeit für Nordrhein-Westfalen, online: <https://www.im.nrw/furkan-gemeinschaft>.

⁶¹⁶ Bundesverwaltungsgericht, *Lexetius.com*, online: <https://lexetius.com/2006,604>.

основанная в 1953 году в Восточном Иерусалиме. В 2003 году Германия запретила деятельность «Хизб ут-Тахрир» за антисемитизм и отрицание права Израиля на существование, однако само движение отрицает, что является антисемитским. В том же году организация была запрещена в России.⁶¹⁷ В Решении Верховного суда по этому вопросу N ГКПИ 03-116 сказано, что организация «имеет целью устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путём воссоздания “Всемирного исламского халифата”, первоначально в регионах с преимущественно мусульманским населением, включая Россию и страны СНГ». При этом в обоснование своего решения Верховный суд указал на такие практики организации, как «воинствующая исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям; активная вербовка сторонников, целенаправленная работа по внесению раскола в общество».⁶¹⁸

В 2004, 2005 и 2009 гг. Сенат и Госдепартамент США признавали «Хизб ут-Тахрир» группой, действующей ненасильственными методами, но способствующей распространению экстремистских настроений среди мусульман⁶¹⁹ и, вследствие поддержки антизападной идеологии, потенциально способной оказывать идеологическую поддержку терроризму.⁶²⁰ В большинстве мусульманских государств деятельность организации официально запрещена и преследуется. Однако в большинстве стран Европы (кроме Германии и России) «Хизб ут-Тахрир» действует легально. Её участники исповедуют радикальный ислам и призывают к созданию халифата в исламском мире, отвергая демократию западного образца и права человека.

Организация проповедует ненависть по отношению ко всем другим идеологиям и религиям, кроме ислама, она отрицает секулярность общества, гражданские и политические свободы, подчёркивает, что мусульманин не должен ни при каких обстоятельствах принимать демократические ценности, особенно свободу вероисповедания, самовыражения и свободу личности,

⁶¹⁷ Решение Верховного суда РФ от 14 февраля 2003 г. № ГКПИ 03-116, онлайн: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/sudebnye-resheniya/reshenie-verhovnogo-suda-rf-ot-14-fevralya.html>.

⁶¹⁸ Там же.

⁶¹⁹ U. S. Department of State, “Country Report on Terrorism, 2009”, online at: <https://2009-2017.state.gov/j/ct/rls/crt/2009//index.htm>.

⁶²⁰ Senate Hearing S. HRG 109-818, “Islamist Extremism in Europe. HEARING BEFORE THE SUBCOMMITTEE ON EUROPEAN AFFAIRS OF THE COMMITTEE ON FOREIGN RELATIONS UNITED STATES SENATE ONE HUNDRED NINTH CONGRESS, SECOND SESSION”, online at: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-109shrg33941/html/CHRG-109shrg33941.htm>.

включая политические свободы. При этом она считает возможным применение силы против их реализации.⁶²¹

«Хизб ут-Тахрир» активна в Британии, России (признана там террористической организацией), на Украине и в ряде других стран мониторинга. Являясь частью более широкого транснационального панисламистского движения за восстановление «Всемирного халифата», нашедшего свою идеологическую основу в радикальной критике западной демократии, «Хизб ут-Тахрир» в этих странах появилась ещё до 11 сентября 2001 г., чтобы мобилизовать молодых мусульман в своё «движение».⁶²² Эта задача становится одной из главных в партии в нач. XXI века. Второй тенденцией становится сокращение доли этнических мусульман среди членов европейских ячеек и увеличение доли представителей европейских народов. Сегодня среди членов ХТ начинают преобладать лица с высшим образованием, специалисты, врачи, работники банковской сферы. Среди молодых членов всё чаще можно встретить детей обеспеченных родителей.⁶²³

Внешне ненасильственный характер таких групп, как «Хизб ут-Тахрир», не позволяет властям многих стран мира запретить эту организацию.⁶²⁴ Однако в целом ряде стран деятельность, которой де-факто занимается ХТ, считается общественно опасной.

Хотя «Хизб ут-Тахрир» в своей пропаганде не призывает ехать в горячие точки, но вся их деятельность создаёт идеологическую почву для этого.

Интересно, что Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), рассматривая одно из дел, связанных с ней, признал ещё в 2013 году, что её деятельность может ограничиваться государством, поскольку её идеология противоречит ценностям Конвенции о защите прав человека и основных свобод.⁶²⁵

В странах мониторинга также действуют вполне легальные исламистские просветительские организации, тесно связанные с

⁶²¹ А. Верховский, «Является ли “Хизб ут-Тахрир” экстремистской организацией?», онлайн: <https://www.sova-center.ru/religion/publications/2005/10/d6036/>.

⁶²² The Guardian, “Background: the Guardian and Dilpazier Aslam”, 22 July 2005, online at: <https://www.theguardian.com/media/2005/jul/22/theguardian.pressandpublishing1>.

⁶²³ Юнусова А. Б. «Современные религиозно-идеологические исследования в Башкирии (по материалам Института этнологических исследований им. Р. Г. Кузеева Уфимского научного центра РАН (2009–2013 гг.))», с. 6–7.

⁶²⁴ Morris, N., “PM forced to shelve Islamist group ban”, The Independent, 18 July 2005, online at: <https://web.archive.org/web/20060719172827/http://news.independent.co.uk/uk/politics/article1183364.ece>.

⁶²⁵ European Court of Human Rights. CASE OF KASYMAKHUNOV AND SAYBATALOV v. RUSSIA, (Applications nos. 26261/05 and 26377/06), online at: <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-117127#%7B%22itemid%22:%5B%22001-117127%22%5D%7D>.

организациями, которые объявлены в этих странах террористическими. Например, в США активно работает организация «**Исламский круг Северной Америки**» (ISNA), которая провозглашает своей официальной миссией «установление исламской системы жизни» в мире, «независимо от того, относится ли она к верованиям, ритуалам и нравственности или к экономической, социальной или политической сферам».⁶²⁶ Она является главным представительным органом движения «**Джамаат-и-Ислами**». В 2017 году правительство США объявило главу филиала «Джамаат-и-Ислами» в Пакистане и Кашмире «глобальным террористом». В числе этих организаций следует отметить также канадский фонд **IRFAN-Canada** (активно сотрудничает с ХАМАС и «Хизбаллой») и т. д.

После легальных и полулегальных пропагандистов в дело радикализации вступают уже нелегальные организации, непосредственно связанные с террористическими группировками на Ближнем Востоке. Их задача – вербовка в террористические организации для отправки на Ближний Восток и в Северную Африку или же для совершения терактов в странах мониторинга. Они также делятся на международные и местные. К первым относятся «**Аль-Каида**» и остающиеся ещё ячейки «**Исламского государства**» (ИГ). Это международные сетевые террористические организации.

«Аль-Каида» действует как сеть исламских экстремистов и салафитских джихадистов. Организация была обозначена как террористическая группа Советом Безопасности ООН, Организацией Североатлантического договора (НАТО), Европейским союзом, США, Китаем, Соединённым Королевством, Россией, Индией и другими странами. «Аль-Каида» взяла на себя ответственность за теракты в различных странах, включая взрывы в посольстве США в 1998 году, теракты 11 сентября 2001 г. в США и взрывы на Бали в 2002 году.

В основе идеологии «Аль-Каиды» лежит кутбизм – система взглядов на ислам, разработанная в 80-х гг. одним из ведущих членов «Братьев-мусульман» – Саидом Кутбом, позже казнённым в Египте. Главный постулат кутбистской идеологии состоит в том, что мусульманское сообщество не является последователем «истинного ислама», который «вымер в течение нескольких столетий»,⁶²⁷ вернувшись к безбожному невежеству (*джахилия*), и должен быть восстановлен. Основные идеологические постулаты кутбизма

⁶²⁶ См.: <https://isna.net/mission-and-vision/>.

⁶²⁷ Qutb, Sayyid, *Milestones*, The Mother Mosque Foundation, 1981, p. 9.

позже заложили идеологическую основу многих исламистских движений. Они состоят в следующем:

- Соблюдение шариата как священного закона, без которого не может существовать ислам.
- Приверженность шариату как полноценному образу жизни.
- Отрицание западных, неисламских ценностей, включая ценности социализма, национализма и потребительского капитализма.
- Бдительность против «западных и еврейских заговоров против ислама».
- Двусторонний подход к «неверным»: проповедь и обращение в ислам (особенно в отношении т. н. этнических мусульман); джихад с целью насильственного уничтожения структур *джахилии*.
- Важность наступательного джихада для уничтожения *джахилии* не только с исламской родины, но и с лица Земли.⁶²⁸

Если цель «Аль-Каиды» заключается в том, чтобы с помощью насилия уничтожить покинутые людьми мусульманские государства и общества, то ваххабиты «Исламского государства» традиционно выступали за убийство неверных. По мнению ИГ, исламистские организации, такие как «Аль-Каида» и ХАМАС, слишком умеренны. Они считают, что заповеди Бога следует выполнять немедленно, а не в течение длительного периода времени. Согласно идеологии ИГ, все мусульмане, поддерживающие светское или избранное правление, – вероотступники и заслуживают смерти.

Организация ИГ действовала с 2013 до 2019 г. как непризнанное шариатское квазигосударство на части территории Сирии и Ирака. С 2019 г., после потери контролируемых территорий действует в подполье. Идеология ИГ основана на суннитско-исламском ваххабизме, который подчёркивает буквальное толкование Корана. Он зародился в Аравии в XVIII веке и в настоящее время является религией Саудовской Аравии.

В отличие от «Братьев-мусульман» Египта и «Аль-Каиды», для которых халифат является либо духовной идеей, либо целью на далёкое будущее, ИГ стремится к построению Всемирного халифата «здесь и сейчас»: сначала на территории Ближнего Востока, а затем на территории всего мира.

Сторонники «Аль-Каиды» и ИГ – наиболее сложно контролируемые исламисты. В отличие от других организаций, у них нет даже формальных официальных представительств в странах мониторинга, работающих в легальном общественном поле. Их ячейки полностью находятся в подполье. Их сети, взаимосвязь и структуры крайне запутанны. Если исламисты,

⁶²⁸ *Muslim extremism in Egypt: the prophet and pharaoh* by Gilles Kepel, p. 55–56.

например, из числа «Братьев-мусульман» и салафитов интегрированы в организационные структуры, отдельные их представители на различных этапах могут быть более или менее радикальны и склонны к насилию, то сторонники этих организаций – это одиночки или лица, входящие в мелкие ячейки. Власти, как правило, применяют к ним особо жёсткие меры: запрет на выезд из страны, конфискация заграничного паспорта, ограничение действия внутреннего паспорта и другие санкции.

Кроме международных террористических организаций, можно назвать местные, решающие те же самые задачи. Прежде всего, это сеть «**Аль-Мухаджирун**», которая была замешана в террористическом заговоре в 2007 году, в мае 2013 года против военнослужащего британской армии, в террористическом акте с участием грузовика на Лондонском мосту в июне 2017 года и в ножевом ударе на Лондонском мосту в 2019 году. Как и в случае с рядом праворадикальных организаций, сеть «Аль-Мухаджирун» попыталась изменить своё название, чтобы обойти запретительные меры (под названиями **Islam4UK**, **Need4Khilafah** и **Shariah Project**). Однако такие попытки в значительной степени пресекались Великобританией.⁶²⁹ Также можно назвать несколько более мелких групп в Нидерландах: **группа джихадистов Арнема**, которая замышляла два теракта: один – с использованием бронежилетов и автомата АК-47, другой – в то же время с использованием бомбы в автомобиле;⁶³⁰ **группа Хофстад** – это джихадистская салафитская ячейка, состоящая в основном из молодых мусульман – выходцев из Северной Африки, расположенная в Гааге. Известна участием своих членов в одиночных террористических актах.⁶³¹ Также необходимо упомянуть т. н. радикальные мечети, которые существуют во Франции, Нидерландах, Австрии, ФРГ и других странах. Например, в той же Голландии можно назвать мечеть Эль-Тавхид в Амстердаме, которая считается «прибежищем террористов, которые активно занимаются вербовкой молодёжи для вступления в экстремистские группы». С экстремистским салафизмом связаны также мечети Сунна в Гааге, сеть семьи Салам в Тилбурге и мечеть Фуркан в Эйндховене.⁶³² Это также недавно закрытые мечети в Оттакринге и в Мейдлинге в Австрии,⁶³³ мечеть Финсбери в Лондоне, Манчестерская мечеть,

⁶²⁹ UK Home Office, “Proscribed Terrorist Organisations”, 17 July 2020, online at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/901434/20200717_Proscription.pdf.

⁶³⁰ European Center for Counterterrorism and Intelligence Studies, online at: <https://en.europarabct.com/>.

⁶³¹ Ibid.

⁶³² Ibid.

⁶³³ “"Radikale", Moscheen geschlossen”, online: <https://wien.orf.at/stories/3074771/>.

мечеть в Шартре во Франции и др.⁶³⁴

Очевидно, что именно эти группы вызывают наибольшие протесты европейской общественности, именно они создают условия для существования и роста праворадикальных организаций. Речь идёт о т. н. кумулятивном экстремизме, когда одна форма экстремизма может подпитывать и усиливать другие формы.⁶³⁵ Так, Лига защиты Англии и её последующий раунд уличных протестов по всей Великобритании возникли из локализованной оппозиции альянсу Аллаха – акции «Аль-Мухаджирун», в городе Лутоне в Южном Бедфордшире. Более того, недавно было обнаружено, что более ранние исламистские террористические атаки в 2017 году обеспечили некоторую тактическую основу для террористической атаки *Даррена Осборна* в июне 2017 года в мечети Финсбери-Парк, причём использование более грубых транспортных атак стало ключевым *modus operandi* в более широком спектре террористических атак, совершённых британскими праворадикалами.⁶³⁶

Действительно, исламские экстремисты совершили наиболее громкие теракты за последние годы: взрывы в местах скопления людей, расстрелы мирных граждан, нападения на военнослужащих, наконец, обезглавливание школьного учителя, рассказывающего о демократических ценностях, и т. д. Естественно, это не может оставлять равнодушными власти. В результате возникает ситуация, когда государство пытается заставить крупные исламские организации и отдельные религиозные общины как бы присягнуть на верность демократическим ценностям. Это важно с т. з. европейского общественного сознания, поскольку экстремизм в Европе ассоциируется именно с акциями, направленными против демократических ценностей.⁶³⁷ Так, правительство Франции обратилось ко всем 9 официальным членам Французского совета мусульманского культа (CFCM) с призывом ратифицировать «Хартию республиканских ценностей», которую Совет должен будет подготовить вместе с министерством внутренних дел (!), а также внести предложение по вопросу о том, как обучать имамов в соответствии с этими ценностями, вместо

⁶³⁴ “Mosquées radicales et djihad en Europe”, *Le Temps*, online: <https://www.letemps.ch/opinions/mosquees-radicales-djihad-europe>.

⁶³⁵ Eatwell, R., “Community Cohesion and Cumulative Extremism in Contemporary Britain”. *Political Quarterly*. 77 (2): 2005, 2006.

⁶³⁶ Veilleux-Lepage, Y., “The Extreme Right’s Legitimation of Vehicle Ramming”, Centre for the Analysis of the Radical Right Insight’s Blog, 26 August 2018, online at: <https://www.radicalrightanalysis.com/2018/08/26/the-extreme-rights-legitimation-of-vehicle-ramming/>.

⁶³⁷ Резолюция № 1344 (2003) «Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе», онлайн: [https://www.coe.int/t/r/parliamentary_assembly/\[russian_documents\]/\[2003\]/\[Sept_2003\]/Res%201344%20Rus.asp](https://www.coe.int/t/r/parliamentary_assembly/[russian_documents]/[2003]/[Sept_2003]/Res%201344%20Rus.asp).

того чтобы приглашать их из Магриба и Турции. Цель правительства, несомненно, состоит в том, чтобы быстро прекратить выдачу видов на жительство иностранным имамам и заменить их другими, которые являются коренными французами, владеют французским языком и привыкли к европейским ценностям, особенно к светским, к гендерному равенству и к превосходству гражданского права над шариатом.⁶³⁸ Однако такой подход, безусловно, является оскорбительным для французских мусульман, которых это предложение ставит в глазах всей страны в позицию «ненадёжных» граждан и даже «предателей».

Не менее спорным является вопрос о закрытии т. н. «радикальных» мечетей. Во-первых, они в своей массе уже перестали быть средой для радикализации. Так, французский эксперт иранского происхождения *Фахрад Хосрохавар* говорит, что мечети больше не играют значительной роли в вербовке для джихада и что те, кто уходит [к экстремистам], в большинстве своём являются молодыми мусульманами и новообращёнными из так называемых бедных «банлиев» (пригородов больших городов), которых привлёк джихад *через Интернет* или которые стали радикалами в период *пребывания в тюрьме* за мелкие преступные посягательства.⁶³⁹ Исследование американского Национального консорциума по изучению терроризма и ответным мерам на терроризм (START) также показало, что 91 % радикальных исламистов в США радикализовался через Интернет, а не в мечетях или в других учреждениях.⁶⁴⁰ Другая по степени распространённости среда для радикализации – это тюрьмы. Что касается мечетей, то в последнее время имамы, даже самые радикальные, опасаясь их закрытия, всё чаще избегают прямых радикальных проповедей.

Исламисты ещё более активно, чем праворадикалы, используют Интернет для радикализации сочувствующих, результатом чего стало в последнее время появление т. н. «одиноких волков» – мусульман, которые, получив сведения в Интернете не только о джихаде, но и о том, как организовать теракт, становятся головной болью для спецслужб, поскольку они не контактируют ни с кем из установленных террористов. По мнению

⁶³⁸ “Islam de France: le CFCM présente à l’Elysée un projet de "conseil des imams"”, *Le Monde*, online: https://www.lemonde.fr/societe/article/2020/11/19/islam-de-france-le-cfcm-presente-a-l-elysee-un-projet-de-conseil-des-imams_6060279_3224.html.

⁶³⁹ “Radicalisation: "Le rôle des mosquées est très effacé dans les nouvelles formes du djihadisme"”, *Le Monde*, online: https://www.lemonde.fr/attaques-a-paris/article/2015/11/26/radicalisation-le-role-des-mosquees-est-tres-efface-dans-les-nouvelles-formes-du-djihadisme_4818497_4809495.html.

⁶⁴⁰ “Profiles of Individual Radicalization in the United States (PIRUS)”, May 14, 2020, National Consortium for the Study of Terrorism and Responses to Terrorism, online at: <https://start.umd.edu/data-tools/profiles-individual-radicalization-united-states-pirus>.

американских экспертов, нападения «одинокого волка» представляют большую опасность: их акции труднее отследить и предотвратить, а преступники дольше уклоняются от ареста.⁶⁴¹

Так, с 2015 по 2019 г., по данным источников в области безопасности, во Франции было осуществлено 19 террористических актов; кроме того, был раскрыт 61 террористический заговор. Большинство нападений совершается *одинокими террористами*, которые разделяют верования джихадистов, но решили действовать самостоятельно, следуя тем самым тактике, которую рекомендовали обе исламистские группы: наносить удары по врагу, где он живёт, вместо того чтобы ехать воевать в военные зоны Ирака/Сирии. Французские спецслужбы определяют это как очень серьёзную проблему, которая заключается в том, что молодые мусульмане, которые родились или выросли во Франции и не известны полиции, становятся радикалами. В настоящее время 8 000 человек находятся под наблюдением разведывательного сообщества за то, что они близки к исламскому терроризму.⁶⁴²

То же самое следует и из данных американского Национального консорциума по изучению терроризма (START). По их оценкам, по состоянию на 2015 г. на долю «одиноких волков» приходилось 6 % всех террористов в США и в то же время 25 % всех американских терактов.⁶⁴³ Большинство джихадистов-одиночек в США были, так же как и во Франции, духовно вдохновлены ИГ через Интернет. Через 4 года ситуация изменилась. Произошёл сдвиг от терроризма, совершаемого конкретными террористическими группами, к «одиноким волкам», вдохновлённым определённой исламистской идеологией, но не связанным с конкретной террористической группой.⁶⁴⁴ Таким образом, из 53 нападений в 2019 году только два были приписаны конкретной террористической группе. В период 2014–2019 годов в США в результате нападений, связанных с ИГ, погибли 77 человек, и все эти нападения были совершены «одинокими волками».⁶⁴⁵

Эта проблема стала проявляться даже в России, где ранее подавляющее большинство исламистских террористических актов совершалось в основном

⁶⁴¹ Brian J. Phillips (2017) Deadlier in the U. S.? On Lone Wolves, Terrorist Groups, and Attack Lethality, *Terrorism and Political Violence*, 29:3, 533–549, online at: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/09546553.2015.1054927>.

⁶⁴² “Plus de 8.000 personnes fichées pour radicalisation à caractère terroriste, annonce Gérald Darmanin”, 20 minutes, online: <https://www.20minutes.fr/societe/2850699-20200831-interieur-plus-8000-personnes-fichees-radicalisation-caractere-terroriste-annonce-gerald-darmanin>.

⁶⁴³ “Patterns of Lone Actor Terrorism in the United States,” online at: https://www.start.umd.edu/pubs/START_ATS_PatternsofLoneActorTerrorismUS_ResearchBrief.pdf.

⁶⁴⁴ Ibid.

⁶⁴⁵ Ibid.

боевиками организованных экстремистских групп. Тревожным сигналом в этом смысле стала первая атака исламистов в Татарстане после ряда лет затишья. 30 октября 2020 года подросток-исламист, вооружённый ножом, напал на отдел МВД в Кукморе (Татарстан), но был застрелен полицейскими. В ходе нападения на полицейских он называл их «неверными» и выкрикивал «Аллаху акбар!». Один из полицейских был ранен.⁶⁴⁶

Несмотря на утверждение о том, что экстремизм не имеет национальности и вероисповедания, мы видим, что есть существенные отличия между ультраправым радикализмом и исламским экстремизмом. В отличие от праворадикальных организаций, исламисты в большей степени представлены международными группами. Более того, местные организации во многих странах мониторинга работают не самостоятельно, а при поддержке крупных сетевых структур. Между тем среди исламистов больше «одиноких волков», действующих без связи с какой-либо организацией, что затрудняет полиции работу по выявлению экстремистов и предотвращению преступлений. Что же касается спора о том, какой экстремизм опаснее, то здесь нет универсального ответа, поскольку ситуация, например, в США, где в целом имеет место хорошо интегрированное мусульманское сообщество, которое не сталкивается с проблемами дискриминации и ассимиляции, существенно отличается от ситуации во Франции, где официально не существует этнических меньшинств, а под интеграцией понимается только ассимиляция в самом жёстком варианте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как видим, основным законодательным трендом в странах мониторинга в рассматриваемый период стало ужесточение как антиэкстремистского законодательства, так и законодательства в отношении меньшинств. В целях пресечения радикализации в Интернете в большинстве из них был принят целый ряд мер, направленных на обеспечение контроля за распространением экстремистских материалов в Сети, на пресечение финансирования экстремизма, расширение полномочий спецслужб и т. д. Были существенно пополнены списки террористических организаций и списки физических лиц, причастных к насильственному экстремизму, расширился перечень стран, которые применяют лишение гражданства и депортацию лиц, причастных к террористическому ополчению, поражение в

⁶⁴⁶ «В Татарстане подросток с криком “Аллаху акбар” напал на полицейских», *Interfax*, <https://www.interfax.ru/russia/734870>.

правах потенциальных террористов и их пособников. Важным моментом является новая тенденция на расширительное толкование экстремизма, уже принятое в таких странах, как Германия, Россия, Польша, частично Италия и Украина, которые рассматривают в качестве преступления не только насильственный экстремизм, но и т. н. экстремизм ненависти, т. е. возбуждение вражды в отношении представителей определённых социальных групп. В 2019–2020 гг. к ним добавилась Франция, а в 2020 году начался очевидный процесс пересмотра взглядов на экстремизм в Британии, что само по себе является знаковым явлением в англо-саксонской правовой традиции.

В ряде стран были приняты законы, ограничивающие права меньшинств и вообще права человека. Французский закон «О сепаратизме» явно ущемляет права мусульман. Пытаясь противодействовать салафитскому влиянию, он практически ставит под вопрос финансирование исламских организаций из-за рубежа, запрещает домашнее обучение, что является неприемлемым для многих выходцев из арабских стран, которые хотят сохранить свою идентичность, а также прекращает допуск во Францию зарубежных имамов для работы в мечетях при отсутствии французского института подготовки исламских религиозных деятелей и в условиях действующего принципа отделения религии от государства. Закон Франции о глобальной безопасности очевидно направлен против свободы слова и создаёт условия для злоупотреблений со стороны полицейских при разгоне несанкционированных демонстраций. В таких странах, как Греция, Италия и США, были приняты законы, дискриминирующие лиц, ищущих убежище, а в некоторых случаях и вообще иностранцев.

Была продолжена линия на ограничение прав верующих. Канада в лице Квебека и Нидерланды сделали в этом отношении новые шаги. Так, Билль 21, или «Закон об уважении суверенитета государства», принятый властями канадской провинции, запрещает госслужащим носить религиозные символы, включая христианский крестик, еврейскую кипу или хиджаб. В Голландии же был принят «Закон о частичном запрете закрывающей лицо одежды», что было направлено исключительно против мусульман. И в том, и в другом случае эти законы спровоцировали целый ряд антиисламских проявлений на бытовой почве. В целом ряде штатов США были приняты т. н. антишариатские законы, которые ограничили права лиц, исповедующих ислам.

На Украине дискриминации были подвергнуты приходы Украинской православной церкви Московского патриархата. Также на Украине усилились ассимиляционные тенденции в отношении лингвистических меньшинств и,

прежде всего, русского меньшинства, что нашло отражение в новом законе об образовании.

В сущности, ассимиляционные тенденции прослеживаются и в вышеперечисленных законодательных изменениях в отношении мусульман, поскольку все они имеют целью принудить исламское население принять образ жизни и ценности светского государства, включая запреты на молитвы, согласно нормам шариата, т. е. отказаться от исламских традиций. Причём всё это происходит по-прежнему в условиях, когда в Европе, а также в канадском Квебеке действуют ассимиляционные модели интеграции, которые во многом носят дискриминационный характер. Де-факто там отрицаются мультикультурные подходы к интеграции, в рамках которых различные культуры сосуществуют во взаимном согласии в соответствии с Хартией прав и гражданских свобод.

Правоприменительная практика следовала за практикой законодательной. Расширялся список запрещённых организаций, совершенствовались процедуры блокировки радикальных и экстремистских интернет-сайтов, в ряде стран мониторинга практиковалось закрытие «радикальных» мечетей, лишение гражданства и депортация потенциально опасных лиц, выстраивалась система информирования правоохранительных органов о проявлениях радикализма и дискриминации со стороны разного рода гражданских организаций и частных лиц. Серьёзным сигналом является также чётко выраженная тенденция, имевшая место в рассматриваемый период, на снижение количества обвинительных приговоров на фоне роста зарегистрированных преступлений на почве ненависти. Причём число не зафиксированных полицией по разным причинам преступлений по-прежнему оставалось высоким. Эта тенденция была характерна для таких стран мониторинга, как Польша, Британия, ФРГ, Испания, Нидерланды и Украина.

Всё это говорит о том, что в возникшем уже несколько десятилетий назад внутреннем конфликте между демократическими ценностями и сохранением идентичности меньшинств с одной стороны и интересами безопасности и ассимиляционной моделью интеграции с другой власти большинства стран мониторинга выбирают второе. Это в меньшей степени касается США и Канады (в силу исторически сложившихся там моделей интеграции), хотя и там имеют место эти тенденции, и в большей степени стран Западной Европы. Следует также констатировать, что на Украине возобладали националистические, ассимиляционные тенденции в отношении меньшинств, что связано не с вопросами безопасности, но с выбранным путём

формирования новой идентичности для многонационального государства на основе культуры этнического большинства.

Отдельные позитивные антидискриминационные практики – помощь мигрантам и беженцам на открытие своего дела, а также на обучение в Германии; заявление французского лидера о намерении практиковать изучение иммигрантами из Магриба арабского языка и начать подготовку имамов; защита прав ЛГБТ и рома в Нидерландах; достижение гендерного равенства в правоохранительных органах Канады – всё это с лихвой компенсировалось широко распространёнными дискриминационными практиками в отношении меньшинств. Речь шла о расовом и религиозном профилировании в отношении мусульман и чернокожих (в США, Канаде и Британии), латиноамериканцев и коренного населения (в США), рома (в Греции); нарушении прав мусульман в целом ряде стран ЕС и США, дискриминации беженцев, в т. ч. детей незаконных иммигрантов, которых, например, в США разлучали с родителями и т. д.

Законодательный и правоприменительный крен в сторону ужесточения на фоне продолжающегося давления на меньшинства, прежде всего на исламское меньшинство, в отдельных странах мониторинга не смог изменить ситуацию в настроениях населения этих стран (уровень ксенофобии повышался). Росло и количество совершаемых преступлений на почве ненависти, хотя при этом стоит выделить Германию, Нидерланды, Россию и Грецию как страны, где всё же прослеживается позитивная тенденция, свидетельствующая о том, что власти выстраивают эффективную политику противостояния преступности на почве предвзятости. Тем не менее обилие действующих экстремистских организаций, а также число «одиноких волков», совершающих всё большее число нападений и терактов, говорит о том, что существует мощная инфраструктура, причём в значительной степени международного характера, которая противостоит государственной власти, отстаивающей демократические ценности. Всё это позволяет предположить, что данные тенденции будут сохраняться и в ближайшие годы.

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ. ЦЕЛИ И МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	3
ИСТОРИОГРАФИЯ ВОПРОСА.....	6
ВВЕДЕНИЕ.....	35
ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МЕНЬШИНСТВ. АНТИЭКСТРЕМИСТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.....	36
ГЛАВА 2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ	55
ГЛАВА 3. КСЕНОФОБИЯ.....	99
ГЛАВА 4. ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ	117
ГЛАВА 5. РАДИКАЛЫ И ЭКСТРЕМИСТЫ.....	149
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	213